

УДК 330.35

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В УКРАИНЕ НА ИННОВАЦИОННЫХ ПРИНЦИПАХ

© 2011

О.В. Мищук, кандидат экономических наук, доцент кафедры
«Экономика предприятия и финансы»

*Уманский государственный педагогический университет имени Павла Тычины,
Умань (Украина)*

Ключевые слова: экономический рост; финансовое обеспечение; инновации; капитал; государственно - частное партнерство.

Аннотация: В статье рассматриваются основные институционные формы финансового обеспечения экономического роста – частный капитал и государственное финансирование, а так же возможность их объединения. Исследуется государственно - частное партнерство, предложена система формирования инновационных институтов для эффективного использования преимуществ партнерских отношений «государство – частный капитал» в финансировании экономического роста.

Стратегической целью трансформации современной экономической системы является обеспечение условий развития человека, формирования нового качества экономических отношений, постоянного экономического роста, что, бесспорно, делает актуальной потребность в его финансовом обеспечении. Большой вклад в исследование проблемы формирования институционной системы финансового обеспечения экономического роста сделали такие экономисты как В. Геец, Б. Кваснюк, Л. Федулова, В. Федосов, Ю. Зайцев, С. Захарин, М. Ершов, А. Хлунов, Д. Степаненко.

Опыт экономического роста в промышленно развитых странах доказал, что главным его источником является научно-технический прогресс, доля которого колеблется от 70 до 90% прироста ВВП. Эффективность финансирования новых знаний, технологий, новейшего оборудования позволяет признать современный технологический рост в мире экономическим ростом инновационного типа, который зависит от сравнительных преимуществ и конкурентоспособности экономики, имеет глобальный характер. Экономический рост на основе инноваций, в свою очередь, требует необходимости разработки научного подхода в формировании современной институционной системы финансового обеспечения экономического роста в Украине на инновационных принципах.

Украина стремится подражать мировым тенденциям обеспечения долгосрочного роста за счет инноваций, формируя широкое прагматическое и теоретическое понимание феномена инновационной деятельности как основы инновационной экономики которая является безальтернативным вариантом развития

общества в условиях ограниченности традиционной сырьевой экономики.

Финансовое обеспечение экономического роста целесообразно осуществлять через финансирование инновационных проектов и четкое определение источников для достижения стратегических целей экономического развития. В этом контексте, по нашему мнению, приоритетная роль принадлежит следующим источникам формирования финансовых ресурсов для обеспечения экономического роста, которые можно объединить в основные институционные формы финансирования, а именно:

- частный капитал, сформированный из средств субъектов предпринимательской деятельности, инновационных банков, инвестиционных фондов, страховых и пенсионных фондов, банковских кредитов, венчурного финансирования, средств физических и общественных организаций. Повысить эффективность этого источника, который недостаточно используется в финансировании экономического роста и инновационной экономики, возможно при таких условиях: предоставление налоговых льгот и разработка стимулов для предприятий, которые осуществляют финансирование в инновационную деятельность; усовершенствование амортизационной политики, которая будет способствовать инновационному обновлению производственного капитала; повышение уровня капитализации банковской системы и осуществления ее институтами долгосрочного целевого финансирования инновационных проектов, кредитование сферы малого бизнеса и частного сектору; создание благоприятных условий для вложения иностранных инвестиций в деятельность

отраслей приоритетного инновационного развития; формирование нормативно-правовых принципов функционирования и развития институтов венчурного финансирования, государственно - частного партнерства;

- государственный капитал, который формируется из средств государственного бюджета и внебюджетных фондов, совмещает текущие потребности экономики в ресурсах со стратегическими через необходимость усиления инвестиционного направления использования бюджетных средств. С этой целью необходимо: увеличить объемы бюджетного инвестирования; стимулировать разные формы аккумуляции средств; достичь оптимального соотношения между структурой сбережений и структурой инвестиций; использовать потенциал внешних заимствований. Деятельность правительства в направлении формирования и обеспечения экономического роста финансовыми ресурсами должна исходить из таких базовых принципов: во-первых, правительству принадлежит приоритетное право концептуального выбора и поддержки нормативно-правовыми и финансовыми средствами, тех отраслей национального хозяйства, которые смогут обеспечить ускорение экономического роста на основе интенсивного типа развития; во-вторых, формируя и внедряя систему высоких стандартов качества основных видов продукции в государстве и, в частности тех, которые связаны с высокими технологиями, создается институциональная правовая основа функционирования как бизнеса в целом, так и в высокотехнологических, ведущих отраслях; в-третьих, государство должно активно использовать для финансовой поддержки реальных проектов инновационного характера внедряемых частным капиталом свои законодательные, правовые возможности, бюджетную политику расходов. Кроме того мы считаем, что рациональной является идея «концепции двух бюджетов» - текущего бюджета и бюджета развития, и позволит прозрачно и эффективно формировать целевые доходы и расходы для инновационного развития, а так же обеспечит реализацию национальных и региональных научно - технологических рискованных проектов в условиях недостаточной капитализации национального производственного частного сектора;

- партнерство государства и частного капитала как организационно - институциональный способ использования ресурсов частного сектора для выполнения определенных функций государства будет способствовать улучшению условий внедрения инноваций, влиять на формирование научнообразовательной среды в экономике и на инновационный бизнес в целом. Налаживание партнерских отношений и обеспечение инновационного развития должно происходить на основе формирования нормативно - правового обеспечения партнерства государства и частного капитала, разработки инструментов и механизмов его осуществления; подготовки и тренинга управленческого персонала в сфере партнерства.

С целью активизации роли государства в финансировании инновационного развития

необходимым является:

- во-первых, пересмотр научных и научно-технических государственных целевых программ с целью выявления тех, бюджетное финансирование которых является нецелесообразным и направление бюджетных средств на приоритетные сферы инновационного развития;
- во-вторых, усовершенствование механизма государственного программно-целевого финансирования инновационных проектов, предоставления целевых бесплатных субсидий предприятиям, которые осваивают новую технологию и льготных кредитов на модернизацию предприятиям для освоения выпуска новых товаров, использования дотаций малым и средним предприятиям на проведение научно - исследовательских работ [1, С. 66];
- в-третьих, разработка механизма сотрудничества органов центральной и региональной власти с корпоративным (частным) сектором для обеспечения инновационной активности предприятий и более открытого доступа к источникам финансирования инновационной деятельности.

Роль государства заключается в том, чтобы сбалансировать интересы бизнеса с общенациональными приоритетами, краткосрочными тактическими приоритетами и стратегическими долгосрочными перспективами, поддерживать инновации в рыночном секторе, формировать благоприятный инновационный климат, поддерживать малый и средний инновационный бизнес, развивать научно-техническую и инновационную инфраструктуру. Функции, названные выше сегодня не выполняет ни один государственный орган, то есть не несет ответственность за разработку и реализацию стратегии инновационно-технологического развития, за координацию и согласование государственной стратегии обновления отечественной экономики с корпоративной стратегией частного бизнеса.

Государственно - частное партнерство в инновационной сфере можно определить как совокупность организационно-правовых и социально-экономических отношений государства и частного капитала, направленных на построение инновационной экономики в стране. Государство создает правила и условия для всех участников партнерства, осуществляет подготовку соответствующих научных кадров, которые предлагают новые идеи; формирует базу данных относительно разработанных технологий и делает доступной ее коммерческим предприятиям; совместно с частным капиталом - финансирует научные замыслы и идеи.

Основные признаки такого партнерства: это оно представлено государственным и частным сектором; взаимоотношения фиксируются официальными документами (договора, контракты); участники имеют общие цели и четкие взаимовыгодные интересы, объединяют свои усилия для достижения цели, распределяют между собой расходы и риски, а также принимают участие в использовании полученных результатов [2, С. 10].

Формирование инновационной экономики требует, в первую очередь, формирования институциональной основы функционирования системы государственно - частного партнерства. Базовыми составными элементами такой системы могут быть создание долгосрочной «Стратегической программы научно-технического развития Украины»; «Стратегической программы развития образования и науки в Украине»; «Стратегической программы развития среднего класса в Украине»; «Концепции мотивации и стимулирования бизнеса в научно-технической и производственно-инновационной сферах». В программах формулируются основные направления инновационной политики в Украине, концептуальные подходы к решению проблем в сфере развития государственного сектора украинской науки, направления его реформирования, механизмы финансирования и т. п. [3, С. 7].

С целью увеличения государственной поддержки инновационной деятельности и для предоставления финансовой помощи при разработке и освоении принципиально новых видов продукции, высоких технологий в Украине, закрепления партнерских отношений «государство - бизнес» можно создать Инновационный фонд, используя опыт Белорусского инновационного фонда. Первое направление деятельности фонда заключается в том, что предприятие любой организационно-правовой формы в случае выполнения им проекта, связанного с освоением и организацией серийного производства новой продукции, может рассчитывать на финансирование из данного фонда. Вторым направлением его деятельности является промышленное освоение научно - исследовательских работ, изобретения, создания или содействие созданию нового высокотехнологического производства, выставочное, информационное и маркетинговое обеспечение инновационной деятельности [4, С. 59].

Цель инновационного фонда - способствовать созданию и развитию в стране новых высокотехнологических производств, поддерживать инфраструктуру рынка технологий. Основные задания фонда - это привлечение иностранных инвестиций и создание совместных предприятий в отрасли наукоемкой продукции и новых технологий.

Как альтернативу Инновационному фонду для запуска механизма реализации государственных целевых научно-технических программ, концентрации предложений относительно их характера и содержания, оперативного контроля за их выполнением, можно создать, на паритетных принципах, постоянно функционирующий Национальный Комитет координации и поддержки инновационного развития (НККПИР) из представителей власти, науки, большого бизнеса, в полномочия которого входило бы, в первую очередь, прогнозирование потребностей народного хозяйства, отдельных его отраслей из позиций обеспечения технологических преимуществ их конкурентного развития, отбор на конкурсной основе важнейших инновационных проектов. Комитет должен иметь собственный

бюджет для поддержки как проектов общенационального уровня, так и для финансирования инновационных проектов научно-технического направления в сфере малого бизнеса, отдельных региональных программ. Наличие собственного бюджета позволит НККПИР на конкурсной основе использовать государственные бюджетные средства и налоговые льготы для прямого финансирования (субсидии, займы, инвестиции) расходов на создание новой продукции и технологий, предоставления беспроцентных ссуд, целевых дотаций на научно-исследовательские работы отдельным фирмам и организациям, исследователям - индивидуалам и т. п. [3, С. 11].

По нашему мнению, с целью формирования действенных механизмов финансовой поддержки инновационной деятельности, нововведений у промышленности и обеспечения экономического роста в Украине целесообразно было бы в рамках государственной финансовой системы создать отдельный структурный элемент - Инновационный банк. Это способствовало бы увеличению совокупного оборота финансирования инновационных проектов. На начальном этапе деятельности государство должно владеть контрольным пакетом акций этого банка. Другими национальными соучредителями банка будут большие предприятия и любые другие заинтересованные платежеспособные субъекты предпринимательской деятельности, впоследствии могут привлекаться и нерезиденты страны.

Основными функциями Инновационного банка Украины могут быть: долгосрочное кредитование под низкие процентные ставки инновационных проектов и программ, страхование инвестиционных проектов инновационного направления, контроль за целевым использованием выданных долгосрочных кредитов, осуществления лизинговых операций, предоставления предприятиям помощи в разработке бизнес-планов патентования предприятиями объектов интеллектуальной собственности за рубежом [4, С. 60].

Кроме того, с целью защиты от риска и гарантирования возвращения частного капитала инвестору в случае наступления рискованного события, целесообразным является функционирование такого института как Государственная страховая компания (по страхованию инвестиций в инновации). Эта компания должна тесно сотрудничать со всеми институциональными структурами, в первую очередь, с Инновационным банком и Инновационным фондом. Также целесообразно создавать механизмы венчурного финансирования рискованных инновационных проектов через формирование фондов венчурного капитала. Такой фонд будет формировать собственный бюджет из средств государственного и местного бюджетов, финансовых ресурсов министерств и ведомств, доходов от приватизации государственной собственности, средств разных финансовых фондов, части прибыли (освобожденной от налогообложения) предприятий и организаций, добровольных пожертвований физических лиц, денежных средств зарубежных

фирм и международных организаций и тому подобное.

Создание Информационного центра было бы уместным, скажем, при Инновационном фонде, поскольку специфическая информационная среда в инновационной сфере будет способствовать эффективному взаимодействию и сотрудничеству субъектов.

По нашему мнению, Инновационный фонд или Национальный Комитет координации и поддержки инновационного развития (НККПИР) будет основной базой для координации усиления партнерства государства и частного капитала. В Украине финансирование инновационного развития осуществляется через Государственное инновационное финансово-кредитное учреждение, которое образовано на базе ликвидированного Государственного инновационного фонда. Деятельность его неэффективна, поскольку и организационная структура, и проекты, которые финансируются, оставляют в стороне участие частного капитала в реализации инновационной политики.

Мотивация роста интереса бизнеса к участию в научно – исследовательских работах, спрос на новые технологии в корпоративном секторе, интерес к формированию технологического экспорта, новая парадигма развития образования и науки, реальные и фиктивные механизмы, которые обеспечивают производственную демократию, широкие возможности реализации потребности в творческом труде, его индивидуализации, большинства наемных работников являются условием становления инновационной экономики как материальной и мотивационной базы обеспечения экономического роста.

Следовательно, формируя логическую цепочку мотивов для участия в инновационной деятельности частного капитала, отметим, что основным двигателем должна стать государственная экономическая политика по координации и стимулированию инновационной деятельности через использование налоговых инструментов. Необходимым, по нашему мнению, является применение налоговых стимулов к разработчикам и инвесторам инновационного проекта. Целесообразно создавать структуры, которые бы предоставляли изобретателю субсидии на всех этапах инновационного процесса, включая и сбыт продукции на рынке. Достаточно распространенной может быть практика предоставления безвозвратных кредитов. В развитых странах активно применяются налоговые льготы и преференции для поддержки как инновационного бизнеса, так и процессов формирования человеческого и интеллектуального капитала.

В Украине же механизм предоставления налоговых льгот остается непрозрачным и не используется для поддержки экономически здоровых предприятий. По нашему мнению, с целью активизации инновационной деятельности, формирования благоприятной среды для участия частного капитала в финансировании инновационной деятельности целесообразно принять такие меры:

- вернуть систему предоставления налоговых

льгот субъектам научно-технической и инновационной деятельности; преимущество налоговой поддержки заключается в том, что льготы предоставляются не авансом, а в качестве вознаграждения, за реальную инновацию;

- использовать ускоренные методы начисления амортизации. Амортизационные отчисления могут стать источником финансирования научно-технической и инновационной деятельности, но сегодня они чаще используются для финансирования текущей деятельности предприятий;
- использовать в практической деятельности целевые налоговые платежи и способствовать функционированию инновационной компании. Размеры дотации на проведение научно – исследовательских работ можно установить в размере 15 % стоимости государственного заказа (такой является практика США) [5, С. 35 - 36].

Кроме того, финансовыми методами привлечения частного сектора к решению важных заданий в финансировании инноваций могут быть: усовершенствование механизмов долевого участия в финансировании государством научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; усовершенствование механизмов кредитования экспорта высокотехнологической продукции; создание или использование фондов с продуманными инвестиционными заданиями; покупка иностранных активов; прямые инвестиции в украинские компании.

Для обеспечения финансирования экономического роста в условиях формирования инновационной модели развития на принципах партнерства государства и частного капитала, целесообразно использовать опыт развитых стран и сформулировать следующие приоритеты такого обеспечения:

1. Ориентация на эффективную и современную модель инновационного роста в основе которой государство - частное партнерство.
2. Финансирование инновационных проектов со стороны государства при сохранении приоритета управления проектами сферой бизнеса.
3. Децентрализация государственной поддержки и формирование сети «институтов развития» и институциональное реформирование с целью поддержки инновационной активности.
4. Формирование доверия к новым институтам исходя из личных качеств и репутации руководителей этих структур.
5. Реализация функций поддержки инновационных проектов через независимых бизнес - посредников.
6. Поддержка кооперации, взаимного сотрудничества и учебы, так как малый и средний бизнес является той средой, где активно можно испытывать инновации, которые потом будут внедряться большими предприятиями.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ершов М. О финансовых механизмах экономиче-

- ского роста / М.Ершов // Вопросы экономики. – 2002. – № 12. – С. 4 – 16.
2. Хлунов А. Регулирование государственно - частного партнерства в инновационной сфере / А. Хлунов // Проблемы теории и практики управления.– 2007. – № 11. – С. 8 – 15.
3. Зайцев Ю. К. Бюджетная политика, инновации и формирования основ социализации экономики у Украины / Ю. К. Зайцев, О. В. Буряк // Формирование рыночной экономики: сб. науч. трудов. – К. : КНЭУ, 2008. – С. 3 – 18.
4. Степаненко Д. Финансовые механизмы инновационной деятельности в Белоруссии / Д. Степаненко // Экономист. – 2008. – № 2. – С. 58 – 63.
5. Коваль Р. Г. Налоговое стимулирование инвестиций в инновации / Р. Г. Коваль, Р. В. Лукач // Инвестиции и инновационное развитие. – № 4. – 2009. – С. 32 – 36.
6. Партнерство государства и частного сектора: финансирование общественного благосостояния / Под ред. Б. Вейса. – Вашингтон, 1985. – 324 с.

FORMATION OF INSTITUTIONAL SYSTEM OF FINANCIAL SUPPORT OF ECONOMIC GROWTH IN UKRAINE ON INNOVATIVE PRINCIPLES

© 2011

O.V. Mishchyk, candidate of economic sciences, assistant professor
of the chair «Enterprise economics and finance»

Uman State Pedagogical University Named after Pavel Tychnya, Uman (Ukraine)

Key words: economic growth, financial support, innovations, capital, public – private partnership.

Annotation: The article covers basic institutional forms of financial support of the economic growth – private capital and public funding as well as their integrability. Public-private partnership is studied, the system of the formation of innovative institutions for the effective use of the “state – private capital” partnership relations for financing of the economic growth is offered.