

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ

© 2017

З.У. Меджидов, аспирант кафедры экономики

Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Махачкала (Россия)

Ключевые слова: особые экономические зоны; ОЭЗ; СЭЗ; объекты инфраструктуры особой экономической зоны; прилегающая территория особой экономической зоны; перечень объектов инфраструктур ОЭЗ.

Аннотация: За последние годы в отечественной практике особые экономические зоны показали себя не с лучшей стороны. Исходя из этого, необходимо провести анализ становления нормативно-правовой базы создания российских особых экономических зон, а также выявить проблемы, с которыми столкнулись первоначальные зоны. Кроме того, следует проанализировать функционирование особых экономических зон на современном этапе, определить причины их «затормаживания», а также выработать рекомендации по внесению изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Благодаря использованию данных статистического анализа Счетной палаты о результатах деятельности особых экономических зон на территории Российской Федерации, выявлены такие недостатки, как: неэффективность использования общей площади земельных участков управляющей компанией ОАО «ОЭЗ» и сумм, выделенных бюджетных ассигнований на создание и развитие особых экономических зон; несоответствие количества рабочих мест, созданных резидентами на территории особых экономических зон, а также количества введенных в эксплуатацию объектов строительства инфраструктуры прогнозируемому показателю; низкие показатели общего объема осуществленных резидентами налоговых отчислений и таможенных платежей. К основным результатам исследования следует отнести авторские определения понятий «объекты инфраструктуры особой экономической зоны», «прилегающая территория особой экономической зоны», «перечень объектов инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур, строительство которых предполагается в рамках создания особой экономической зоны» для внесения изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Это позволит утвердить на законодательном уровне четкие задачи по улучшению инфраструктуры территорий российских особых экономических зон.

Проблеме формирования нормативно-правовой базы создания и функционирования особых экономических зон (ОЭЗ) в Российской Федерации в разные годы были посвящены труды множества отечественных ученых-исследователей. Так, М.М. Богуславский рассматривает правовые аспекты осуществления иностранных инвестиций в особых экономических зонах [1, с. 244]. В.Г. Вишняков определяет пути развития предоставления таможенных льгот и пошлин в ОЭЗ [2, с. 20]. М.С. Гучериев утверждает, что ОЭЗ обязательно должна быть заключена в рамки территориальных образований, и, наряду с процессом законодательного обеспечения, следует формировать общеконцептуальные решения [3]. Профессор А.Г. Зельднер рассматривает необходимость представить «в более четком законодательном оформлении, функционирующую налоговую систему ОЭЗ, то есть скоординировать налоговые и другие кодексы, регулирующих механизм получения налоговых преференций в ОЭЗ» [4, с. 15].

Несмотря на наличие трудов по данному направлению, актуальным представляется более глубоко исследовать вопрос формирования нормативно-правовой базы образования и функционирования ОЭЗ в РФ, а также определения ошибочных факторов их реализации [5].

В настоящее время особые экономические зоны прочно вошли в хозяйственную практику многих зарубежных стран. Сегодня они являются неотъемлемой частью экономических отношений и в России, поскольку способствуют дальнейшему экономическому росту за счет увеличения объемов инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов.

Создание ОЭЗ (СЭЗ) в России началось недавно, впервые особые экономические зоны появились на тер-

ритории Российской Федерации в 1990 г. Фундаментом правового регулирования предпринимательской деятельности ОЭЗ в отечественной практике стали Постановления Верховного Совета РСФСР «О создании зон свободного предпринимательства» [6]. Для укрепления правовых гарантий зарубежных инвесторов и обеспечения реализации указанных выше постановлений был опубликован Указ Президента РФ № 548 от 04.06.1992 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон на территории Российской Федерации» [7]. Кроме того, в 1990 г. было принято решение о создании Международной ассоциации развития СЭЗ и специального органа – Консультативного совета при Антимонопольном комитете по СЭЗ, на который возложили ответственность за формирование института ОЭЗ в России.

Постановление Верховного Совета РСФСР № 165-1 от 13.09.1990 утвердило создание 13 СЭЗ за период с июня 1990 г. по июль 1991 г., однако затем количество СЭЗ было уменьшено до 11; их площадь составила 1 млн кв. км., что охватывало на тот момент почти 7 % всей территории РСФСР, а также 13 % населения – 18,5 млн чел. [8]. СЭЗ в тот период размещались в центрах крупных экономических районов, в железнодорожных узлах и морских портах, которые имели хорошее транспортное сообщение с другими внутренними районами государства и с иностранными государствами.

Впоследствии была продолжена массовая раздача преференций без учета территориальных особенностей, а также произошло самостоятельное возникновение новых СЭЗ на основе решений, принятых местными органами власти. Осознав все преимущества функционирования СЭЗ, более 50 регионов стали добиваться разрешения сформировать их на своих территориях.

Затем регистрация СЭЗ с 1992 г. временно приостановилась по причине чрезвычайно низкой эффективности их результатов. Инвестиции за счет федерального бюджета в долгосрочные программы функционирования СЭЗ были прекращены в результате жесткой кредитной и бюджетной политики Центрального банка и Правительства России.

Вместе с этим от инструмента СЭЗ не хотели отказываться на правительственном уровне и в 1995 г. утвердили Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», в котором установили особый территориальный режим внешнеэкономической и хозяйственной деятельности в СЭЗ [9].

В 1996 г. в Российской Федерации законодательно утвердили создание 18 СЭЗ, располагающихся в 15 российских регионах, площадь которых составила почти одну треть от общей площади России. Ниже представлены периоды создания ОЭЗ и становления их нормативно-правовой базы (см. таблицу 1).

Таким образом, итоги функционирования первых «общепризнанных» российских ОЭЗ вряд ли можно расценивать как удовлетворительные – один из немногих пунктов, в отношении которого мнения экспертного сообщества сходятся [10, с. 104]. Причем попытки проведения реформ все более разрушали сложившуюся систему, вызывая кризисные явления, но в то же время высвобождали жизненную активность населения и вызвали восстановление хозяйственного инстинкта народа [11, с. 13].

В качестве основных проблем и причин имевших место неудач на первоначальном этапе функционирования ОЭЗ называются:

- несовершенство нормативно-законодательной базы, регулирующей создание и функционирование ОЭЗ в России;
- проблемы в сфере административного регулирования, связанные прежде всего с отсутствием четкого понимания стратегических целей и задач каждой ОЭЗ;
- высокий уровень коррупции в органах государственной власти, что является серьезным барьером для эффективного функционирования ОЭЗ;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры на территории ОЭЗ;
- низкая эффективность вложенных инвестиций из федерального и регионального бюджетов;
- недостаток высококвалифицированных кадров как рабочего, так и управленческого класса;
- конфликт интересов между региональными (в т. ч. местного самоуправления) и федеральными органами власти по вопросам функционирования ОЭЗ;
- неэффективность использования земельных ресурсов, расположенных в границах территории ОЭЗ, из-за их объемных площадей. Так, по состоянию на 1 января 2016 г. из общей площади земельных участков, на которых расположены ОЭЗ (213,8 тыс. га), не использованы 84,4 тыс. га, или 39,5 % [12].

Кроме того, первоначальный опыт реализации ОЭЗ в РФ не произвел должного эффекта на экономику страны: данные зоны функционировали как офшорные: резиденты, получая дивиденды от нахождения в зоне, продолжали свою деятельность за их пределами [13, с. 56]. Современный этап их функционирования начался

в 2005 г. после утверждения Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [14], а также вносимых в федеральный закон поправок и принимаемых в соответствии с ним актов профильных ведомств.

Однако по истечении более чем 10 лет с принятия вышеназванного федерального закона российские ОЭЗ так и не стали действенным инструментом поддержки экономики. По-прежнему в нормативно-правовой базе РФ о деятельности ОЭЗ отсутствуют определения понятий «объекты инфраструктуры особой экономической зоны» и «прилегающая территория особой экономической зоны». В связи с этим актуальным представляется предложить авторское определение вышеназванных понятий для внесения изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Под объектами инфраструктуры особой экономической зоны следует понимать любые объекты, находящиеся в частной и/или государственной собственности и функционирующие с целью оказания (распределения) услуги в интересах бизнеса социально-экономического развития территории, на которой располагается ОЭЗ.

Под прилегающей территорией особой экономической зоны понимается земельный участок, располагающийся в непосредственной близости от ОЭЗ, ограниченный определенными географическими границами и площадью, характеризующийся невозможностью передачи его в субаренду и строительства различных социальных объектов в рамках реализации иных государственных программ.

В отечественной практике по-прежнему отсутствуют меры по совершенствованию контроля эффективности трат бюджетных средств, нет единого подхода к обоснованию объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год для целей создания и развития ОЭЗ. Как показала проверка Счетной палаты РФ, в период с 2006 по 2015 г. общая сумма выделенных бюджетных ассигнований на создание и развитие ОЭЗ составила 185,9 млрд руб. При этом на 1 января 2016 г. объем не использованных управляющими компаниями средств федерального бюджета составил 24,8 млрд руб., что говорит о низком уровне обоснования выделения бюджетных инвестиций [12].

Кроме того, расходятся данные отчета Министерства экономического развития Российской Федерации с отчетом Счетной палаты РФ о результатах деятельности особых экономических зон. Так, по сведениям Министерства экономического развития РФ, на 1 января 2016 г. резидентами ОЭЗ осуществлено инвестиций на общую сумму 180,8 млрд руб. и создано 18 520 рабочих мест, в то время как данные Счетной палаты составляют 177,6 млрд руб. и 18 177 рабочих мест (см. таблицу 2) [15].

Таким образом, за 10 лет функционирования особых экономических зон в РФ создание одного рабочего места обошлось стране в 10,2 млн руб.

В отечественной практике не всегда своевременно проводятся мероприятия по возведению в особых экономических зонах объектов инженерной, транспортной, инновационной и иных инфраструктур. В ряде случаев не создаются все необходимые условия для привлечения в образованные зоны финансовых инвестиций предпринимателей [16, с. 11]. Так, согласно информации

Таблица 1. Периоды создания особых экономических зон, их характеристика, нормативно-правовая база и срок существования в Российской Федерации

Периоды создания ОЭЗ и их характеристика	Нормативно-правовая база создания ОЭЗ	Срок существования ОЭЗ
1990–1995 гг. Отсутствие четких критериев создания и планов развития ОЭЗ; выделение крупномасштабных территорий под требуемые капиталовложения, проблемы соблюдения особых таможенных процедур	Постановление ВС РСФСР от 24.10.1990 «О создании СЭЗ в районе Находки Приморского края»	16 лет
	Постановление Правительства РСФСР от 25.09.1991 № 497 «О создании свободной экономической зоны "Янтарь"»	По настоящее время
	Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ (ред. от 11.03.2016) «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»	
	Распоряжение Председателя ВС РСФСР от 12.05.1991 № 328 «О хозяйственно-правовом статусе зон свободного предпринимательства г. Ленинграда и г. Выборга Ленинградской области»	14 лет
	Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР от 21.05.1991 «О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в г. Зеленограде»	14 лет
	Распоряжение Председателя ВС РСФСР от 25.05.1991 «О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны Алтайского края»	14 лет
	Постановление Президиума ВС РСФСР от 27.05.1991 «О создании свободной экономической зоны "Сахалин" (СЭЗ "Сахалин")»	14 лет
	Постановление Совета Министров РСФСР от 03.06.1991 № 1356-1 «О свободной экономической зоне "Даурия"»	14 лет
	Указ Президента РФ от 10.12.1992 № 1572 «О создании зоны свободной торговли "Шереметьево"»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 19.06.1994 № 740 «О зоне экономического благоприятствования на территории Ингушской Республики»	3 года
	Постановление Правительства РФ от 12.12.1995 № 1215 «О создании территориального научно-производственного комплекса "Технополис Заречный"»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 18.12.1995 № 1244 «О стабилизации и развитии экономики Кабардино-Балкарской Республики и создании на ее территории свободных экономических зон»	10 лет
	1996–2000 гг. Отказ от создания зон экономического благоприятствования; безуспешная попытка принятия проекта Федерального закона «О свободных экономических зонах»	Распоряжение Правительства РФ от 16.01.1996 № 57-р «О создании свободной таможенной зоны на территории, прилегающей к аэродрому Ульяновск-Восточный»
Постановление Правительства РФ от 16.03.1996 № 290 «О создании научно-технологического парка "Новосибирск"»		По настоящее время
Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 № 701 «О создании региона интенсивного экономического развития "Осетия"»		4 года
Указ Президента РФ от 15.06.1996 № 913 «О мерах по обеспечению комплексного социально-экономического развития Краснодарского края в 1996–2000 годах»		4 года
Федеральный закон РФ от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области»		По настоящее время

Периоды создания ОЭЗ и их характеристика	Нормативно-правовая база создания ОЭЗ	Срок существования ОЭЗ
2001–2005 гг. Принятие Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»; прекращение существования особых экономических зон, созданных до дня вступления в силу № 116-ФЗ, за исключением ОЭЗ в Калининградской и Магаданской областях	Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 779 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 781 «О создании на территории г. Дубны (Московская область) особой экономической зоны технико-внедренческого типа»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 N 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа»	По настоящее время
	Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 № 784 «О создании на территории Елабужского района Республики Татарстан особой экономической зоны промышленно-производственного типа»	По настоящее время

Таблица 2. Результаты эффективности деятельности особых экономических зон в РФ, по данным Счетной палаты

Типология ОЭЗ	Количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ, по состоянию на:		Численность трудоспособного населения муниципальных образований, на территории которых расположена ОЭЗ, по состоянию на 01.01.2015 (чел.)	%
	01.01.2016 (ед.)	01.01.2015 (ед.)		
Промышленно-производственные	9 385	8 185	576 775	1,4
Технико-внедренческие	8 545	5 186	618 584	0,8
Туристско-рекреационные	231	213	116 420	0,2
Портовые	16	24	245 854	0,1
Всего	18 177	13 608	1 557 633	0,9

Минэкономразвития России и акционерного общества «ОЭЗ», по состоянию на 1 января 2016 г. введено в эксплуатацию 526 объектов строительства инфраструктуры ОЭЗ, что составляет 94,1 % построенных объектов (559 объектов) и 69,4 % запланированных к строительству объектов (758), количество объектов незавершенного строительства – 150 [15].

По-прежнему в нормативно-правовой базе РФ отсутствует перечень объектов инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур, строительство которых предполагается в рамках создания особой экономической зоны. Исходя из этого, в рамках проведения исследования актуальным представляется предложить авторский подход к данной проблематике.

К перечню объектов инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур, строительство которых предполагается в рамках создания ОЭЗ, следует относить объекты коммунального хозяйства (системы водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения и сети канализации, системы газо-, тепло- и электроснабжения (в т. ч.

автономные инженерные энергетические центры)), подъездные и внутренние автодороги, мостовые переходы, объекты связи и коммуникаций, железные дороги, реконструкцию аэропорта и морского (речного) порта.

Кроме того, анализ количества резидентов, зарегистрированных в Реестре резидентов ОЭЗ, показал, что резиденты в основном размещены на территориях промышленно-производственных и технико-внедренческих особых экономических зон, доля которых в общем объеме резидентов составляет 86 %. По состоянию на 1 января 2016 г. в Реестре резидентов ОЭЗ зарегистрировано 435 резидентов. При этом на территориях 15 ОЭЗ туристско-рекреационного типа зарегистрировано только 57 резидентов, в портовых ОЭЗ зарегистрированы только 4 резидента в Ульяновской области [15].

Общий объем осуществленных резидентами налоговых отчислений и таможенных платежей составил 40,2 млрд руб. (налоговых отчислений – 20,9 млрд руб., таможенных платежей – 19,3 млрд руб.). При этом налоговые отчисления и таможенные платежи также

произведены в основном резидентами промышленно-производственных зон «Алабуга» и «Липецк», их объем в общем объеме уплаченных резидентами налогов и таможенных платежей составляет 74,2 % [12].

Вышеперечисленные результаты демонстрируют низкую эффективность деятельности ОЭЗ туристско-рекреационного типа и портового типа. В результате Правительство РФ приняло решение о досрочном прекращении деятельности 8 особых экономических зон [17]:

– туристско-рекреационного типа – в Ставропольском, Приморском и Краснодарском краях, Республиках Адыгея, Алтай и Северная Осетия – Алания;

– портового типа – в Хабаровском крае и Мурманской области.

Стоит отметить, что до 2016 г. управленческие решения о деятельности ОЭЗ реализовывалось главным образом на федеральном уровне. В 2016 г. было принято решение о передаче прав на создание ОЭЗ на региональном уровне.

Так, например, Минэкономразвития РФ уже передало управление особыми экономическими зонами руководству Астраханской (ОЭЗ «Лотос»), Калужской («Калуга»), Самарской («Тольятти»), Томской («Томск») области, а также г. Москвы («Зеленоград»). Регионам поручено отвечать за комплексное развитие ОЭЗ: вести реестр резидентов, выдавать выписки из реестра резидентов, осуществлять контроль за проектированием и строительством инженерной инфраструктуры, а также контроль за производственной деятельностью, предусмотренной соглашениями о реализации инвестиционных проектов с резидентами.

Кроме того, Нобелевский лауреат в области экономики, профессор П. Кругман в одном из своих исследований отмечал, что «создание СЭЗ в экономически отсталых регионах может изменить "соотношение сил" между развитыми районами страны и "периферией" в сторону последних, так как система льгот СЭЗ позволит привлечь инвестиции в виде финансовых ресурсов, технологических, управленческих и социальных новшеств, дав импульс к развитию отсталых регионов» [18].

Однако тот факт, что российские особые экономические зоны сталкиваются с различными проблемами, не означает, что у них нет перспектив. К стратегической цели Правительство РФ относит улучшение интегрального показателя качества жизни в регионе [19, с. 137], исходя из чего целью инновационно-технологической политики региона является обеспечение содействия по созданию и развитию технологий с высокими показателями производительности труда, имеющих ощутимый вес в региональной экономике, а также по их долгосрочному закреплению непосредственно в регионе.

Существующая практика показывает, что Правительство России активно занимается оптимизацией системы администрирования и совершенствованием законодательства, регулирующего развитие особых экономических зон. Помимо этого, идет процесс внедрения в экономику особых экономических зон регионального уровня, которые по классу наиболее близки американским предпринимательским зонам; их деятельность будет направлена именно на улучшение социально-экономического положения того или иного региона. Примером служит опыт Липецкой области, на террито-

рии которой успешно функционируют десятки ОЭЗ регионального уровня.

Российские особые экономические зоны имеют огромный потенциал, который до настоящего времени практически не использовался. Одним из наиболее перспективных направлений развития и функционирования особых экономических зон является их создание с ориентиром на формирование кластеров, которые будут направлены на:

– использование региональных преимуществ для улучшения производственной, транспортной, энергетической инфраструктуры;

– повышение инвестиционной привлекательности субъектов хозяйствования на территории ОЭЗ, установление стратегического долгосрочного партнерства с зарубежными и российскими инвесторами в целях развития высокотехнологичных и капиталоемких производств, повышения конкурентоспособности производимой продукции на внешних товарных рынках;

– обеспечение мультипликативного эффекта от функционирования ОЭЗ, который проявляется в том, что не только происходит стимулирование развития городов и территорий, на которых они размещаются, но и вырабатывается импульс для обмена специальными знаниями и передовыми технологиями с сопредельными территориями, между отраслями промышленности.

Практика показывает, что за прошедшие десятилетия число ОЭЗ в мире настолько возросло, что относительные преимущества для иностранных инвесторов (налоговые льготы, субсидии, освобождение импорта от пошлин, частично беспошлинный экспорт) во многом, если не полностью, потеряли свое стимулирующее значение [20]. Все чаще стоит вопрос о возможности в льготном и ускоренном порядке привлекать квалифицированный иностранный персонал, об усилении и интенсификации внешнеэкономических взаимосвязей.

Также необходимо подчеркнуть, что для устранения тех проблем, которые имеются на территории РФ в области создания и развития особых экономических зон, важно учитывать ошибки прошлого, перспективы на будущее и опыт тех, кто прошел этот путь до современного поколения. В перспективе ОЭЗ способны привлечь вложения со стороны как иностранных, так и отечественных инвесторов (в особенности в обрабатывающие сектора промышленности), развивать высокотехнологичные отрасли промышленности и сферы услуг, содействовать переводу российской экономики на инновационный путь развития, а также способствовать созданию новых высококвалифицированных рабочих мест. Для этого следует проводить тщательное изучение современного состояния территории, на которой планируется создание ОЭЗ, на основе полученных результатов осуществлять прогноз перспектив реализации экономического потенциала региона за счет функционирования ОЭЗ, разрабатывать варианты диверсификации региональных отраслей промышленности для получения мультипликативных эффектов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Богуславский М.М. Международное частное право. М.: Юристъ, 2005. 604 с.
2. Вишняков В.Г. Особые экономические зоны: правовые проблемы и пути развития // Журнал российского права. 2003. № 1. С. 18–28.

3. Гуцериев М.С. Правовые и социально-экономические проблемы формирования свободных экономических зон: мировой опыт и российское законодательство. М.: Инкоцентр, 1997. 188 с.
4. Зельднер А.Г. Правовой режим функционирования особых экономических зон и зон территориального развития // Вопросы экономики и права. 2012. № 43. С. 12–15.
5. Меджидов З.У. Сравнительный анализ трактовок «особая» и «свободная экономическая зона» // Начало в науке: материалы IV Международной научно-практической конференции школьников, студентов, магистрантов и аспирантов. В 3 ч. Ч. 2. Уфа: Аэтерна, 2017. С. 94–98.
6. РФ. О создании зон свободного предпринимательства: постановление Верховного Совета РСФСР № 106-1 от 14.07.1990; № 165-1 от 13.09.1990 г.
7. О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон на территории Российской Федерации: указ Президента РФ № 548 от 04 июня 1992 г. // Российская газета. 1992. 9 июня.
8. Скудалова Т.В. Проблема защиты отечественных товаропроизводителей в свободной экономической зоне // Проблемы теории и практики таможенного дела: сборник научных трудов. В 2 ч. Ч. 1. Люберцы: Российская таможенная академия, 1997. С. 157–167.
9. РФ. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ.
10. Тазутдинов И.Р. Особые экономические зоны в системе обеспечения экономической безопасности : дис. ... канд. экон. наук. М., 2015. 152 с.
11. Асаул В.В. Научные основы инновационного развития территории на примере создания особых экономических зон. СПб.: Наука, 2006. 215 с.
12. Особые экономические зоны: отчет Счетной палаты РФ о результатах деятельности ОАО // Бюллетень Счетной палаты. 2016. № 5.
13. Меджидов З.У. Особенности функционирования и оценка эффективности особых экономических зон в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 1. С. 54–70.
14. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ // Российская газета. 2005. № 3831. 27 июля.
15. РФ. О представлении отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон: отчет Министерство экономического развития РФ.
16. Государственно-частное партнерство: теория, методология и практика / под ред. А.Г. Зельднер. М.: ИЭ РАН, 2011. 209 с.
17. РФ. О досрочном прекращении существования особых экономических зон: постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 978.
18. Krugman P. Increasing returns and economic geography // Journal of Political Economy. 1991. Vol. 99. № 3. P. 483–499.
19. Рожков Г.В. Генезис инновационной экономики в России. М.: МАКС Пресс, 2009. 888 с.
20. Григорян Э.М. Формирование и развитие особых экономических зон как индикатор процесса интеграции России в мировое хозяйство : дис. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2009. 251 с.

REFERENCES

1. Boguslavskiy M.M. *Mezhdunarodnoe chastnoe pravo* [Private international law]. Moscow, Yurist Publ., 2005. 604 p.
2. Vishnyakov V.G. Special economic zones: legal issues and development paths. *Zhurnal rossiyskogo prava*, 2003, no. 1, pp. 18–28.
3. Gutseriev M.S. *Pravovye i sotsialno-ekonomicheskie problemy formirovaniya svobodnykh ekonomicheskikh zon: mirovoy opyt i rossiyskoe zakonodatelstvo* [Legal and socioeconomic issues of formation of free economic zones: global experience and Russian legislation]. Moscow, Inkotsentr Publ., 1997. 188 p.
4. Zeldner A.G. Legal structure of functioning of special economic zones and regional development zones. *Voprosy ekonomiki i prava*, 2012, no. 43, pp. 12–15.
5. Medzhidov Z.U. Comparative analysis of interpretations of “special” and “free economic zone”. *Nachalo v nauke: materialy IV Mezhdunarodnyy nauchno-prakticheskoy konferentsii shkolnikov, studentov, magistrantov i aspirantov*. Ufa, Aeterna Publ., 2017, ch. 2, pp. 94–98.
6. RF. Concerning the Creation of Free Economic Activity Zones: the Order of Supreme Soviet of the RSFSR № 106-1 dated the 14.07.1990; № 165-1 dated the 13.09.1990. (In Russ.)
7. Concerning the Certain Measures to Promote Free Economic Zones in the Territory of the Russian Federation: Decree of the President of the RF № 548 dated 04 of June 1992. *Rossiyskaya gazeta*, 1992, 9 June.
8. Skudalova T.V. The issue of protection of local goods producers in free economic zone. *Problemy teorii i praktiki tamozhennogo dela: sbornik nauchnykh trudov*. Lyubertsy, Rossiyskaya tamozhennaya akademiya Publ., 1997, ch. 1, pp. 157–167.
9. RF. Concerning the State Regulation of Foreign Trade Activity: Federal law dated the 13 of October 1995 № 157-FZ. (In Russ.)
10. Tazutdinov I.R. *Osobyie ekonomicheskie zony v sisteme obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti*. Dis. kand. ekon. nauk [Special economic zones in the system of economic security protection]. Moscow, 2015. 152 p.
11. Asaul V.V. *Nauchnye osnovy innovatsionnogo razvitiya territorii na primere sozdaniya osobykh ekonomicheskikh zon* [Scientific basis for innovative development of territory by the example of creation of special economic zones]. Sankt Petersburg, Nauka Publ., 2006. 215 p.
12. Special economic zones: the Report of the Auditing Chamber of the RF on the performance results of OJSCs. *Byulleten Schetnoy palaty*, 2016, no. 5.
13. Medzhidov Z.U. Functioning and evaluation of the performance of special economic zones in the Russian Federation. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra*, 2016, no. 1, pp. 54–70.
14. On special economic zones in the Russian Federation: Federal law of the Russian Federation No. 116-FZ of July 22, 2005. *Rossiyskaya gazeta*, 2005, no. 3831, 27 July.

15. RF. On the results of functioning of special economic areas in 2014 and for the period from the beginning of the operation. Report of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation. (In Russ.)
16. Zeldner A.G., ed. *Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: teoriya, metodologiya i praktika* [Basics of public-private partnership (theory, methodology, practice)]. Moscow, IE RAN Publ., 2011. 209 p.
17. RF. Concerning the Early Cessation of Existence of Special Economic Zones: RF Government Regulation dated the 28.09.2016 № 978. (In Russ.)
18. Krugman P. Increasing returns and economic geography. *Journal of Political Economy*, 1991, vol. 99, no. 3, pp. 483–499.
19. Rozhkov G.V. *Genezis innovatsionnoy ekonomiki v Rossii* [Genesis of innovation economy in Russia]. Moscow, MAKS Press Publ., 2009. 888 p.
20. Grigoryan E.M. *Formirovanie i razvitie osobykh ekonomicheskikh zon kak indikator protsessy integratsii Rossii v mirovoe khozyaystvo*. Dis. kand. ekon. nauk [Formation and development of special economic zones as the indicator of the process of integration of Russia into world economy]. Rostov-on-Don, 2009. 251 p.

REGULATORY ASPECTS OF CREATION AND THE ISSUES OF FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA

© 2017

Z.U. Medzhidov, postgraduate student of Chair of Economics
Dagestan State University of National Economy, Makhachkala (Russia)

Keywords: special economic zones; SEZ; FEZ; infrastructure facilities of special economic zone; surrounding area of special economic zone; the list of SEZ infrastructure facilities.

Abstract: In recent years, in the domestic practice, special economic zones have proved to be not on the best side. Reasoning from this fact, it is necessary to carry out the analysis of the formation of the legal framework of Russian special economic zones creation and to identify the problems the initial zones faced. Besides, it is necessary to analyze special economic zones functioning at the present stage, to determine the reasons of their “trigging”, and to develop the recommendations about the introducing the amendments to the Federal law “Concerning Special Economic Zones in the Russian Federation” as well. Through the use of statistical analysis data of the Auditing Chamber on the performance results of special economic zones in the territory of the Russian Federation, the author determined the following gaps: the inefficiency of utilization by the managing company JSC “SEZ” of land property total area and the budgetary appropriation sums allocated for the creation and development of special economic zones; the incompliance of the number of jobs created by the residents in the territory of special economic zones and the number of infrastructure construction assets put into use with the estimated figure; low indicators of total value of tax liabilities and customs payments made by residents. The author’s definition of the concepts of “the infrastructure facilities of special economic zone”, “the surrounding area of special economic zone”, and “the list of engineering, transport, social and other infrastructures facilities which construction is supposed within the creation of special economic zone” are considered the basic results of the study to introduce the amendments to the Federal law “Concerning Special Economic Zones in the Russian Federation”. It will allow approving legislatively the exact tasks on the improvement of infrastructure of territories of Russian special economic zones.