

ской кооперации // Вестник НГИЭИ. 2013. № 3 (22). С. 175-185.

12. Щербан М.Д. Государственное регулирование кредитной кооперации в Венгрии // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2012. № 1. С. 74-78.

13. Официальный сайт государственного агентства земельных ресурсов Украины [Электронный ресурс]. -

Режим доступа : <http://www.dazgu.gov.ua>

14. Официальный сайт Верховной Рады Украины [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>

*Статья публикуется при поддержке гранта РГНФ «Целевой конкурс по поддержке молодых ученых» (231-95-1539)*

## THE DEVELOPMENT OF RURAL CREDIT COOPERATIVE SYSTEM AS A SOURCE OF FINANCIAL MUTUAL INTEGRATED AGRICULTURAL ENTERPRISES

© 2014

**К.А. Олейник**, candidate of economical science of the chair «Marketing and Business Management»

**Г.Г. Николаев**, candidate of economical science of the chair «Marketing and Business Management»

**Г.М. Чирва**, assistant professor of the chair «Chief learning theory»

*Pavlo Tychynta State Uman Pedagogical University, Uman (Ukraine)*

*Annotation:* In the article the main preconditions for the development of rural credit cooperative system as a source of financial mutual integrated agricultural enterprises are reviewed, the role of the state in the process of forming a full-fledged credit cooperative system of financial mutual agricultural companies is defined, the problems of development of rural credit cooperation in Ukraine are reviewed and the ways of solving them are pointed out.

*Keywords:* integrated agro-industrial companies, and financial support of agricultural enterprises, rural credit cooperatives, the system of rural credit cooperatives in Ukraine.

УДК 330

## МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ПОЛУЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

© 2014

**Е.В. Павлова**, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит»

**Д.А. Дорожко**, студентка

*Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)*

*Аннотация:* рассмотрена и изучена форма государственной поддержки – материнский капитал. Проанализирована ежегодная индексация материнского капитала. Изучено право на получение и использование материнского капитала, перечень документов необходимых для получения материнского капитала. Рассмотрена статистика рождаемости с 1990 года по 2013 год.

*Ключевые слова:* материнский капитал; рождаемость; государственная поддержка; сертификат; индексация; федеральный бюджет; региональный бюджет.

В России существует такая проблема как низкая рождаемость. Это связано, прежде всего, с тем, что большинство семей, проживающих на территории России, не ощущают поддержку со стороны государства, уровень и качество жизни, необходимый для воспитания детей является минимальным. Отсюда и возникает страх у родителей о невозможности обеспечить достойную жизнь своему чаду. Поэтому с целью регулирования и выравнивая уровня рождаемости, а также стимулирования семей и был создан Федеральный закон РФ №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», вступивший в силу 1 января 2007 года. Согласно ст.2 Федерального закона РФ № 256-ФЗ, материнский (семейный) капитал – это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом [1].

Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал – это именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Опираясь на данный закон, следует отметить, что получить материнский капитал могут:

- женщина, на момент рождения (усыновления) второго (и более) ребенка являющаяся гражданкой Российской Федерации. Ребенок был рожден либо усыновлен с 1 января 2007, дня вступления в законную силу Закона о материнском капитале;

- мужчина, который стал единственным законным усыновителем ребенка в период с 1 января 2007 года, и являющийся гражданином Российской Федерации;

- отец (усыновитель) ребенка получается право на получение материнского капитала в случае смерти матери

ребенка, лишения её родительских прав. При этом отец (усыновитель) может не быть гражданином Российской Федерации;

- несовершеннолетний сирота, либо оставшийся без попечения родителей в случае лишения их родительских прав;

- совершеннолетний в возрасте до 23 лет, также оставшийся без родительской поддержки, и обучающийся на очном отделении.

Возможность получения материнского капитала реализуется в несколько этапов.

Во-первых, необходимо официальное оформление в органах ЗАГС свидетельства о рождении либо усыновлении ребенка.

Во-вторых, обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации с заявлением о выдаче сертификата на материнский капитал. К заявлению требуется представить необходимые документы, а именно:

- Паспорт заявителя (+ копия) – страницы с личными данными, с пропиской, страница с детьми, если дети вписаны.

- Свидетельства о рождении детей (+копии).

- Свидетельство о рождении заявителя (+ копия).

- Свидетельство о заключении брака заявителя (+ копия).

- СНИЛС (пенсионное страховое свидетельство) заявителя и детей. Если на кого-либо из детей СНИЛС не получен, его оформляют в отделении Пенсионного Фонда во время подачи заявления на получение материнского капитала.

Если брак повторный, то в пакет документов войдут также:

- Свидетельство о расторжении брака (+ копия).

- Справка из органа ЗАГС по форме Ф-28 (справка о заключении первого брака).

Вышеперечисленные документы подаются, как правило, матерью. К сожалению, бывают случаи, когда оформлять и получать материнский капитал приходится отцу детей. Такие случаи могут возникнуть, если мать ребенка умерла или была лишена родительских прав. Тогда к списку документов на получение сертификата МСК необходимо будет добавить:

- Свидетельство о смерти матери;
- Решение суда об объявлении матери умершей;
- Документы, которые подтверждают совершение матерью преступления в отношении ребенка или документы, которые подтверждают лишение её родительских прав [7].

Бывает и так, что материнский капитал получают сами дети. В этом случае к стандартному набору добавляются документы, содержащие подтверждение смерти родителей (или опекунов).

После подачи всех необходимых документов в установленном Законом порядке (в том числе заявления), орган Пенсионного Фонда рассматривает заявление в течение одного месяца с даты его подачи. Заявителю в течение пяти дней отправляется письменное решение, содержащее ответ о выдаче, либо об отказе в выдаче, с перечислением фактов, повлекших отказ. В уведомлении указывается дата получения. В этот день заявитель должен явиться в органы ПФР, где было подано заявление, и получить государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

После получения сертификата встает другой вопрос: как им распорядиться? Или, иначе говоря, на что потратить деньги?

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

Рассмотрим каждое из данных направлений.

Если говорить о жилищном вопросе за счет средств материнского капитала, то необходимо учесть следующие аспекты: какое бы жильё не приобреталось со средств материнского капитала, долевая собственность должна распространяться на всех детей, которые к тому моменту родились. Также материнский капитал можно применить на строительство дома или же на реконструкцию имеющегося. Но опять-таки нужно учитывать, что бы каждому из детей выделялась доля данного жилья.

Что касается вопроса о получении образования ребенком, то сумма материнского капитала может быть частично или полностью использована только на получение образования детей. Ребёнку должно быть не более 25 лет, к тому же учебное заведение должно находиться в РФ, а не за её пределами. Так же данный капитал может быть использован на обучение ребёнка в детском саду, в музыкальных и художественных школах, в техникумах и в высших учебных заведениях и в специализированных группах. Эти средства так же можно использовать на оплату общежития для учащихся.

И, наконец, третье направление – это накопительная пенсия. Средства материнского капитала могут быть использованы для накопительной части трудовой пенсии. Например, если женщина родила второго ребёнка и решила отправить средства на пенсию в 40-летнем возрасте, то пенсию ей начислят в 55 лет. Промежуточный период составляет 15 лет.

Женщины, не принявшие решение о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, вправе при назначении накопительной части трудовой пенсии учесть средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе пенсионных

накоплений.

При этом материнский (семейный) капитал не обязательно тратить целиком и только на одну из перечисленных целей. Можно расходовать деньги по частям и на разные нужды. Неизрасходованный остаток будет ежегодно индексироваться.

Материнский (семейный) капитал нельзя тратить на покупку земельного участка, на ремонт квартиры и на покупку строительных материалов для ремонта. Не предусмотрено погашение кредитов на покупку бытовой техники, автомобиля или погашение долгов по квартплате. Также его нельзя потратить на лечение или взять всю сумму наличными.

Стоит отметить, что Материнский капитал не облагается НДФЛ. Об этом четко сказано в пункте 34 статьи 217 Налогового кодекса РФ. Эту норму в главу 23 внес Федеральный закон от 05.12.2006 г. № 208-ФЗ.

Распорядиться средствами материнского капитала по любому из трех установленных законодательством направлений можно лишь после того, как ребенку, в связи с рождением (усыновлением) которого был выдан сертификат, исполнится три года. Исключение составляют лишь случаи использования средств материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилья.

Для жителей Самары и Самарской области финансовая поддержка со стороны государства и местной власти в виде материнского капитала стала одним из стимулов повышения рождаемости. За последние 10 лет там побиты все рекорды. К началу 2011 года в регионе родилось более 37 тысяч младенцев. Это на 13 тысяч маленьких самарцев больше, чем в 1999 году.

График рождаемости представлен на рисунке 1 [2,6].

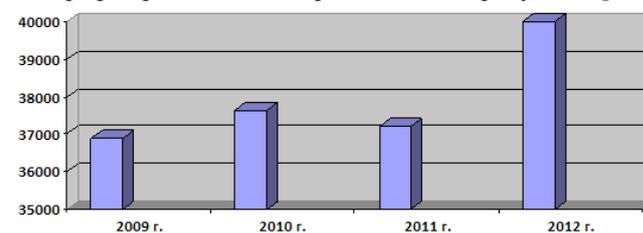


Рисунок 1 - Рождаемость в Самарской области с 2009–2012 гг., количество человек.

По итогам первого полугодия нынешнего года ЗАГС Самарской области отмечает увеличение рождаемости на 6,5%. К 1 марта 2012 года Управление Пенсионного фонда по Самарской области выдало более 62 тысяч сертификатов на материнский капитал. В 2011 году такой сертификат на общую сумму 4,5 миллиарда рублей получили 53 тысячи семей [5].

Большинство семей решили сделать комфортнее свои жилищные условия. На втором месте у самарских родителей стоит вопрос обучения детей, на третьем, – забота о накоплении пенсии для матери.

С 1 декабря 2011 года при получении статуса многодетной семьи, родители приобретают поддержку региона в размере 100 000 рублей. Условия для получения и реализации регионального материнского капитала:

- Рождение (усыновление) третьего ребенка после 30 ноября 2011 года;

- Получение капитала сразу после рождения ребенка.

Возможности использования регионального материнского капитала:

- Оплата образования и содержания ребенка в образовательных учреждениях Самарской области;

- Получение ребенком заявителя и (или) самим заявителем платного профессионального образования в образовательных учреждениях профессионального образования;

- Покупка предметов для ухода и развития ребенка

первого года жизни;

- Получение ребенком и (или) заявителем платных медицинских услуг;
- Покупка транспортного средства;
- Погашение кредита на жилье или компенсация части собственных средств, потраченных на покупку дома или квартиры;
- Ремонт жилья.

Таким образом, у самарских родителей, благодаря региональному капиталу, есть возможность компенсировать затраты на воспитание ребенка, понесенные не позднее, чем за три года до момента обращения и не раньше 1 декабря 2011 года. Кроме того, распределить средства материнского капитала можно сразу по нескольким направлениям. Родителям важно помнить, что самарский материнский капитал не выдается в виде сертификата, его получают простым оформлением заявки в Управлении Пенсионного фонда. Решение – не расходовать средства на печать сертификатов, было принято региональными законодателями с целью экономии денег на бумаге.

С начала 2007 года началось действие закона о материнском капитале. В соответствии с законодательством размер материнского (семейного) капитала подлежит ежегодному пересмотру с учетом темпов роста инфляции и устанавливается законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Об этом свидетельствуют данные, приведенные ниже в таблице.

Таблица 1 - Размер уставного капитала с 2007 по 2014 гг.

Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Размер материнского капитала, в рублях	250 000	276 250	312 126	343 378	365 698	387 000	408 960	430 000

1 января 2013 года, согласно принятому 3 декабря Федеральному закону №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», в наступающем году размер материнского капитала проиндексирован на 5,5% и составил 408 тыс. 960 руб. 50 коп. Таким образом, величина капитала выросла более чем на 21 тыс. рублей. По сравнению с первоначальным размером материнского капитала (с 1 января 2007 года) увеличение составило почти 159 тыс. рублей.

Динамика роста материнского капитала с 2007 по 2014 гг. представлена на рисунке 2.

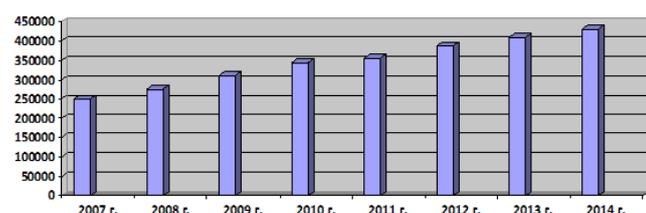


Рисунок 2 - Размер материнского капитала в период с 2007-2014 гг.

Как уже было отмечено ранее, право на государственную поддержку за счет средств материнского капитала имеют семьи, в которых после 1 января 2007 года появился второй или последующий ребенок. В Самарской области за это время выдано уже более 74 тысяч сертификатов на материнский капитал (13,1 тыс. из них – в 2012 году). В 2010 году – 41 тыс. сертификатов.

Средствами материнского капитала распорядились уже более 27 тысяч владельцев сертификатов. Самым популярным направлением по-прежнему остается улучшение жилищных условий – им воспользовались около 26 тысяч самарских семей [9]. В 2012 году значительно возросло количество обладателей сертификатов, направляющих средства капитала на обучение детей. На эти цели капитал использовали 1028 обладателей сертификата.

### Направление материнского капитала в Самарской области в 2012 году

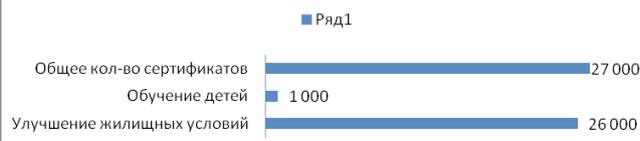


Рисунок 3 - Использование материнского капитала в Самарской области в 2012 году.

На основе статистических исследований результаты 2012 года показали, что в России количество семей, воспользовавшихся средствами материнского капитала, составило всего лишь 34,5%. А в целом до 2016 года выдача сертификатов обойдется государству в два триллиона рублей. Это довольно внушительная сумма [3].

Другими наиболее яркими примерами по распоряжению средствами материнского капитала в 2012-2013 гг. выступают такие территориальные субъекты РФ, как:

Краснодарский край – 145 тысяч сертификатов; Кубань – более 16 тысяч семей Кубани воспользовались своим материнским капиталом. Не остался в стороне и Камчатский край, где сейчас проживает 1820 многодетных семей.

Аналитические данные можно увидеть на рисунке 4.

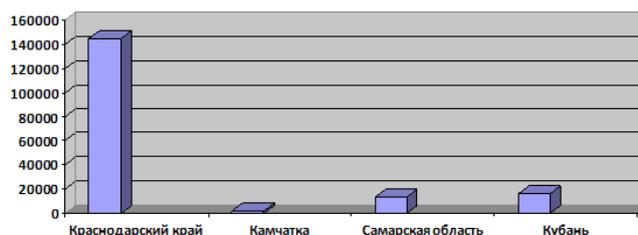


Рисунок 4 - Использование сертификатов в России за 2012-2013 гг.

Подводя итоги, хочется отметить тезис-лозунг, выдвинутый заместителем председателя думского комитета по вопросам семьи, женщин и детей Ирины Соколовой, который звучит так: «Поддержка рождаемости требует идеологии».

Слушания о перспективах реализации программы материнского капитала после 2016 года состоялись в Общественной палате в четверг, 17 октября 2013 года. Из всех мер поддержки рождаемости, которые появились в России в 2007–2008 годах (пособия по уходу за ребенком, родовые сертификаты и т.д.), материнский капитал выделяется как своим размером, так и своей «идеологией».

«Необходимо обратить внимание на то, что материнский капитал, безусловно востребован гражданами страны. По данным Пенсионного фонда, на 1 октября 2013 выдано 4 595 000 соответствующих сертификатов. Но важно не только это число, но и количество семей, которые его использовали. Так вот, почти 2 миллиона семей в России использовали материнский капитал полностью или частично, что составляет более 40% тех, кто имел такое право. В основном, эти средства используются на улучшение жилищных условий.

В проекте бюджета на 2014 год на выплаты материнского капитала запланировано 300 миллиардов рублей – колоссальная сумма. Вообще же за время действия программы из федерального бюджета было выплачено 687 миллиардов рублей [8,10]. Эффективность всех этих выплат, лучше всего подтверждают статистические данные.

«Цифры показывают, что рождаемость в России рас-

тет, в том числе, растет количество семей с двумя и тремя детьми. Если в 2006 году родилось почти 1,5 миллиона детей, то в 2012 году – уже 1,9 миллиона малышей, из которых более половины – вторые и третьи дети.

Говоря о проблематике в реализации материнского капитала, стоит отметить следующее. Большинство семей, имеющих право на МСК, хотели получить деньги немедленно, но далеко не все из них имели желание и возможность приобрести жилье. У одних нет денег и работы, у других – плохая кредитная история. Нигде не записано, что таким мамам МСК не полагается, но на практике настоящей ипотеки им не видать, а другие разрешенные опции для 96% не привлекательны. Между тем мамы считали себя вправе рассчитывать на МСК: государство ведь собиралось поддерживать рождаемость, а не рынок жилья. «Да, сейчас мы не можем приобрести дом или квартиру, но должны ли мы отказаться от использования этих денег? Конечно, нет», — рассуждали получатели МСК.

Первопроходцами в разблокировании МСК для таких семей и стали в 2009 году уральские финансисты. С тех пор методы усовершенствовались. Для разблокирования МСК применяются такие приемы:

- покупка жилья у родственников при условии их выписки из жилища (государство не спрашивает, у кого приобретено жилье и жил ли в нем владелец МСК до сделки);

- фиктивный договор купли-продажи: после получения МСК сделка расторгается;

- сделки с непригодной для жилья недвижимостью (так например, дом в Волгоградской области продали за МСК четырем семьям сразу). Особенно хорош этот способ в депрессивной местности, где за 400 000 рублей можно купить целиком небольшое село;

- покупка жилья по завышенной цене (владелец МСК получает разницу);

-владелец сертификата на МСК берет в банке или микрофинансовой организации заем, якобы на приобретение жилья по фиктивному договору купли-продажи. Заем выдается сразу (теперь – продавцу жилья, а раньше – и покупателю) за вычетом процентов по нему. Иногда заключается несколько договоров на покупку одного объекта недвижимости с разными покупателями;

-подделка документов о рождении ребенка, о жилье, о разрешениях на строительство, о размере долга за жилье и т.д. Этот способ особенно распространен на Северном Кавказе, в т.ч. в труднодоступных районах;

- мнимая покупка квартиры на лицо, получившее от матери уверенность о праве пользования сертификатом на МСК.

Суды расторгают подобные сделки, говорится в обзоре журнала «Жилищное право». Получателям МСК приходится по решению суда возвращать сумму (незаконное обогащение), многих лишают свободы.

Добыча МСК приняла такой масштаб, что МВД просто не справляется с обязанностями. Любая история с МСК — это по определению мошенничество «в крупном масштабе» (свыше 250 000 рублей). Когда мошенничать вынуждены сотни тысяч людей, понятно, что дело не в преступных замыслах, а в административных барьерах: доступ к МСК был неоправданно затруднен. Госдума и правительство поставили семьи в такие условия, что они не могли получить МСК легальными методами. Минфин также беспокоит бюджетная экономия и скорее всего выплаты МСК прекратятся через три года.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Аргументы и Факты. Самара <http://www.samara.aif.ru>.

3. Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/>.

4. Интернет-газета «Обозрение» Тольятти <http://review-tilt.ru>.

5. Управление ЗАГС Самарской области <http://zags63.ru>.

6. РИА Новости, Приволжский округ <http://volga.ria.ru>.

7. <http://materinskij-kapital.ru>.

8. Павлова Е.В., Тупейко С.А. Анализ федерального бюджета российской федерации за 2009 -2011 года // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2012. № 4 (11). С. 155-158.

9. Павлова Е.В. Структура и динамика лизинговых операций // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2012. № 1. С. 94-99.

10. Глухова Л.В., Шерстобитова А.А. Некоторые аспекты управления развитием экономических систем // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2013. № 1[27]. С. 29-34.

#### (FAMILY) CAPITAL IN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS OBTAINING AND USING

©2014

*E.V. Pavlova*, Candidate of Economic Sciences, associate professor of the department «Finance and Credit»

*D.A. Dorozhko*, student

*Togliatti State University, Togliatti (Russia)*

*Annotation:* The article discussed and studied form of state support - maternity capital. Analyzed the annual indexation of maternity capital. Studied the right to obtain and use of maternity capital, the list of documents required to obtain the parent capital. Considered fertility statistics from 1990 to 2013.

*Keywords:* maternity capital, fertility, state support; certificate; indexing; federal budget, regional budgets.