

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

© 2016

З.У. Меджидов, аспирант кафедры «Информационные технологии и информационная безопасность»
Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Махачкала (Россия)

Ключевые слова: экономика; особые экономические зоны; региональные кластеры; технополисы; промышленные парки; зоны свободной торговли; экспортно-производственные зоны.

Аннотация: Особые экономические зоны занимают важное место в экономике многих стран. Они создаются для решения как внешнеэкономических, так и общехозяйственных задач стран. Создание особых экономических зон различного типа вызвано серьезными изменениями, происшедшими за последние десятилетия в мировой экономике. В мировой практике существует огромный успешный опыт функционирования особых экономических зон в различных политических и социально-экономических системах, территориях и условиях: технопарки в США, зоны развития высоких и новых технологий в Китае и другие. Главная цель создания особых экономических зон – решение стратегических задач (внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных, научно-технических) развития государства в целом или его отдельной территории. В данном исследовании рассматриваются подходы к процедуре создания экономических зон в мировой практике: методом «сверху» и методом «снизу». Приведена классификация особых экономических зон: экспортно-производственные, зоны свободной торговли, технологические, зоны стимулирования экспорта, сервисные, комплексные зоны. Представлена специфика их формирования, предлагаемые условия для резидентов, страны и регионы, практикующие каждый из типов экономических зон. Указаны налоговые преференции для участников экономических зон в Великобритании, США, Китае, Японии, Мексике, их особенности функционирования и тип зон. Проведен анализ формирования особых экономических зон в США, Китае, Ирландии, стран Юго-Восточной Азии. С помощью статистических методов показана эффективность создания особых экономических зон во внешнеэкономической деятельности Китая. Представлены рекомендации из зарубежной практики функционирования особых экономических зон, которые могли бы быть рассмотрены в отечественной практике.

В мировой практике существует два подхода к процедуре создания зон: метод «сверху» и метод «снизу». В первом варианте предусматриваются зоны, создаваемые по инициативе и за счет государства усилиями центральных или региональных властей (практика Индии, Южной Кореи, Тайваня) либо усилиями государственных корпораций (практика Великобритании, стран Юго-Восточной Азии, Латинской Америки). Во втором случае рассматриваются зоны всех прочих форм собственности, в которых допускается чисто заявительная процедура организации особых экономических зон (далее – ОЭЗ) – практика США, Канады, Западной Европы – либо требуется утверждение технико-экономического обоснования со стороны государственных органов – практика Аргентины, Турции и иных развивающихся стран [1].

Вопросы, связанные с формированием и функционированием территорий с особым экономическим статусом, рассматриваются в работах многих зарубежных ученых, таких как А. Аггарвал [2], Л. Виллмор [3], А. Базил, Д. Гермидис [4], К. Лиухто [5], а также отечественных авторов, таких как Е.Ф. Авдокушин [6], Р.И. Зименков [7], М.Ю. Неучева [8], П.В. Павлов [9], Н.В. Смородинская [1]. Однако, несмотря на наличие множества научных трудов, рассмотрение вопроса изучения богатого зарубежного опыта функционирования ОЭЗ требует дальнейших исследований и уточнений.

Термин «особая экономическая зона» (special economic zone) носит собирательный характер и включает различные типы зон (до 90), встречающиеся в мировой практике. Стоит отметить, что в настоящий момент в мировой практике отсутствует общепринятая типология ОЭЗ. В связи с этим необходимо предложить авторскую классификацию ОЭЗ с точки зрения функцио-

нальной специализации, которая могла бы охватить и классифицировать все существующие в мире практики: экспортно-производственные зоны, зоны свободной торговли, технологические зоны (технополисы), зоны стимулирования экспорта, сервисные зоны (зоны услуг), комплексные зоны (табл. 1).

В экспортно-производственных зонах (ЭПЗ) фирмы в основном занимаются производством одежды, изготовлением мебели, переработкой сельскохозяйственного сырья и, как правило, располагаются неподалеку от международных портов. ЭПЗ обычно создаются в развивающихся странах, где преобладает дешевизна местных трудовых ресурсов, с целью привлечения иностранных прямых инвестиций, обеспечения роста экспорта и диверсификации производства. В различных странах ЭПЗ трактуют некоторые национальные, региональные особенности, отражающиеся в том числе и в названии зон, но не изменяющие природу ЭПЗ, их структуру и экспортную направленность. Например, в Великобритании их называют предпринимательскими зонами, в Китае – специальными или экономическими, в США – зонами свободного предпринимательства и т. д.

Зоны свободной торговли (ЗСТ), в отличие от экспортно-производственных зон, прежде всего, стимулируют развитие импорта товаров и внутренней торговли. В большинстве случаев условия ЗСТ распространяются на все товары кроме продуктов сельского хозяйства. В настоящий момент в мире функционирует огромное количество ЗСТ, таких как:

– Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), функционирующая на основе соглашения о свободной торговле, заключенного между Канадой, Мексикой и США, вступившего в силу в 1994 г.;

Таблица 1. Классификация ОЭЗ в мировой практике

Типология ОЭЗ	Цель создания	Условия, предоставляемые резидентам	Страны/регионы, практикующие тип ОЭЗ
Экспортно-производственные зоны	Содействие производству на экспорт, развитие производств	Льготные цены на аренду и выкуп земли, наличие готовой инженерной инфраструктуры, возможность обмена опытом между резидентами	Бразилия, Мексика, страны Юго-Восточной Азии, Великобритания, Ирландия, США, Китай
Зоны свободной торговли	Развитие внешней торговли	Упрощенные таможенные и льготные режимы налогообложения резидентов, портово-логистическая инфраструктура, ввоз и вывоз товаров без пошлин	Большая часть развитых/развивающихся стран
Технологические зоны (технополисы)	Содействие развитию научно-технической отрасли	Наличие готовой инженерной инфраструктуры, возможность сотрудничества с научными и исследовательскими центрами, наличие высококвалифицированного рабочего персонала, а также бизнес-инкубаторов для создания стартап-проектов	США, Япония, страны Юго-Восточной Азии и Западной Европы, Индия, с 2005 г. – РФ
Зоны стимулирования экспорта	Создание рабочих мест, стимулирование экспорта	Отсутствие импортных пошлин, льготные цены на аренду и выкуп земли, наличие системы «одного окна», налоговые каникулы, заключение международных договоров о защите инвестиций	Развивающиеся страны во всем мире, Китай, Япония, Индия, Южная Корея
Сервисные зоны (зоны услуг)	Создание современной рыночной инфраструктуры и новых рабочих мест	Сокращение ставок налога на корпоративные доходы, налоговые каникулы, финансовые и административные стимулы для резидентных компаний	Страны Юго-Восточной Азии, Западной Европы, Карибского бассейна, Кипр
Комплексные зоны	Содействие комплексному развитию региона	Режим свободной таможенной зоны, налоговые, финансовые и административные льготы	Бразилия, Китай, страны Западной Европы, США, Канада

Источник: составлено автором на основании портала внешнеэкономической информации Министерства экономического развития РФ. URL: www.ved.gov.ru.

– Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), созданная в 1960 г. и включающая Исландию, Лихтенштейн, Норвегию, Швейцарию;

– Центрально-европейская ассоциация свободной торговли (ЦЕФТА), основанная в 1992 г., состав которой в ходе деятельности несколько раз изменялся, в настоящее время включает Македонию, Албанию, Боснию и Герцеговину, Косово, Молдавию, Черногорию и Сербию;

– Австралийско-Новозеландское торговое соглашение об углублении экономических связей, заключенное между двумя странами в 1983 г.;

– зона свободной торговли между Эквадором, Колумбией, Венесуэлой (соглашение подписано перечисленными странами в 1992 г.);

– Бангкокское соглашение между Бангладеш, Республикой Корея, Индией, Лаосом и Шри-Ланка, подписанное в 1975 г.;

– зона свободной торговли СНГ (соглашение между странами СНГ – Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Россией, Таджикистаном, Узбекистаном – подписано в 2011 г.).

Технологические зоны (технополисы) представляют собой научно-промышленный комплекс, где осуществляется создание и производство высоких технологий. Технологические зоны ставят своей целью развитие прогрессивных технологий [10]. Впервые технополисы

возникли в середине 1950-х гг. в США: Силиконовая долина (Калифорния) и Рут-128 (Массачусетс). Технополисы имеются и в Западной Европе: Милтон Кейнс, Кембридж, Силикон Глен в Великобритании, София-Антиполис и Мелан-Гренобль во Франции и др. Не остались в долгу и страны Юго-Восточной Азии: в Южной Корее – Даедук, в Китае – Шеньжень и Гуандун. В Индонезии, Филиппинах, Малайзии и Таиланде осуществляется программа строительства технополисов. Качественный толчок получило создание технополисов и в Японии, где большая их часть расположена в центрах с традиционными отраслями (автомобильная промышленность), что позволяет формировать вокруг себя высокие технологии: производство робототехники, электроники, программного обеспечения.

В отечественной практике к наиболее известным технополисам стоит отнести Новосибирский академгородок, созданный по единому проекту комплекса научно-исследовательских институтов, а также технополис GS в Калининградской области – реализуемый холдингом GS Group (российская компания) проект по созданию комплекса электронной промышленности, являющийся первым и единственным в России частным технополисом в сфере высоких технологий.

Зоны стимулирования экспорта образуются в развивающихся странах для создания новых рабочих мест, развития инфраструктуры, формирования налоговых

поступлений. Примером служат Китай, Индия, где на рынке труда имеется избыток рабочей силы.

Сервисные зоны (зоны услуг) представляют собой территории с льготным режимом предпринимательской деятельности для фирм и организаций, оказывающих различные финансовые, банковские, страховые, туристско-рекреационные услуги. Существуют следующие разновидности сервисных зон:

- оффшорные зоны. Из их числа следует выделить Нидерланды, Кипр, Лихтенштейн, Либерию, Швейцарию, Гонконг, Ирландию, Панаму, Британские Виргинские острова. В последние годы оффшорные зоны сформировались в Мальте, Израиле;

- зоны свободных банковских услуг. Примером данного вида служат следующие страны: Бахрейн, Панама, Люксембург;

- зоны свободных туристско-рекреационных услуг. К ним относятся такие страны, как Кипр, Панама, Монако, а также города Макао (Китай), Гамбург, Амстердам, штат Невада (США);

- свободные игорные зоны. К их числу относятся Лас-Вегас, Монте-Карло, Монако;

- зоны свободных страховых услуг. Примером данного вида служат зоны в городах Нью-Йорк и Лондон.

Одним из главных преимуществ сервисных зон является законодательство о банковской тайне, позволяющее сохранить конфиденциальную информацию о владельце финансовых средств, состоянии счета, предоставляя ее исключительно при наличии межгосударственного соглашения об обмене финансовой информацией и расследовании уголовных преступлений.

Комплексные зоны формируются путем установления особого, льготного режима хозяйственной деятельности на территории отдельных административных образований. Отличие комплексных зон от других типов заключается в их расположении на больших пространственных территориях (площадью до 100 кв. км) и ведении более широкого поля деятельности. К основным функциям комплексных зон стоит отнести: содействие притоку иностранных инвестиций и технологий, содействие занятости, развитие депрессивных регионов, импортозамещение производства, реализация стратегии экономического развития региона. К комплексным зонам относятся: особые экономические районы и прибрежные города Китая, зоны свободного предпринимательства (Западная Европа, Канада), Мадрасская СЭЗ в Индии, а также латиноамериканские зоны «Манаус» (Бразилия) и «Огненная Земля» (Аргентина). Для комплексных зон характерен также охват разных сторон экспортно-импортной, производственной и инновационной деятельности, отчего их внутренняя структура наиболее сложна [11].

В настоящее время ОЭЗ функционируют практически во всех развитых и интенсивно развивающихся странах (около 120 государств). В развивающихся странах основным источником привлекаемого капитала в ОЭЗ являются иностранные инвестиции, а в развитых странах приоритетным направлением развития ОЭЗ является экономическое укрепление деятельности депрессивных регионов путем привлечения национального частного капитала, выделение государственных дотаций и кредитов. Ниже представлен перечень налоговых преференций в некоторых зарубежных странах (табл. 2). Максималь-

ное число ОЭЗ (около 240) создано и успешно развивается в Соединенных Штатах Америки (США), где их разделяют на три группы: технологические парки, предпринимательские зоны, зоны внешней торговли [12].

Каждая группа ОЭЗ в США обладает особым правовым и административным режимом ведения хозяйственной деятельности. Указанные зоны внешней торговли выделяются специальными налоговыми и льготными таможенными условиями. Помимо этого, в зонах внешней торговли были отменены квоты на экспорт отечественной продукции в иные государства. Предпринимательские зоны характеризуются возможностью складирования производимой продукции, а также ее переработки. В США возможно создание комплексных предпринимательских зон, которые функционируют главным образом на территориях государства, характеризующихся высоким уровнем безработицы, низкими доходами трудящегося населения.

Для любых государств, использующих повышение эффективности экономики созданием ОЭЗ, функционирование таких территорий означает, прежде всего, вовлечение в глобальные интеграционные процессы, вступление в мировые экономические отношения, возможность использования трансграничного перемещения факторов производства, в первую очередь финансовых. Мировая практика функционирования ОЭЗ показывает, что национальные экономики с высоким уровнем развития (Япония, США, страны Европейского союза), активно развивающиеся государства, в первую очередь восточноазиатского региона, обеспечивают достижение высоких результатов от функционирования оффшорных центров и ОЭЗ.

Например, в США, Франции, Великобритании ОЭЗ зачастую создавались для усиления и интенсификации внешнеэкономических взаимосвязей, осуществления региональной политики, ориентированной на активизацию среднего и малого бизнеса в депрессивных регионах, выравнивание межрегиональных различий [13]. Для достижения указанных целей бизнес-структурам подобной категории предоставлялись большие преференции, нежели в других регионах государства, значительные налогово-финансовые льготы и свобода деятельности. Данные мероприятия были направлены не на привлечение зарубежного капитала, а на выравнивание региональной дифференциации, устранение социально-экономического неравенства регионов [12].

С аналогичной целью проводилось создание ОЭЗ и в большинстве развивающихся стран. Вместе с тем в противоположность промышленно развитым государствам в развивающихся странах основной упор при принятии решений о формировании ОЭЗ делался на активизацию процессов привлечения инвестиционных вложений и инновационных технологий иностранных партнеров, модернизацию производственной деятельности, повышение квалификации трудовых ресурсов.

Обширным опытом функционирования ОЭЗ обладают государства Европейского союза: Болгария, Германия, Ирландия, Польша и другие страны [14]. Показательной можно назвать практику создания и развития ОЭЗ Ирландии, в которой после окончания Второй мировой войны был максимально использован рыночный механизм ОЭЗ. В результате этого данное государство смогло преодолеть глубокий экономический кризис.

Таблица 2. Налоговые преференции в ОЭЗ некоторых стран мира

№	Страна	Тип ОЭЗ	Льготы и преференции
1.	Великобритания	Свободные зоны; зоны предпринимательства	1. Взимание и уплата импортных пошлин и НДС осуществляется, если товары вывозятся за пределами зоны на рынок стран ЕС (в т. ч. в Великобританию). 2. Автоматическое освобождение средств, направленных на капитальные затраты в строительстве (кроме использования воды и прочих услуг), от налога на прибыль и подоходного налога
2.	Соединенные Штаты Америки	Предпринимательские зоны; зоны внешней торговли; технологические парки	1. Освобождение от федерального и местного налогов частной собственности предприятий и отдельных лиц. 2. Товары, экспортируемые из зон в иные страны, не облагаются внутренними налогами и таможенными пошлинами. 3. В различных штатах действуют дополнительные скидки, например, в штате Коннектикут – 50 % с налога на доходы компаний, в штате Луизиана – 100 % с налога на продажи оборудования, в штате Канзас – 100 % с налога на продажи строительных материалов, в штате Вирджиния – 100 % с налога на продажи основного капитала. 4. Большую часть налоговых льгот (70 %) получают компании, создающие новые рабочие места
3.	Япония	Технополисы; зоны развития импорта	1. Фирмы, выполняющие обработку импортируемых грузов, получают низкопроцентные займы (менее 3 %). 2. Для экономических зон создаются информационные центры, позволяющие провести выставки, бизнес-конференции и т. д. 3. Упрощенная система таможенного законодательства для компаний экономических зон
4.	Мексика	Экспортно-производственные зоны – макиладорас	1. Право на уменьшение налогооблагаемой базы на 10 %. 2. Освобождение от уплаты НДС при экспорте собственной продукции и товаров, закупаемых для использования в процессе производства продукции. 3. При найме иностранных (административных, технических) работников упрощается получение въездных виз
5.	Китай	Зоны экономического и технологического развития (ЗЭТР); специальные экономические зоны (СЭЗ); зоны приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС); «бондовые зоны»	1. Для компаний с иностранными инвестициями упрощена схема регистрации. 2. Льготы по подоходному налогу для предприятий с иностранными инвестициями – 15 % (по стране 33 %). 3. При импорте производственного оборудования и различных материалов (сырье, детали, запчасти), ввозимых иностранным участником предприятия в счет своей доли в компании, НДС не взимается в том случае, если они будут задействованы в производстве продукции на экспорт

Источник: составлено автором на основании портала внешнеэкономической информации Министерства экономического развития РФ. URL: www.ved.gov.ru.

В Ирландии в течение 30 послевоенных лет было сформировано около 60 ОЭЗ разного вида. Рост безработицы и увеличивающийся уровень миграции населения в другие государства способствовали принятию Правительством Ирландии своевременного и экономически обоснованного решения: в 1959 г. на территории вблизи аэропорта Шеннон, равной 100 га, была сформирована экспортно-производственная зона, прошедшая два этапа развития: открытие первого в мире магазина беспошлинной торговли «Дьюти фри шоп» и открытие инновационного центра «Лимерик» в 1980 г. Практика Ирландии в сфере функционирования

ОЭЗ весьма успешно была внедрена азиатскими государствами [15]. Специфика создания и развития ОЭЗ

в странах Юго-Восточной Азии (Малайзии, Сингапура, Южной Кореи) заключается в действующем на территории ОЭЗ административно-правового режима ведения бизнеса, нацеленного на привлечение как иностранных, так и национальных инвестиционных ресурсов. Утвержденный государством гибкий инвестиционный режим направлен на достижение интересов и владельцев капитала, и государства [12].

Говоря о мировом опыте функционирования ОЭЗ, нельзя обойти вниманием практику ОЭЗ, которые уже более 20 лет действуют в Китае. Благодаря особым зонам, этому государству удалось достичь высоких макроэкономических показателей. Основная особенность китайских ОЭЗ состоит в том, что ведение бизнеса на

их территории регламентируется нормативно-законодательными актами, которые приняты Правительствами тех провинций, где созданы и развиваются соответствующие ОЭЗ [16].

Начиная с 1980 г. в Китае сформировано пять особых экономических районов (далее – ОЭР), они расположены на юго-востоке КНР. Функционирование указанных ОЭР направлено в основном на международные товарные рынки, поэтому более 50 % изготавливаемой там продукции идет на экспорт. Здесь развивается, прежде всего, обрабатывающая промышленность, научно-исследовательская и торгово-сбытовая деятельность [17].

На территории ОЭР проводится реализация особой системы управления и специализированной экономической политики. Зарубежные инвесторы обладают многочисленными налоговыми и таможенными льготами, значительно большими полномочиями и правами. Например, ОЭР «Пудун», созданный на территории Шанхая, предоставляет субъектам предпринимательской деятельности особые налоговые льготы: отмена оплаты налога на добавленную стоимость, отмена оплаты потребительских налогов, отмена оплаты налогов на доход иностранных трудовых ресурсов, отмена оплаты подоходного налога на пять лет, оплата в течение последующих трех лет 50 % подоходного налога.

Принимаемые меры по созданию и развитию ОЭР позволяют Китаю обеспечивать экономику страны наиболее современными и совершенными типами технологии и техники, перенимать современные методы производственного управления, своевременно получать достоверную информацию о ситуации на международных финансовых и товарных рынках, повышать уровень квалификации трудовых ресурсов. Достижение указанных результатов стало возможным в результате четко определенной политической воли китайского правительства, выполнения комплексной национальной строительной программы, направленной на обеспечение предпринимательских структур современной и доступной инфраструктурой. Ниже представлена таблица показателей внешней торговли ОЭЗ в Китае (табл. 3).

Вместе со значительными экономическими преимуществами создания и функционирования ОЭЗ в Китае, следует подчеркнуть наблюдающиеся недостатки их развития, которые, несомненно, нужно исследовать при изучении возможности адаптации китайского опыта в России: приоритетное развитие ОЭЗ способствовало усилению разрыва между уровнями социально-экономического развития данных регионов и других территорий Китая; в производственной сфере в резуль-

тате опережающего роста обрабатывающих отраслей произошло существенное отставание развития минерально-сырьевой базы.

Обобщая вышеизложенное, следует сделать вывод о том, что ОЭЗ можно назвать одним из наиболее эффективных механизмов поддержки и развития регионов, который обеспечивает стимулирование регионального саморазвития. ОЭЗ рассматривается как комплексное проявление сочетания рыночных механизмов на уровне региона, предоставляющее возможность [18]: 1) государству: обеспечить интенсификацию развития отраслей экономики, а также их диверсификацию; 2) владельцам капитала (потенциальным инвесторам), предпринимательским структурам: минимизировать риски осуществления финансово-хозяйственной деятельности в условиях повышенной нестабильности и роста неопределенности; 3) населению, проживающему в регионе, создающем ОЭЗ: повысить уровень и качество жизни, получить новые высокооплачиваемые рабочие места; 4) региону: повысить инвестиционную привлекательность территории, привлечь финансовые ресурсы в экономику, обеспечить наполнение регионального бюджета, усилить бюджетобразующие региональные структуры.

Российские ОЭЗ стали развиваться с 2005 г., но сегодня многие считают, что они не в полной мере оправдывают возложенные надежды: им не удалось выйти на планируемый уровень по привлечению инвестиций [19]. Подводя итоги исследования, необходимо выделить несколько ключевых факторов из зарубежной практики функционирования ОЭЗ, которые могли бы быть рассмотрены в отечественной практике и стать рычагом развития российских ОЭЗ:

- совершенствование нормативно-правовой основы ОЭЗ и разработка глубокого технико-экономического обоснования эффективности создания ОЭЗ;
- расширение льготных механизмов за счет федеральной части налогов и сборов. Практика показывает, что государство снижает только региональные и местные налоги, а существующие сегодня в российских ОЭЗ налоговые льготы уступают по мировым меркам;
- облегчение получение статуса резидента ОЭЗ и борьба с коррупцией, которая «обитает» в области оказания административных услуг. Существующий сегодня принцип «одного окна» является одним из инструментов развития отечественных ОЭЗ, однако он не позволяет ускорить получение статуса резидента;
- наличие качественных условий для высококвалифицированных сотрудников и борьба с «утечкой мозгов» в страны Запада;

Таблица 3. Внешняя торговля китайских ОЭЗ в 2014 г.

(по данным Главного таможенного управления Китайской Народной Республики)

ОЭЗ	Стоимостной объем, млрд долл.			Доля в объеме внешней торговли КНР, %		
	Общий	Экспорт	Импорт	Общий	Экспорт	Импорт
Шэньчжэнь	487,76	284,740	203,36	11,34	12,15	10,37
Сямэнь	83,55	53,16	30,39	1,94	2,27	1,55
Чжухай	55,00	29,05	25,95	1,28	1,24	1,32
Шаньтоу	9,60	6,96	2,54	0,22	0,3	0,13
Хайнань	15,87	4,42	11,45	0,37	0,19	0,58
Всего	651,78	378,33	273,69	15,15	16,15	13,95

– маркетинговое продвижение отечественных туристско-рекреационных ОЭЗ. Практика показывает, что туристические зоны в Иркутской области, Алтайском крае не пользуются спросом у российских туристов из-за их удаленности, предпочтение отдается побережью Черного и Азовского моря;

– устранение проблем, связанных с арендой/выкупом земельных участков резидентами ОЭЗ;

– определение эффективного расположения ОЭЗ, нередко находящихся в отдаленной части от крупных городских агломераций, что снижает их привлекательность как для рабочей силы, так и для бизнеса;

– отсутствие дополнительной косвенной поддержки резидентам ОЭЗ. Как показывает мировая практика, резидентам ОЭЗ, помимо прямых льгот, предлагаются дополнительные меры поддержки, к которым относятся: централизованный PR ОЭЗ, оказание помощи в патентной защите, инвестиционное консультирование;

– формирование зон нового поколения. В условиях непростой экономической ситуации российская экономика нуждается в новом толчке к развитию. В качестве инструмента развития предлагается создать особые аграрные зоны в Республике Крым и Краснодарском крае, обеспечив развитие отечественного сельского хозяйства, решив проблему повышения эффективности производства, социального развития и дополнительных налоговых поступлений в бюджет;

– пересмотр целесообразности пролонгации развернутых ранее зональных проектов, где эффективность создания ОЭЗ оказалась на невысоком уровне. К таким проектам стоит отнести ОЭЗ в Республике Алтай, Чеченской Республике.

Практика показывает, что за прошедшие десятилетия число зон в мире настолько возросло, что относительные преимущества для иностранных инвесторов (налоговые льготы, субсидии, освобождение импорта от пошлин, частично беспошлинный экспорт) во многом, если не полностью, потеряли свое стимулирующее значение [20]. Для того чтобы ОЭЗ стали по-настоящему эффективными, им необходимо «на раскрутку» не менее десяти лет с момента формирования.

Главными принципами использования ОЭЗ для стимулирования социально-экономического развития территорий должны быть: предоставление комплексной совокупности преференций и льгот для инвесторов, возможность в льготном и ускоренном порядке привлекать квалифицированный иностранный персонал, усиление и интенсификация внешнеэкономических взаимосвязей. При этом приоритетами функционирования ОЭЗ можно назвать активизацию финансово-экономической деятельности в депрессивных регионах и выравнивание межрегиональных различий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Сморodinская Н.В. Организация особых экономических зон в мировой и российской практике: концептуальные аспекты // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2011. № 3. С. 16–36.
- Aggarwal A. Impact of special economic zones on employment. Poverty and human development // Indian Council for research on international economic relations. 2007. № 19. P. 49–61.
- Willmore L. Export processing zones in the dominican republic: a comment on Kaplinsky // World development. 1995. Vol. 23. № 3. P. 529–535.
- Basile A., Germidis D. Investing in export processing zones. Paris: OECD, 1985. 52 p.
- Liuhito K. Special economic zones in Russia – what do the zones offer for foreign firms? // Electronic publications of pan European Institute. 2009. № 2. P. 149–164.
- Авдокушин Е.Ф. Свободные (специальные) экономические зоны. М.: Московский университет потребительской кооперации, 1993. 217 с.
- Зименков Р.И. Свободные экономические зоны. М.: Юнити-Дана, 2012. 224 с.
- Неучева М.Ю. Перспективы развития особых экономических зон в России. М.: МАКС Пресс, 2011. 153 с.
- Павлов П.В. Институт особых экономических зон в Российской Федерации: финансово-правовые и организационно-экономические аспекты функционирования. М.: Магистр-Инфра-М, 2010. 252 с.
- Михайлушкин П.В., Баранников А.А. Создание особых экономических зон – перспективное направление государственного стимулирования экономики в России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2013. № 90. С. 741–762.
- Кунаков Д.А. Опыт функционирования особых экономических зон в России // Российский внешнеэкономический вестник. 2009. № 6. С. 31–42.
- Рашкеева И.В., Елесина М.В. Опыт развития ОЭЗ в России и за рубежом // Nauka-rastudent.ru. 2014. № 10. С. 14.
- Gobillion L., Magnac T., Laurent H. Do unemployed workers benefit from enterprise zones? // The French experience. Journal of public economics. 2012. № 7. P. 88–92.
- Jensen C., Winiarczyk M. Special economic zones – twenty years later. Warszawa: CASE Network studies and analyses, 2014. 35 p.
- Кузнецов Н.А., Рязанцев Е.Ю. Региональное развитие особых экономических зон в России // Политический Журнал научных публикаций «Дискуссия». 2013. № 2. С. 42–44.
- Передкова И.В. Особая экономическая зона и ее роль в развитии экономики региона // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 11. С. 89–92.
- Wang Jin. The economic impact of special economic zones: evidence from chinese municipalities // Journal of development economics. 2013. № 10. P. 133–147.
- Джерелейко И.С. Особые экономические зоны России как финансовый инструмент социально-экономического развития // Балтийский экономический журнал. 2010. № 2. С. 29–36.
- Фурщик М.А., Шутова А.В. Особые экономические зоны: опыт и перспективы. М.: Медиа Инфо Групп, 2014. 212 с.
- Рубцова Л.Н. Особые экономические зоны предпринимательства: теория и практика // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2012. № 1. С. 78–81.

REFERENCES

- Smorodinskaya N.V. Organization of the special economic zones in the world. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossiyskoy akademii nauk*, 2011, no. 3, pp. 16–36.
- Aggarwal A. Impact of special economic zones on employment, poverty and human development. *Indian Council for research on international economic relations*, 2007, no. 19, pp. 49–61.
- Willmore L. Export processing zones in the dominican republic: a comment on Kaplinsky. *World development*, 1995, vol. 23, no. 3, pp. 529–535.
- Basile A., Germidis D. *Investing in export processing zones*. Paris, OECD Publ., 1985. 52 p.
- Liuhto K. Special economic zones in Russia – what do the zones offer for foreign firms? *Electronic publications of pan European Institute*, 2009, no. 2, pp. 149–164.
- Avdokushin E.F. *Svobodnye (spetsialnye) ekonomicheskie zony* [Free (special) economic zones]. Moscow, Moskovskiy universitet potrebitelskoy kooperatsii Publ., 1993. 217 p.
- Zimencov R.I. *Svobodnye ekonomicheskie zony* [Free economic zones]. Moscow, Yuniti-Dana Publ., 2012. 224 p.
- Neucheva M.Yu. *Perspektivy razvitiya osobykh ekonomicheskikh zon v Rossii* [Foreign experience of special economic zones functioning]. Moscow, MAKS Press Publ., 2011. 153 p.
- Pavlov P.V. *Institut osobykh ekonomicheskikh zon v Rossiyskoy Federatsii: finansovo-pravovye i organizatsionno-ekonomicheskie aspekty funktsionirovaniya* [Institute of special economic zones in the Russian Federation: financial-judicial and business aspects of functioning]. Moscow, Magistr-Infra-M Publ., 2010. 252 p.
- Mikhaylushkin P.V., Barannikov A.A. Creation of special economic zones – the perspective direction of the state stimulation of economy in Russia. *Politematicheskii setevoy elektronnyy nauchnyy zhurnal Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta*, 2013, no. 90, pp. 741–762.
- Kunakov D.A. The experience of functioning of special economic zones in Russia. *Rossiyskiy vneshneekonomicheskii vestnik*, 2009, no. 6, pp. 31–42.
- Rashkeeva I.V., Elesina M.V. Development of special economic zones in Russia and abroad. *Nauka-rastudent.ru*, 2014, no. 10, p. 14.
- Gobillion L., Magnac T., Laurent H. Do unemployed workers benefit from enterprise zones? *The French experience. Journal of public economics*, 2012, no. 7, pp. 88–92.
- Jensen C., Winiarczyk M. *Special economic zones – twenty years later*. Warszawa, CASE Network studies and analyses Publ., 2014. 35 p.
- Kuznetsov N.A., Ryazantsev E.Yu. Regional development of special economical zones in Russia. *Politicheskii Zhurnal nauchnykh publikatsiy «Diskussiya»*, 2013, no. 2, pp. 42–44.
- Peredkova I.V. Special economic zone and its role in development of economy of the region. *Sotsialno-ekonomicheskie yavleniya i protsessy*, 2013, no. 11, pp. 89–92.
- Wang Jin. The economic impact of special economic zones: evidence from chinese municipalities. *Journal of development economics*, 2013, no. 10, pp. 133–147.
- Dzhereleyko I.S. Special economic zones in Russia as the financial instrument of socioeconomic development. *Baltiyskiy ekonomicheskii zhurnal*, 2010, no. 2, pp. 29–36.
- Furshchik M.A., Shutova A.V. *Osoby ekonomicheskie zony: opyt i perspektivy* [Special economic zones: experience and prospects]. Moscow, Media Info Grupp Publ., 2014. 212 p.
- Rubtsova L.N. Special economic zones of business: theory and practice. *Vestnik Moskovskogo universiteta im. S.Yu. Vitte. Seriya 1: Ekonomika i upravlenie*, 2012, no. 1, pp. 78–81.

FOREIGN EXPERIENCE OF FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

© 2016

Z.U. Medzhidov, postgraduate student of Chair “Information Technologies and Information Security”
Dagestan State University of National Economy, Makhachkala (Russia)

Keywords: economy; special economic zones; regional clusters; technopolises; industrial parks; free trade areas; export and production areas.

Abstract: Special economic zones take the important place in the economy of many countries. They are created to resolve both the external economic and general economy problems of the countries. The creation of special economic zones of various types is caused by serious changes happened within the world economy for the last decades. The world practice has the extensive successful experience of functioning of special economic zones in various political and socio-economic systems, territories and conditions: science and technology parks in the USA, zones of high and new technologies development in China and others. The main goal of special economic zones creation is the solution of strategic problems (foreign trade, general economic, social, regional, scientific and technical) of the development of the state in general or its certain territory. This paper considers the approaches to the procedure of economic zones creation in the world practice: “from top” method and “from bottom” method. The authors gave the classification of special economic zones: export and production areas, free trade areas, technological areas, export stimulation zones, service, and complex zones. Special aspects of the economic zones formation, conditions offered for residents, the countries and regions practicing each of the types of economic zones are presented in the paper. The authors specified tax preferences for the participants of economic zones in Great Britain, the USA, China, Japan, Mexico, their aspects of functioning and the types of zones and carries out the analysis of the formation of special economic zones in the USA, China, Ireland, and the countries of Southeast Asia. Using the statistical methods, the authors showed the efficiency of the creation of special economic zones in the foreign economic activity of China. The paper presents the recommendations of the functioning of special economic zones in foreign practices, which could be considered in domestic practice.