

УДК 338.242

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОГО
ПРОИЗВОДСТВА В МАЛОМ АГРОБИЗНЕСЕ**

© 2015

И.В. Палаткин, доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Прикладная экономика»**М.С. Афанасьева**, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Прикладная экономика»**О.В. Керимова**, магистрант*Пензенский государственный технологический университет, Пенза (Россия)*

Ключевые слова: экологически чистая продукция; государственная поддержка; законопроект; малый аграрный бизнес.

Аннотация: Статья посвящена проблемам и перспективам развития экологически чистого производства в малом аграрном бизнесе России. Рассмотрено современное состояние органического производства сельскохозяйственной продукции в России, проведен анализ законодательных основ данного вида производства, предложены перспективные направления государственной поддержки производства экологически чистой продукции.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами. Производство безопасной сельскохозяйственной продукции и продовольствия является приоритетным направлением государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности страны [1]. Мировая практика показывает, что наиболее активными участниками процесса производства экологически чистого продукта являются представители малого аграрного бизнеса, что объясняется преимуществами данной формы хозяйствования: возможностью ведения мультифункционального сельского хозяйства, специализации в зависимости от социально-экономических и природно-географических условий хозяйствования, а также высокой степенью адаптации к изменению внешней рыночной среды. Кроме того, в последнее время все большее распространение получает производство продуктов питания с применением ручного труда, что обеспечивает большую экологическую чистоту и безопасность производимых продуктов питания. Подобное производство наиболее перспективно реализовывать в рамках малых форм хозяйствования, чаще всего семейных. Однако для российского фермера, лишённого государственной поддержки, развитие экологически чистого производства сельхозпродукции, оплата сертификации и реализация экологического урожая внутри страны невыгодны и зачастую недоступны.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых обосновывается автор. Современное состояние рынка экологически чистой продукции характеризуется быстрыми темпами развития: объем продаж органической продукции на международном рынке в настоящее время оценивается в 25 млрд долларов, а общая площадь сельскохозяйственных угодий в мире, на которой ведется контролируемое и сертифицированное экологическое агропроизводство, составляет более 25 млн га. По прогнозам, к 2020 г. объем мирового рынка экологической продукции может достичь оборота в 200–250 млрд долларов в год [2].

В России развитие органического производства не отвечает мировым тенденциям. Так в период 1989–1991 гг. функционировала программа «Альтернативное сельское хозяйство», которая потерпела крах по причине отсутствия рынка сбыта органической продукции. Второй этап развития экологически чистого производства продукции в России начался с середины 90-х гг. после ввода в строй Калужского завода по переработке органики. Кроме того, осуществлялись поставки экологически чистых яблок для завода детского питания «Нирр» в Венгрии, экспорт дикорастущих ягод и экологически чистой гречихи, форели и красной икры. В настоящий момент развитие экологически чистых производств сельскохозяйственной продукции получило развитие в

ряде областей: Московской, Ярославской, Владимирской, Тульской, Орловской, Новгородской, Псковской, Омской, Оренбургской и Ульяновской, а также в Ставропольском крае. Благодаря высокому уровню жизни и платежеспособности, популяризации здорового образа жизни многие производители для новых технологий и экологических продуктов чаще выбирают Москву, Санкт-Петербург и другие крупные города России. Для формирования и финансирования экологического аграрного сектора создан фонд около 4 млрд долларов для ежегодных поставок импортной техники [3].

Производство экологически чистой продукции становится неотъемлемой частью социально-экономической системы регионов России, а вопрос развития данного производства входит в глобальную проблему как устойчивого обеспечения продовольственной безопасности населения, так и проблемы выживаемости человека, сохранения его генофонда, что подтверждается рядом исследований современных ученых [4; 5]. Россия способна выдерживать все международные стандарты и конкуренцию на европейском и мировом рынке на высоком уровне по многим причинам [3]:

- культивирование многих культур, таких как некоторые лекарственные растения, грибы, ягоды, кедровые орехи, производится только в России;
- низкий уровень применения органических и минеральных удобрений при обработке почвы по сравнению с агропроизводством в Европе, Америке, Китае;
- обширные земельные ресурсы с разными климатическими зонами.

Формирование целей статьи (постановка задания). Темпы развития производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции крайне низкие. Причинами этому являются необходимость дорогостоящих капиталовложений, длительный период времени для реализации проекта, отсутствие строгой правовой базы. В рамках данного исследования будет рассмотрен вопрос стимулирования выпуска экологически чистой продукции малыми формами хозяйствования как один из факторов развития импортозамещения.

Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов. Стимулирование выпуска экологически чистой продукции малыми формами хозяйствования должно опираться на создание экономических, юридических и организационных условий при комплексной государственной поддержке экологизации производства продукции сельского хозяйства. Так, в странах Европейского союза рентабельность органического сельского хозяйства во многом обеспечивается за счет государственной поддержки. В Германии фермеры, занимающиеся производством органической продукции, получают помощь сразу из двух источников – от Евросоюза и своей федеральной земли; размер материальной поддержки составляет 200–400

евро в расчете на 1 га сельхозугодий. Субсидии и дотации со стороны государства достигают 40 % в структуре дохода органических фермеров [6].

Методы государственного воздействия на развитие выпуска экологически чистой продукции условно можно разделить на несколько групп [4]:

1. Косвенные методы финансового и денежно-кредитного регулирования:

- налоговая политика;
- амортизационная политика;
- кредитная политика;
- таможенная политика.

2. Прямое государственное финансовое регулирование:

- бюджетные инвестиции;
- субсидии;
- дотации;
- трансферты территориям и т. д.

3. Регулирование материальных потоков и производственной деятельности:

- заказы на поставку продукции и выполнение работ для государственных нужд;
- лицензирование, сертификация.

4. Программно-целевой метод планирования и управления. Разработка и реализация государственных программ развития приоритетных сфер экономики (с использованием вышеперечисленных методов).

На настоящий момент нет законодательно утвержденных мер государственной поддержки производителей экологически чистой продукции. В соответствии с проектом Федерального закона «О производстве экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» предполагается оказывать поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим сертификат соответствия, выданный органом сертификации. Направления государственной поддержки производства экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции могут быть следующими:

а) разработка и реализация федеральных, региональных и отраслевых целевых программ, предусматривающих мероприятия по организации и развитию производства органической продукции, в том числе мероприятий, направленных на стимулирование производства органической продукции;

б) информационное, консультационное и методическое обеспечение лиц, осуществляющих органическое производство или планирующих организацию такого производства;

в) осуществление государственной поддержки страхования рисков, возникающих при производстве органической продукции;

г) содействие продвижению российской органической продукции на мировой рынок сельскохозяйственной продукции;

д) поддержка проведения научно-исследовательских работ в области производства органической продукции;

е) иные направления, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Проект Федерального закона «О производстве органической сельскохозяйственной продукции и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» разработан Министерством сельского хозяйства РФ в конце 2012 г., но до сих пор не внесен на рассмотрение в Государственную думу РФ [7], что в совокупности со сложившейся ситуацией на рынке сельскохозяйственной продукции, характеризующейся нехваткой финансовых, материальных, кадровых и информационных ресурсов, тормозит процесс развития экологически чистого производства.

Представленные в проекте Федерального закона направления государственной поддержки производства экологически чистой продукции требуют конкретизации

мероприятий, которые планируется проводить в рамках федеральных, региональных и отраслевых целевых программ. Так, анализ предлагаемых мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса в сельской местности на территории Пензенской области показал, что отсутствуют специализированные подпрограммы развития производства органической продукции, данное направление не выделено в качестве приоритетного для социально-экономической системы региона, а также нет отдельно взятых мер по развитию данного вида производства сельхозпродукции [8]. Но даже в регионах, опережающих Пензенскую область в развитии законодательной базы, по данному вопросу нет однозначного решения проблемы. К примеру, Правительство Ульяновской области первым на территории России подписало закон «О мерах государственной поддержки производителей органических продуктов» [9]. Данный закон призван стимулировать сельскохозяйственные предприятия, работающие на территории Ульяновской области, к производству экологически чистых продуктов. Однако, по оценкам экспертов, данный законодательный акт не отражает особенностей производства органической продукции, а также учитывает потребности непосредственных производителей экологически чистой продукции в комплексной государственной поддержке.

Выводы исследования и перспективы дальнейших изысканий данного направления. При анализе международного опыта производства органической продукции, а также конкурентоспособности производителей данной продукции выявлена высокая степень влияния государственной поддержки, которая маскирует реальную себестоимость продукции. Стоит понимать, что для российского рынка экологически чистой продукции невозможно решить проблему развития и экологизации существующих технологий производства сельскохозяйственной продукции за счет только прямого государственного финансового регулирования; необходимо активно привлекать внебюджетные источники финансирования на основе капитализации проектов развития малого аграрного бизнеса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. РФ. Президент. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ № 120 от 30.01.2010.
2. Продовольственная и экологическая безопасность населения // Ukrainian Scientists Worldwide. URL: usw.com.ua/profiles/blogs/2031682:BlogPost:76014.
3. Производство в России экологически чистых продуктов // Экология Регионов. URL: ekovolga.com/index.php/tekhnopark/proizvodstvo/74-proizvodstvo-v-rossii-ekologicheski-chistykh-produktov.html.
4. Галустов В.У. Стимулирование развития экологически чистого производства как составляющая социально-экономической политики региона : дис. ... канд. экон. наук. Ростов н/Д., 2002. 140 с.
5. Сулакин С.С., Багдасарян В.Э., Вилисов М.В., Зачесова Ю.А., Пак Н.К., Середкина О.А., Чирва А.Н. Государственная конкурентная политика и стимулирование конкуренции в Российской Федерации // Материалы Всерос. науч.-практ. конф. М.: Научный эксперт, 2007. С. 344.
6. Ушачев И., Папцов А., Тарасов В. Производство органического продовольствия: мировой опыт и перспективы российского рынка // АПК: экономика, управление. 2009. № 9. С. 3–9.
7. О производстве экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации : проект Федерального закона. URL: base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=108685.
8. Палаткин И.В., Афанасьева М.С. Государственная поддержка развития экологически чистого производ-

ства в малом агробизнесе // Развитие экологического производства в малом бизнесе как фактор повышения качества жизни: материалы науч.-практ. конф. Пенза: ПГТУ, 2014. С. 4–8.

9. РФ. Ульяновская область. О мерах государственной поддержки производителей органических продуктов в Ульяновской области : закон № 106-ЗО от 05.07.2013. URL: law.ulgov.ru/news/8047.html.

GOVERNMENT SUPPORT OF GREEN MANUFACTURING DEVELOPMENT IN A SMALL AGRIBUSINESS

© 2015

I.V. Palatkin, Doctor of Sciences (Economics), Head of Chair “Applied Economics”
M.S. Afanasyeva, PhD (Economics), assistant professor of Chair “Applied Economics”
O.V. Kerimova, graduate student
Penza State Technological University, Penza (Russia)

Keywords: environmentally friendly products; government support; draft bill; small agricultural business.

Abstract: The paper focuses on the issues and perspectives of green manufacturing development in small agribusiness of Russia. The current state of organic manufacturing of agricultural products in Russia is described; the legislative framework of the production has been analyzed; prospective directions for government support of environmentally friendly products manufacturing are offered.