

УДК 369.032

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

©2014

Г.Ш. Самедова, докторант кафедры Международных отношений и внешней политики
Академия Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики,
Баку (Азербайджан)

Аннотация. Азербайджанская Республика на международной арене представлена не только дипломатическими и консульскими представительскими, а также постоянными представительствами в международных организациях и специальными миссиями, направленными в те или другие страны. Дипломатическая служба Азербайджанской Республики ставит перед собой следующие цели: осуществление внешней политики; защита прав и интересов Азербайджана и ее граждан; взаимоотношение двусторонних и многосторонних политических, экономических, культурных отношений со странами мира; соблюдение прав человека; соблюдение и развитие международного права; обеспечение мира, а также региональной и глобальной безопасности.

Ключевые слова: глобализация, дипломатическая служба, внешнеполитическая деятельность, государственное управление.

После восстановления независимости 18 октября 1991 года для Азербайджанской Республики открылись широкие возможности интеграции в мировую политическую систему, государство стало проводить независимую внешнюю политику. Независимость и суверенитет позволили Азербайджану установить взаимовыгодные отношения со странами мира на основе равенства и взаимопонимания. Нашему государству пришлось определять свои внешнеполитические задачи и приоритеты. Азербайджан сделал выбор в пользу внешней политики, ориентированной, прежде всего, на реализацию национальных интересов.

Для интеграции в мировую политику стояла острая нужда в реформировании и создании новых государственных учреждений, способных продвигать внешнюю политику страны, поддерживать и развивать дипломатические отношения с другими государствами и международными структурами.

За минувшие годы в новом демократическом Азербайджане были сформированы политико-правовые основы внешнеполитической деятельности, созданы соответствующие государственные институты и структуры, дипломатический корпус и дипломатическая служба, система подготовки специалистов международных отношений, появились неправительственные гражданские организации и международные структуры. Все это способствовало утверждению страны на мировой арене, установлению международных связей, продвижению национальных интересов, накоплению опыта международной и дипломатической деятельности.

В своем выступлении на инаугурации 10 октября 1993 года общенациональный лидер Гейдар Алиев отмечал, что «одной из основных задач, стоящих перед республикой, является осуществление продуманной, компетентной внешней политики, которая могла бы защищать интересы Азербайджана в мировом масштабе. Перед нами стоят большие задачи. Наша внешняя политика в первую очередь должна быть направлена на обеспечение государственной независимости Азербайджана. Наша задача - создание и развитие со всеми государствами мира равноправных, взаимовыгодных связей, плодотворное использование этих связей для укрепления международных позиций Азербайджана, а также для развития экономики, науки и культуры республики» [1, с.205]. Новый курс мирной внешней политики страны, проведенный новым руководством, был правильно воспринят на международной арене [4, с.11].

Определение правильной внешнеполитической линии, а также успешное ее претворение в жизнь имело свои трудности для государства, которое недавно встало на путь независимости. Азербайджан на тот период не только не был представлен ни в одном государстве, ни в одной международной организации в качестве независимого государства, он даже не имел специальных институтов по подготовке квалифицированных специ-

алистов в сфере государственного управления и внешней политики.

Уникальность и сложность ситуации нашего государства в сфере международных отношений состоит в том, что ему приходится возрождать исторические традиции международных связей, создавать современную систему внешнеполитической деятельности, структурно и функционально отвечать на проявляющиеся риски и вызовы глобального, регионального, национального развития.

Главными участниками государственного управления являются сотрудники министерств иностранных дел и специалисты в области международных отношений.

Развитие дипломатической службы в Азербайджане имеет интересную и богатую историю. На современном этапе развития дипломатической службы Азербайджана сформирована ее структура, куда входят центральный аппарат Министерства иностранных дел, консульские службы, дипломатические миссии, представительства и миссии при международных организациях и их сотрудники.

Сегодня голос дипломатии Азербайджана доносится со всего мира. В настоящее время Азербайджан имеет дипломатические отношения со 158 странами. В нашей стране имеются дипломатические представительства и консульства 58 стран мира, а также представительства более 10-ти международных организаций. Посольства, консульства и постоянные представительства Азербайджанской Республики в зарубежных странах достигли 57, имеются постоянные представительства при пяти международных организациях, девять генеральных консульств, семь представительских офисов и семь почетных консульств Азербайджана.

Став субъектом международного права перед государством встала проблема создания специальных институтов, представляющих внешнеполитические интересы страны за ее пределами. С этой целью стала создаваться система международных отношений и внешних связей, были учреждены посольства, консульства, дипломатические представительства Азербайджанской Республики.

Восстановление Азербайджанской Республикой своей независимости послужило установлению дипломатических отношений с зарубежными странами, что предполагало и установление консульских отношений.

В настоящее время Азербайджан является участником таких международных договоров, как Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. и Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., к которой наша республика присоединилась в 1992 г.

Как известно, Азербайджанская Республика на международной арене представлена не только дипломатическими и консульскими представительскими, но также и постоянными представительствами в международных организациях и специальными миссиями, направленными в те или другие страны.

Дипломатическая служба Азербайджанской Республики представляет собой один из видов государственной службы. Она осуществляется государственными органами, ответственными за реализацию внешнеполитической деятельности в соответствии с Конституцией Азербайджана, Венскими конвенциями о дипломатических и консульских сношениях и иными международными договорами Азербайджанской Республики, законами страны, указами и распоряжениями Президента, постановлениями и распоряжениями Правительства и другими нормативно – правовыми актами Азербайджанской Республики [2, с. 227].

Дипломатическая служба Азербайджанской Республики ставит перед собой следующие цели: осуществление внешней политики; защита прав и интересов Азербайджана и ее граждан; взаимоотношение двусторонних и многосторонних политических, экономических, культурных отношений со странами мира; соблюдение прав человека; соблюдение и развитие международного права; обеспечение мира, а также региональной и глобальной безопасности.

К центральным конституционным политическим органам и должностным лицам внешних сношений Азербайджанской Республики относятся высшие представительные законодательные органы, глава государства, правительство, и в первую очередь глава правительства, министр иностранных дел и центральный аппарат Министерства иностранных дел.

Советский дипломат В. А. Зорин определял дипломатическую службу как «систему работы дипломатических кадров в центральном аппарате и за границей по выполнению задач дипломатии государства» [3, с.20].

Одним из главных институтов во внешнеполитической деятельности государства является Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики. Внешние отношения Азербайджанской Республики осуществляются при помощи специализированного органа – Министерства иностранных дел (МИД). Управление внешней политикой возлагается на Министерство иностранных дел. МИД осуществляет государственное управление в сфере отношений Азербайджанской Республики с иностранными государствами и международными организациями. Деятельность министерства непосредственно связана с реализацией внешней политики Азербайджана и подчинена Президенту АР. Особое место отводится Министерству иностранных дел, имеющему центральный статус в иерархической системе дипломатической службы, и внешним дипломатическим структурам (дипломатическим миссиям, а также постоянным представительствам при международных организациях, срочным миссиям и делегациям и т.д.). Согласно положению, Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики является центральным органом исполнительной власти, осуществляющий внешнюю политику Азербайджанской Республики.

До восстановления независимости внешнеполитическая деятельность Министерства иностранных дел осуществлялась в основном в 3-х направлениях. Согласно решению Совета Министров Азербайджанской ССР от 13 сентября 1988 г., структура министерства определялась следующим образом: консульский отдел, протокольный отдел и информационный отдел.

После восстановления независимости функции и обязанности Министерства иностранных дел Азербайджанской Республики значительно расширились. Структура министерства радикально изменилась, были созданы совершенно новые отделы.

В Уставе Министерства иностранных дел, утвержденном президентом 9 апреля 1992 г., отражены основные функции и направления деятельности министерства. Указом Президента Азербайджанской Республики от 29 января 2004 г. вступило в силу новое положение о Министерстве иностранных дел.

В первую очередь отметим, что Министерство ино-

странных дел Азербайджанской Республики является центральным органом, проводящим внешнеполитическую деятельность страны. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами Азербайджанской Республики, указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Азербайджанской Республики, а также настоящим Положением. [6. 1.2]. Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через дипломатические представительства и консульства Азербайджанской Республики, в том числе, через представительства Азербайджанской Республики при международных организациях, а также через организации и другие учреждения под его руководством.

Согласно Положению 2004 г. были определены следующие основные функции министерства:

- разработать и представить Президенту Азербайджанской Республики предложения по концепции и основным направлениям внешней политики Азербайджанской Республики [6. 7.1];
- обеспечить реализацию внешней политики Азербайджанской Республики [6. 7.2];
- подготовить и представить Президенту Азербайджанской Республики предложения по обеспечению согласованного взаимодействия государственных органов в области внешней политики [6. 7.3];
- обеспечить дипломатическими путями и средствами суверенитет, безопасность, территориальную целостность и нерушимость границ Азербайджанской Республики, а также другие политические, экономические и другие интересы [6. 7.5];
- обеспечить дипломатические и консульские отношения Азербайджанской Республики с другими государствами и международными организациями и д. р [6. 7.7].

Министерство в соответствии с обязанностями, изложенными в настоящем положении, осуществляет следующие функции:

- представляет Азербайджанскую Республику в отношениях с другими государствами и международными организациями [6. 8.1];
- руководит единой системой органов дипломатической службы Азербайджанской Республики [6. 8.2];
- обеспечивает распространение официальной информации о внутренней и внешней политике Азербайджанской Республики, а также экономической, социальной и культурной жизни страны, за рубежом, через дипломатические представительства Азербайджанской Республики [6. 8.4];
- на основе анализа информации по комплексу двусторонних, многосторонних и международных проблем, готовит предложения по вопросам отношений между Азербайджанской Республики с иностранными государствами и международными организациями, и представляет их Президенту Азербайджанской Республики в соответствии с установленной процедурой [6. 8.4];
- готовит проекты международных договоров Азербайджанской Республики, готовит предложения относительно заключения, исполнения, прекращения и приостановления действия соглашений, и представляет соответствующие предложения Президенту Азербайджанской Республики для рассмотрения в соответствии с установленной процедурой [6. 8.5];
- организует переговоры Азербайджанской Республики с другими государствами и международными организациями [6. 8.6];
- обеспечивает необходимые условия для деятельности зарубежных представительств и организаций, входящих в систему Министерства и в соответствии с установленной процедурой готовит предложения по организационным, финансовым и другим вопросам их деятельности и т. д [6. 8.33].

Министерство иностранных дел Азербайджанской

Республики ежедневно представляет наше государство во внешних связях с зарубежными государствами.

Для реализации своих функций и обязанностей МИД контролирует соответствие международных проектов межведомственных соглашений Азербайджанской Республики с законодательством Азербайджанской Республики и международными правовыми нормами, а также интересами Азербайджанской Республики.

Особое внимание в стране отводится и подготовке специалистов в этой области. С этой целью в январе 1999 г. была создана Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики, которая должна была стать центром в области изучения и исследования государственного менеджмента.

Огромный вклад в подготовку специалистов в сфере международных отношений и дипломатии вносит Азербайджанская Дипломатическая Академия «АДА». Академия была основана по распоряжению Президента Ильхама Алиева 6 марта 2006 г. при Министерстве иностранных дел Азербайджанской Республики. В Академии проводятся курсы по дипломатии, международным отношениям, международным экономическим отношениям, международным культурным отношениям, государственному управлению политологии и т.д. 13 января 2014 г. Распоряжением Президента на базе Азербайджанской дипломатической академии и Университета информационных технологий был создан

Университет «АДА», действующий при Министерстве иностранных дел. «АДА» – важнейший центр, формирующий будущий кадровый потенциал Азербайджана [5]. Залогом успеха проведенных работ является интеграция в мировую систему образования. «АДА» является активным участником международных программ и проектов.

В XXI веке глобализация очень сильно повлияла на внешнюю политику и международные отношения стран мира. Азербайджан включен в европейскую дипломатическую систему и превратился в ее активного участника. Имея, определенную внешнеполитическую доктрину государства, именно дипломатическая служба является залогом успеха внешней политики любого государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Heydər Əliyev. Müstəqilliyimiz əbədidir. Birinci kitab, iyun, 1993-may, 1994. Bakı, 1997. S. 205.
2. Аскеров А. Современное дипломатическое и консульское право. Баку, 2007, С. 227.
3. Зорин В. Основы дипломатической службы. М., 1997. С. 20
4. Шукуров И. Дипломатия мира. Об итогах визитов президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева в зарубежные страны (1993-1997 гг.). Изд-во «Азербайджан», Баку, 1997, С. 11.
5. <http://news.day.az/politics/463608.html>.
6. <http://www.zewo.ru/laws/137.html>

BASIC INSTITUTIONS, DIRECTIONS AND PRINCIPLES OF PUBLIC ADMINISTRATION OF AZERBAIJAN REPUBLIC

© 2014

H.Sh. Samedova, International Relations and Foreign Policy Department, doctoral researcher
Academy of Public Administration under the President of Azerbaijan Republic, Baku (Azerbaijan)

Annotation. Azerbaijan Republic in the international arena is represented not only by the diplomatic and consular missions, also permanent missions in international organizations and special missions sent to one or the other country. Diplomatic Service of Azerbaijan Republic has set the following goals: the implementation of foreign policy; protection of the rights and interests of Azerbaijan and its citizens; relationship of bilateral and multilateral political, economic and cultural relations with the countries of the world; respect for human rights; observance and development of international law; peace, as well as regional and global security.

Key words: globalization, Foreign Service, foreign policy, public administration.

УДК 338.49

СЕЛЬСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ АГРОСОЦИАЛЬНЫХ СИСТЕМ В УСЛОВИЯХ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

© 2014

М. И. Стегней, кандидат экономических наук, доцент кафедры учета и финансов
Мукачевский государственный университет, Мукачево (Украина)

Аннотация: Статья посвящена исследованию развития сельских территорий в условиях децентрализации. Основными целями устойчивого развития сельских территорий является создание стабильной социальной среды. Сельская территория как агросоциальная система является объективным сочетанием трех основных составляющих экологической, экономической и социальной которые в свою очередь обеспечивают стойкость этой системы.

Ключевые слова: сельские территории, экологически устойчивое развитие, инфраструктура, качество жизни, аграрное производство, агросоциальная система.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами. С целью преодоления трансформационного кризиса, который сложился в Украине, необходимо построить эффективную отечественную систему государственного управления. Нельзя недооценивать потребность в изменениях.

На пути к децентрализации, проблемным вопросом, в нашей стране, остается оптимизация структуры административно-территориальных единиц. Для Украины характерна чрезвычайная измельченность административно-территориальных единиц базового уровня, особенно это касается сельских территорий. Подавляющее большинство сельских территориальных общин несостоятельно предоставляют хотя бы базовые услуги местному населению. А это вызывает необходимость передачи определенных функций от органов местного самоуправления сельских советов.

Анализ последних исследований и публикаций, в которых рассматривались аспекты этой проблемы и на которых обосновывается автор; выделение неразрешенных ранее частей общей проблемы. Исследование вопросов связанных с развитием сельских территорий проведено рядом ученых, среди которых: О.В. Ольшанская, А. М. Михненко, В. Д. Бакуменко, С. О. Борисевич, О. Ю. Оболенский, М.А. Хвесик, И. А. Иртышева, Т. В. Стройко и другие. Важность исследований обусловлена необходимостью новых научно-методологических подходов формирования развития современного села в условиях децентрализации, которые смогут значительно повысить уровень жизни крестьян. Поэтому исследование вопросов развития украинского села должно осуществляться в направлении поиска механизмов устойчивого развития.

В работах вышеупомянутых ученых заложена весо-