

лансированного, устойчивого развития стран Большой двадцатки.

- Использование КНП для оценки результатов аудита международных и транснациональных проектов и программ.

- Развитие сотрудничества в сфере оценки и измерения прогресса с международными организациями, в рамках которых проводятся исследования по данной проблематике.

Очевидно, что выбор показателей представляет край-

не сложную проблему, которую нельзя считать решенной ни в одной стране и ни одним международным институтом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. По материалам Отчета Руководителя Секретариата Рабочей группы ИНТОСАИ по ключевым национальным показателям А.А. Пискунова о результатах деятельности Группы за 2008 - 2010гг.

2. www.ach.gov.ru/ru/cis

ORGANIZATION OF PROJECT AUDIT IN THE CONTEXT OF GLOBAL AND NATIONAL DEVELOPMENT

© 2015

M.V. Manova, candidate of sociological sciences, associate professor of the chair «Sociology»
Togliatti State University, Togliatti (Russia)

Abstract. One of the most important areas of the audit activity of the SAI is currently a performance audit. As its main objectives are considered: independent analysis (evaluation) economy, efficiency (economic efficiency) and the effectiveness of the use of public funds, evaluation of the effectiveness of specific management decisions, and to develop recommendations aimed at improving the quality of activities of public authorities. The performance audit gets particularly widespread in budget systems, focused not just on an informed and targeted spending, but to achieve the final result (for example, budgeting focused on result) the most efficient way possible. Audit is an independent examination of financial statements on the basis of compliance with the order of conducting accounting documents of the System of normative regulation of book keeping), compliance, business and financial operations legislation of Russia, the accuracy and completeness of the financial statements of the company. The performance audit is a type of financial control of the economic and social results. The results are determined by inspection of the execution of the budget on the objects of control measures.

Keywords: the performance audit, budget, economic and social outcomes, productivity, auditing standards, government agencies, Federal and regional level.

УДК 330

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2015

Ю.В. Морнова, аспирант кафедры «Менеджмента и информационных технологий»
Братский государственный университет, Братск (Россия)

Аннотация. В статье рассматривается проблема импортозамещения товаров в Иркутской области в условиях санкций, введенных против Российской Федерации странами Евросоюза и США. Обозначен ряд задач, поставленный Правительством Российской Федерации перед представителями органов власти Иркутской области. Приводится комплекс мероприятий государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли агропромышленного сектора экономики Иркутской области, необходимых для решения поставленных Правительством Российской Федерации. Также в статье приводится обоснование необходимости создания инновационного механизма стимулирования импортозамещения в сфере аграрной политики Иркутской области, разработка и реализация которого окажет влияние на стимулирование процесса импортозамещения продовольствия, а также поиск новых методов оптимизации деятельности предприятий сельскохозяйственной отрасли. В статье рассмотрены основные механизмы стимулирования процесс импортозамещения продовольствия сельскохозяйственной отрасли агропромышленного комплекса экономики, действующие на территории Иркутской области: эффективная инвестиционная политика, государственная поддержка малого бизнеса в области аграрного сектора. Проведен анализ результатов комплекса мероприятий государственного регулирования сферы агропромышленного комплекса с учетом их реализации в 2014 г., способствующих стимулированию импортозамещения продовольствия, а также оказывающих влияние на повышение конкурентоспособности продовольствия Российских производителей сельскохозяйственной продукции. В статье обозначены, существующие, проблемные зоны, препятствующие оптимизации деятельности предприятий агропромышленного комплекса Иркутской области. Предложен ряд мер, направлены на создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий малых форм хозяйствования. В статье также обозначена необходимость применения методов агромаркетинга по формированию налаженных каналов снабжения и сбыта продукции; предложены меры по стимулированию импортозамещения в области производства сельскохозяйственной техники и оборудования Российского производителя.

Ключевые слова: импортозамещение, конкурентоспособность, инвестиции, стратегическое управление.

Современные социально-политические условия развития российской экономики обуславливают необходимость внедрения инновационных механизмов импортозамещения в сфере сельского хозяйства агропромышленного комплекса (АПК). Актуальной проблемой является необходимость разработки новых механизмов аграрной политики которые в ближайшие годы должны обеспечить значительное повышение конкурентоспособности аграрного сектора экономики, как на региональном уровне, так и страны в целом.

В результате санкций, введенных США и странами Евросоюза в отношении России, Указом Президента Российской Федерации от 6.08.2014г. №560 «О примене-

нии отдельных специфических экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» сроком на 1 год был установлен запрет на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страны происхождения которых - США, страны ЕС, Канада, Австрия, Норвегия [1].

По-нашему мнению, данная мера, с одной стороны, способствует стимулированию развития агропромышленного комплекса (АПК), с другой – противоречит социально-экономическим условиям, сложившимся в отрасли производства сельскохозяйственной продукции в течении последних лет. За два десятилетия реформ российский АПК утратил производственные мощности,

необходимые для обеспечения рынка конкурентноспособной сельхозпродукцией, произошло значительное сокращение посевных площадей, фермерских хозяйств. Так в 1992 г. площади озимых зерновых в стране составляли 19,2 млн.га, в 1999 г. – сократились до 12,3 млн. га. Объем производства в сфере сельского хозяйства снизился на 50 %, страна попала в продовольственную зависимость от Запада. Данная ситуация, прежде всего, обусловлена поступлениями на российский рынок значительного объема импорта сельскохозяйственной продукции из стран, попавших в запрещающий список.

Таким образом, в современных условиях стимулирования импортозамещения, развитие сельскохозяйственной отрасли промышленности является одним из приоритетных направлений. По результатам анализа, проведенного минпромторгом в июне 2014 года, наиболее перспективными с точки зрения импортозамещения являются машиностроение для пищевой промышленности (60-80%), производство сельхозпродукции в целях обеспечения населения необходимым продовольствием.

Важно отметить, рассмотренное нами Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2014 г. № 1421 “О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы” в котором поставлены следующие задачи: оказать значительное влияние на стратегическое управление конкурентоспособностью продукции сельхозпроизводителей; восстановление утраченной продовольственной независимости России; стимулирование разработки и внедрения инновационной стратегии импортозамещения в агропромышленном комплексе страны, модернизация логистической инфраструктуры, а также применения ресурсосберегающих технологий [2].

На наш взгляд, выполнению задач, поставленных Правительством Российской Федерации, может способствовать разработка и реализация комплексной программы стимулирования импортозамещения в сфере АПК, включающей в себя: эффективную инвестиционную политику, меры государственной поддержки малых и средних фермерских хозяйств (субсидирование, налоговая политика), а также применение методов стратегического управления.

Одной из главных задач программы должна стать строительство и модернизация сельскохозяйственных, пищевых, перерабатывающих предприятий за счет привлечения значительного объема инвестиций. В целях расширения инвестиционного процесса в сельскохозяйственной отрасли необходимо увеличение эффективности производства, а соответственно финансовой устойчивости самих товаропроизводителей, создание конкурентной среды на рынке агрокредитования, изменение денежно-кредитной политики государства с реконструктивной на стимулирующую.

По-нашему мнению, применение данных мер государственного воздействия эффективно, прежде всего, на региональном уровне производства сельхозпродукции.

Иркутская область является одним из привлекательных регионов для инвестиционных вложений со стороны государства. На долю Иркутской области приходится 1,4 % объема продукции сельского хозяйства России и 9,5% Сибирского федерального округа. В аграрном секторе региона производится 7,7% валового регионального продукта [3]. Для реализации Программы импортозамещения сельскохозяйственной продукции до 2016 г. министерством сельского хозяйства Иркутской области выделен объем инвестиций, составляющий более 3 млрд руб., общий объем — более 10 млрд руб [4]. Выделенные капиталовложения направлены, главным образом, на реализацию мероприятий, способствующих росту выпуска конкурентноспособной сельхозпродукции.

Одной из мер, выполняющих задач правительства в целях содействия импортозамещению, является инвестиционные вложения в создание агротехнопарков.

Данное мероприятие обеспечивает создание удобных площадок для реализации проектов производств. В настоящее время на территории Иркутской области запланировано создание зерноперерабатывающего предприятия на базе обновленного и модернизированного ХПП, оснащение сельхозтоваропроизводителей современными обрабатывающими, посевными, уборочными комплексами, подготовка квалифицированных специалистов. Предполагается, что с помощью строительства агротехнопарков будут обеспечены сельхозпродукцией все социальные учреждения Иркутска, Ангарска, Усольского и Черемховского районов. За пять лет для работников агротехнопарковой зоны будет построено 75 домов. Предварительная оценка стоимости затрат равняется 1 млрд. 128 млн. рублей. Исходя из анализа специалистов, реализация проекта даст району увеличение посевных площадей до 60 тыс. га. Производство зерна возрастет до 110 тыс. тонн и более [4]. Формирование агротехнопарков как промышленных зон развития, главным образом, позволит создать модернизированную логистическую инфраструктуру, позволяющую обеспечить поставки сельскохозяйственной продукции исключительно российского производителя в близлежащие регионы [5].

Также важно отметить, что в современных экономических условиях развития сельского хозяйства в Иркутской области проблемной зоной является производственная деятельность малых форм фермерских хозяйств.

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» государством предусмотрены практически одинаковые механизмы и порядок предоставления государственной поддержки как для крупных сельхозорганизаций, так и для малых товаропроизводителей [6]. Однако, практика показывает, что крупные товаропроизводители зачастую вытесняют представителей малого бизнеса. В связи с чем, государственным органам власти совместно с представителями банковских структур необходимо принять меры по упрощению государственного регулирования деятельности малого бизнеса сферы АПК. С целью поддержки деятельности малого бизнеса сферы сельского хозяйства, Правительство Иркутской области выполняет ряд мероприятий по осуществлению государственной поддержки малых форм хозяйствования. В соответствии с Государственной программой Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 г.г. а также в рамках Приоритетного национального проекта “Развитие АПК” министерством Иркутской области проведена работа по выполнению задач стимулирования импортозамещения в России:

- заключено соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства в 2014г;

- внесены изменения в Положение о предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Иркутской области; а также внесены изменения в Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах;

- внесены изменения Положения о предоставлении начинающим фермерам Иркутской области грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство в Иркутской области [7].

На реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы выделено из средств областного бюджета 1 882 285,0 тыс. рублей (67 % к уровню 2013 года), из средств федерального бюджета 1 207 391,8 тыс. рублей (92 % к уровню 2013 года) [7].

С целью увеличения количества крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х), а также стимулирования развития К(Ф)Х, в силу вступила реализация инвестиционных проектов «Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования», «Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» [8]. Программа позволила сельхозпроизводителям малых форм хозяйствования получить поддержку со стороны правительства Иркутской области: возможность использования льготных кредитов, проценты по которым субсидирует региональный бюджет. Для поддержки деятельности К(Ф)Х были выделены субсидии в размере 50% на покупку скота и сельхозоборудования, 20 % на строительство и реконструкцию животноводческих помещений. По расчетным данным министерства сельского хозяйства реализации инвестиционных проектов Иркутской области позволила в 2014 году получить следующие показатели: коэффициент обновления техники составил: тракторов – 7,0 % (в 2013 году – 6,1 %), зерноуборочных комбайнов – 5,5 % (3,9 %), кормоуборочных комбайнов – 4,3 % (7,7 %). К(Ф)Х оформлено в собственность 1,3 тыс. га земельных участков (108,3 % к плану).

Исследование функционирования предприятий АПК в 2014 г. по сравнению с 2013 г. показывает: в Иркутской области произведено продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств 54538,9 млн. рублей, что составляет к соответствующему уровню прошлого года 108,8% (в действующих ценах). Индекс физического объема составил 103,0 %, индекс цен – 104,0 %. Рост объема продукции достигнут за счет увеличения производства: - мяса на 5,4% (2013 г. – 79,9 тыс. тонн, 2014 г. – 84,2 тыс. тонн); - молока на 7,8% (2013 г. – 120,6 тыс. тонн, 2014 г. – 130,0 тыс. тонн), за счет повышения продуктивности сельскохозяйственных животных, внедрения передовых технологий и современного оборудования по производству животноводческой продукции. Надой молока на одну корову возрос на 7,8% и достиг 4817 кг. поголовье крупного рогатого скота (КРС) во всех категориях хозяйств к соответствующему периоду 2013 г. снизилось на 1,5% (2013 г. – 277,1 тыс. гол., 2014 г. – 272,9 тыс. гол.), коров увеличилось на 0,1% (2013 г. – 133,4 тыс. гол., 2014 г. – 133,6 тыс. гол.), свиней уменьшилось на 2,2% (2013 г. – 200,4 тыс. гол., 2014 г. – 195,9 тыс. гол.) [9].

Анализ результатов функционирования предприятий сельского хозяйства Иркутской области в 2014 г. с учетом внедрения механизмов государственного регулирования, позволяет сделать следующие выводы: возрастает количество малых фермерских хозяйств, увеличилось производство мяса, молока, наблюдается позитивная динамика в области растениеводства, проблемными зонами по-прежнему остается низкий уровень свиноводческих комплексов, низкая эффективность использования земельных ресурсов, а также ограниченное количество современной техники.

Анализируя проблематику, стоящую перед Правительством Российской Федерации, а также производственные результаты с учетом выполненных в 2014 году государственных мероприятий, следует отметить – решение задачи импортозамещения на сегодняшний день требует дальнейшей разработки инновационных механизмов аграрной политики.

По-нашему мнению, в решении обозначенной проблемы имеет весомое значение применение методов стратегического управления и агромаркетинга. Одной из мер по оптимизации деятельности предприятий АПК, предложенной нами, является формирование на-

лаженных каналов снабжения и сбыта продукции. Так как, внедрение данного механизма обеспечивает сельскохозяйственным предприятиям, прежде всего малых форм хозяйствования, гарантированного канала сбыта, а также своевременного приобретения ресурсов, необходимых для производства. Таким образом, для предприятия минимизируются риски выпуска невостребованной продукции, а также несвоевременной поставки необходимых для производства ресурсов.

Следующей необходимой мерой является ограничение ввоза в Россию иностранного оборудования и техники, необходимой для производства сельхозпродукции. Со стороны государства, важным условием для осуществления данной меры является увеличение таможенных ставок на ввоз иностранного оборудования. А также предоставление начинающим представителям малого бизнеса в области сельского хозяйства использования государственных субсидий для приобретения оборудования необходимого для производства. Таким образом, это позволит стимулировать российские предприятия к освоению производства конкурентоспособной техники и оборудования.

Внедрение инновационных механизмов развития агропромышленного комплекса экономики страны, заключающихся в реализации комплексной программы по обеспечению импортозамещения, по нашему мнению, позволит добиться целей поставленных Правительством Российской Федерации по обеспечению населения собственными продуктами питания по доступной цене.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2014 г. № 1421 “О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы”.
2. Указ Президента Российской Федерации от 6.08.2014г. №560 «О применении отдельных специфических экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».
3. http://irkipedia.ru/content/agrarno_promyshlennyu_kompleksu_irkutskoy_obl
4. <http://invest.irkobl.ru/ru/news/36>
5. А.М. Патрусова, Ю.В. Морнова Современные проблемы функционирования агропромышленного комплекса. Современные тенденции в экономике и управлении: но-вый взгляд: сборник материалов XXIX Международной научно-практической конференции. 2014. с. С.73-78.
6. <http://selcoop.ru/docs/264-fz-o-razvitii-selskogo-khozyaystva/>
7. Постановление Правительства Иркутской области от 09.12.2013 N 568-пп (ред. от 17.09.2014) «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на софинансирование расходов обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам.
8. <http://portal.irkobl.ru/aktualno/natsionalnye-proekty/agro/index>
9. <http://portal.irkobl.ru/economica/agroline/>

**MODERN MECHANISMS OF SUBSTITUTION OF FOOD IN THE AGRO-INDUSTRIAL
COMPLEX OF IRKUTSK REGION**

© 2015

Y. V. Mornova, postgraduate student of the Department of "Management and information technology"
Bratsk State University, Bratsk (Russia)

Abstract. In the article the problem of import of goods in the Irkutsk region in terms of sanctions imposed against the Russian Federation by countries of the European Union and the United States. The tasks set by the Government of the Russian Federation before the authorities of Irkutsk region. A set of measures of state support of the agricultural sector the agricultural sector of the economy of the Irkutsk region, necessary for solving the government of the Russian Federation. The article also gives the rationale for the creation of an innovative mechanism to promote import substitution in the sphere of agrarian policy of the Irkutsk region, the development and the implementation of which will have an impact on the stimulation of the process of food import substitution, as well as the search for new methods of optimization of activity of the enterprises of the agricultural sector. The article describes the main mechanisms to stimulate the process of import substitution of agricultural food agro-industrial sectors of the economy, operating on the territory of Irkutsk region: an effective investment policy and state support of small business in the agricultural sector. The analysis of the results of a set of measures of state regulation of agro-industrial complex with regard to their implementation in 2014, contributing to the stimulation of food import substitution, as well as influencing the competitiveness of the food of the Russian agricultural producers. The article outlines, existing problem areas that prevent optimization of activity of the agricultural enterprises of Irkutsk region. A number of the measures, aimed at creating a favourable economic environment for enterprises of small farms. The article also outlines the need for application of methods of agromarketing on the formation of well-established channels of supply and distribution of products; proposed measures to encourage import substitution in the production of agricultural machinery and equipment manufacturer in Russia.

Keywords: substitution, competitiveness, investment, and strategic management.

УДК 330.34:656.078:338.1

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
СУДОСТРОЕНИЯ В УКРАИНЕ**

© 2015

Л.Н. Наумова, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры
внешнеэкономической деятельности

Херсонский национальный технический университет, Херсон (Украина)

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые проблемы развития судостроения Украины. На основе обобщения научных публикаций и исследований автора обосновывается необходимость стимулирования развития отрасли на принципах государственного протекционизма.

Ключевые слова: судостроение, проблемы развития, протекционизм, проблем украинского судостроения, морские грузовые перевозки.

Суднобудування є однією з провідних, найбільш перспективних та привабливих галузей світової економіки. Із розширенням міжнародної торгівлі попит на морські вантажні перевезення щорічно зростає, суднохідні компанії активно розміщують замовлення суднобудівельним компаніям, портфелі замовлень яких розписані на багато років вперед.

У будь-якій морській державі суднобудівна галузь є предметом турботи і підтримки уряду, тому що вона забезпечує значний експортний потенціал, активну роботу безлічі інших сфер економіки, особливо чорної і кольорової металургії, машинобудування, електротехнічної і кабельної промисловості, електроніки тощо, забезпечує функціонування морського і річкового транспорту, рибпромислового, прикордонного і військового флотів. Саме тому питання відродження вітчизняного суднобудування, але воно неможливе без державної підтримки і наявності чітко сформульованих стратегічних орієнтирів розвитку.

Україна традиційно була значним світовим центром суднобудування. Ця галузь має стратегічне значення для нашої держави. Вітчизняні верфі ще зберегли значний виробничий і кадровий потенціал, їх продукція є технічно складною, наукоємною і конкурентоспроможною на світовому ринку.

Втім, за роки незалежності галузь суднобудування зазнала руйнівного впливу кризи, яка охопила всі сфери економіки країни. Сьогодні намітилися тенденції до відродження суднобудування, але воно неможливе без державної підтримки і наявності чітко сформульованих стратегічних орієнтирів розвитку.

Проблемам розвитку суднобудування присвячені

праці відомих вітчизняних дослідників [1-6]. Втім дискусії вчених та практиків щодо вибору пріоритетів розвитку і важелів державного регулювання тривають, а отже проблему не можна вважати остаточно вирішеною.

Постановка завдання. Метою цієї статті є дослідження проблематики та шляхів стимулювання розвитку суднобудівної галузі України в сучасних умовах.

Результати. Суднобудівна промисловість виконує важливу соціально-економічну роль у господарському комплексі держави, адже вона не тільки є значним джерелом надходження коштів у державний та місцеві бюджети, але й визначає результативність діяльності численних суміжних, переважно високотехнологічних, галузей, підприємства яких постачають верфям матеріали і комплектуючі (електронні прибори, двигуни, метали), виконують проектно-конструкторські роботи тощо. Ці підприємства забезпечують робочими місцями робочих, управлінців і науковців вищої кваліфікації. На одне робоче місце у суднобудуванні припадає не менше десяти робочих місць у суміжних галузях.

До набуття незалежності вітчизняне суднобудування було одним з провідних у світі. СРСР входив у десятку найрозвинутіших країн в сфері цивільного і військового суднобудування. Найважливіше значення в створенні флоту країни відігравали суднобудівні заводи України, на яких будувалися унікальні кораблі і цивільні судна [1].

Після розпаду СРСР в Україні залишилася потужна суднобудівна база, до якої входять 11 суднобудівних заводів, які виробляли більше 30% суднобудівної продукції Союзу, 7 підприємств суднового машинобуду-