

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

© 2011

А.С. Музыченко, доктор экономических наук, профессор
Уманский государственный педагогический университет, Умань (Украина)

С.Н. Подзигун, преподаватель
Уманский национальный университет садоводства, Умань (Украина)

Ключевые слова: аграрный рынок, рыночный механизм, сельскохозяйственная продукция, механизм государственной регуляции, государственная финансовая поддержка, эффективность государственной регуляции.

Аннотация: в статье проведено сравнение современной мировой системы поддержки сельскохозяйственных предприятий. Внимание акцентируется на исследовании механизмов регулирования аграрного сектора экономики.

Преодоление кризисной ситуации, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Украины требуют разработки и реализации взвешенной экономической политики, направленной на модернизацию экономики и обеспечение на этой

основе экономического роста. Это, в свою очередь, вызывает необходимость совершенствования стратегии и тактики осуществления преобразований.

Исследования различных аспектов регулирования аграрного сектора экономики в Украине отображены в

научных трудах П. Саблука, В. Збарского, А. Здоровцова, П. Беленького и других.

В литературных источниках недостаточно освещены остаются вопросы рыночной трансформации централизованно-плановых форм и методов управления, а также комплексного исследования проблемы государственного регулирования аграрного производства с учетом изменения внутренних и внешних факторов и концептуального обеспечения этого процесса после завершения трансформационного периода восстановления агроресурсного потенциала стран [1, с. 169].

Одной из функций государства является управление, в том числе и экономическими процессами. Существуют различные взгляды на роль государства в экономике. Этот вопрос остается открытым и сегодня, хотя объективная необходимость государственного регулирования экономики давно уже доказана и теоретически, и практически. Формы, виды, методы, инструменты такого влияния, оптимальное соотношение между регламентацией и рыночной стихией на том или ином этапе хозяйственной жизни общества вызывают дискуссии. К переосмыслению функций государства в экономике подталкивает, среди других причин, потребность в том, чтобы отказаться от традиционных мероприятий и найти новые возможности для развития (в частности, в ситуации кризиса) [2].

По нашему мнению, государство должно играть активную роль в экономическом развитии, поддерживать прогрессивные тенденции в трансформации экономики, адаптации субъектов хозяйствования к изменению внешней среды.

Организационно-экономическое регулирование аграрного сектора должно осуществляться через так называемый механизм. В экономической литературе освещены следующие механизмы регулирования экономики: рыночное регулирование, государственное регулирование, надгосударственное регулирование:

- рыночное регулирование - осуществляется с помощью механизма конкуренции, динамики рыночных цен, стихийного выравнивания спроса и предложений;
- государственное регулирование - осуществляется через денежно-кредитную, бюджетную, инвестиционную и другие формы экономической политики, систему государственных заказов, закупку государством значительной части производимой продукции, что означает гарантированный спрос на нее;
- надгосударственное регулирование - охватывает отдельные сферы мирового хозяйства осуществляется с помощью международных организаций, а также в рамках региональных экономических объединений (наиболее развитым из которых является ЕС) наднациональными органами [2].

Маневрируя ими, государство регулирует колебания экономического цикла и обеспечивает поддержку развития экономики в направлении высокой занятости и предотвращения инфляции или дефляции.

Аграрный сектор является особой отраслью эконо-

мики государства, так как его развитие имеет определяющее влияние на уровень жизни украинского народа. Здесь работают около 20 % занятого населения и производится 12-14 % валового внутреннего продукта страны [3]. Особенностью сельскохозяйственного производства является тот факт, что в сельском хозяйстве главным, не заменимым и не воспроизводственным средством производства является земля. Поэтому результаты производства зависят от качества земли, ее плодородия и местоположения. Кроме того, это один из наиболее рискованных видов хозяйственной деятельности.

Отсюда довольно важную роль в развитии аграрного сектора должно играть государство, проводя реформы отрасли и создавая условия для эффективного производства сельскохозяйственной продукции. Но, пока, аграрная реформа не дала ожидаемого результата, существенно не повысили объемы и эффективность аграрного производства, рационального использования его земельно-ресурсного потенциала и, как следствие, обеспечение продовольственной безопасности страны. Проведенные изменения не смогли стимулировать устойчивое развитие сельскохозяйственных предприятий.

К основным проблемам развития аграрного сектора необходимо отнести:

- низкую эффективность сельскохозяйственного производства;
- несовершенство механизмов инвестиционного обеспечения;
- проблему деформации ценовых пропорций;
- нерациональное использование и отсутствие рынка земли сельскохозяйственного назначения;
- проблему обеспеченности основными производственными средствами;
- несовершенство инфраструктуры и механизмов регулирования конъюнктуры аграрного рынка;
- деформацию структуры производства и обострение социальных проблем в сельской местности.

Причин, обусловивших такое положение дел, достаточно много, но главная из них - это низкая эффективность государственного регулирования за отсутствия стратегии развития отрасли, последовательной государственной политики по поддержке развития аграрного сектора, бессистемность и некомплектность решения задач аграрной реформы, отсутствие взвешенной государственной политики развития села и механизмов ее реализации [4].

Прежде чем подойти к характеристике отличительных особенностей и существенных признаков механизмов, с помощью которых государство осуществляет регуляторное влияние на аграрный рынок, важным, с точки зрения методологии, является формирование определения категории «механизм государственного регулирования». Однако четкого определения понятия «механизм государственного регулирования» по развитию аграрного сектора экономики Украины сегодня не существует. В научной литературе эта категория трак-

туется по-разному. Так, по утверждению А. Комякова, механизм государственного регулирования необходимо рассматривать как совокупность организационно-экономических методов и инструментов, с помощью которых выполняются взаимосвязанные функции для обеспечения непрерывного, эффективного действия соответствующей системы (государства) на повышение функционирования экономики [5, с. 8].

Л. Дидкивска и Л. Головки определяют механизм макроэкономического регулирования рыночной экономики смешанного типа как систему макроэкономических регуляторов, состоящие из следующих основных элементов: рыночные регуляторы; рычаги государственного влияния на экономику; корпоративное управление; институт социального партнерства [6, с.21].

М. Корецкий и И. Кириленко в своих работах подчеркивают, что содержание понятия «механизм государственного регулирования экономики» можно определить как систему средств, рычагов, методов и стимулов, с помощью которых государство регулирует экономические процессы, обеспечивает реализацию социально-экономических и правовых функций [7, с. 255; 8, с. 16].

П. Макаренко основными составляющими механизма государственного регулирования экономики рыночного типа определяет планирование, программирование, структурную и налоговую политику, регулирование цен [7, с. 68]. В то же время он отмечает, что государственный механизм регулирования аграрного производства «включает политико-правовые, организационно-управленческие формы и средства управления (регулирующие) хозяйственной деятельностью субъектов аграрной экономики [7, с. 590].

По нашему мнению, организационно-экономический механизм государственного регулирования деятельности аграрных предприятий - это способ действий субъекта регулирования с использованием совокупности различных средств и инструментов, обеспечивая стабильное и эффективное развитие деятельности предприятий и экономики государства в целом, а также отдельных ее отраслей.

В процессе проверки практикой или изменения условий функционирования объекта регулирования одни из них теряют значимость и отменяются, а новые вводятся по требованию конкретного социально-экономического процесса или явления. Кроме того, методически выверенной является практика, при которой принципы регулирования определяют методы достижения общественно осознанных целей. Основными рычагами государственного регулирования считаются:

- ценовое регулирование производства сельскохозяйственной продукции;
- система налогообложения;
- кредитно-финансовый механизм;
- антимонопольная политика;
- регулирование внешнеэкономической деятельности;
- специальные целевые программы.

Применение этих рычагов в разных странах осу-

ществляется по-разному. В Италии государственное регулирование сельского хозяйства (точнее - вмешательство, ведь конституция использует именно этот термин) возможно относительно размеров земельных участков, режима сельскохозяйственных земель, их улучшение и преобразование, а также оказание помощи мелким и средним землевладельцам [9].

Для стран Западной Европы характерно не столько внутреннее государственное регулирование отношений в сельском хозяйстве, поскольку регулирование на уровне Европейского Союза. Единая аграрная политика стран ЕС касалась прежде всего регулирования экспорта и импорта. Предусмотрено, например, взимание специальных платежей при импорте в страны ЕС зерновых культур; введена система импортных и экспортных лицензий на торговлю говядиной, зерновыми, молоком и молочными продуктами за пределы ЕС; предусмотрена выплата разницы между мировыми ценами и ценами Союза. Более высокие цены по сравнению с мировыми устанавливаются с целью поддержки своих товаропроизводителей, но это стало обременительным для бюджета ЕС и отдельных его членов. С целью уменьшения дотации аграрному сектору и прекращения роста бюджетных средств на дотации сельскохозяйственным товаропроизводителям были изменены квоты на отдельные виды продукции, введены финансовые санкции за перепроизводство некоторых продуктов и тому подобное.

Таким образом, осуществился переход от ценовой поддержки производства и экспортных дотаций к прямой поддержке непосредственно фермеров, что связано с сокращением использования производственных факторов (земли, скота) и преждевременным выходом на пенсию.

Для стран Восточной Европы начала перестройки было характерно существенное ограничение вмешательства государства в развитие аграрного сектора с целью достижения так называемого «рыночного саморегулирования» сельского хозяйства. Результатом такой политики является резкое обострение аграрного кризиса в регионе. Поэтому сейчас создается новая система государственного регулирования сельскохозяйственной сферы, направленная как на благоустройство внутреннего аграрного рынка, так и на регулирование внешнеэкономических связей, влияния на прибыль фермеров, структуру сельскохозяйственного производства, аграрный и продовольственный рынок, социальную структуру села, межотраслевые и межхозяйственные отношения с целью создания стабильных экономических, правовых и социальных условий для развития сельского хозяйства, удовлетворения потребностей населения в качественных продуктах питания по социально приемлемым ценам. При этом регулирование осуществляется соответствующими государственными органами, действующими через определенную систему институтов, созданных как сельскохозяйственными товаропроизводителями, так и предприятиями оптовой торговли, переработки, реализации [9].

В Западной Европе государственное регулирование аграрного сектора имеет экономическое направление, а одной из его важнейших функций является регламентирование количества и качества производимой продукции путем контроля за организационно-экономической структурой производства, в частности поощрением кооперации и вертикальной интеграции, что имеет влияние на отраслевую специализацию производства сельскохозяйственных продуктов и порядок снабжения ими населения. К важным функциям государственного регулирования относят также управление техническим прогрессом в сельском хозяйстве через систему научных учреждений или учреждения образования, профессионального обучения, повышения квалификации, предоставление консультативной помощи фермерам; техническое и коммерческое обслуживание посредством государственных закупок, государственных оптовых рынков, ветеринарное обслуживание и кредит. Государство осуществляет также контрольно-учетные функции (инспекция по качеству продукции, ветеринарная инспекция, статистика и др.).

Опыт государственного регулирования продовольственного комплекса в Европейских странах свидетельствует о принципиально новой схеме взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов. Этот подход связан с прямым решением экономических проблем через создание эффективных, прозрачных инструментов регулирования. Государственные мероприятия по регулированию аграрного сектора в развитых странах северной Америки и Европы имеют не только рыночное направление (поддержка или ограничение спроса и предложения), они также имеют целью вызвать структурные сдвиги в случае необходимости сбалансирования внутри и межотраслевого распределения.

Существующая система государственной поддержки развития аграрного рынка в Украине направлена, в основном, на решение текущих задач, в то время, как стратегические проблемы не находят своего решения. Такой подход приводит к распылению финансовых ресурсов и потере возможности повысить результативность их использования. Поэтому одним из основных направлений совершенствования механизма государственного регулирования развития аграрного рынка должно стать долгосрочное инвестиционное кредитование сельского хозяйства, налаживание налоговой системы, которая будет способствовать преодолению неэквивалентности межотраслевого обмена в АПК. Поскольку эффективность использования бюджетных средств существенно зависит от методов их распределения и доведения до конкретных получателей, важно привлекать последних к разработке программ финансовой поддержки.

Такие проекты целесообразно разрабатывать в отношении тех отраслей, имеющих стратегическое и социальное значение, но при этом также необходимо обращать внимание на возможность преодоления разрыва между развитием регионов, поскольку поддержка развития отдельных отраслей может способствовать

дифференциации регионального развития. Необходимыми мерами организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора, направленными на уменьшение дифференциации регионального развития являются:

- активизация экономического роста менее развитых регионов на основе эффективного использования внутреннего потенциала;
- стимулирование привлечения инвестиций в аграрный сектор регионов, которые не отличаются высокими показателями развития;
- совершенствование существующих механизмов перераспределения налоговых и других платежей, позволяющие уменьшить региональные различия распределения ресурсов;
- оптимизация и корректировка соотношения «затраты-результаты» менее развитых регионов к средним показателям по стране подобное.

Следовательно, совершенствование организационно-экономического механизма государственного регулирования развития аграрного рынка должно осуществляться по следующим направлениям:

- замена государственной финансовой поддержки аграрных товаропроизводителей, которая осуществляется с множеством программ, целостной системой государственной поддержки приоритетных направлений развития отрасли;
- концентрация финансовых ресурсов в целях осуществления инвестиций в наукоемкие конкурентоспособные производства сельскохозяйственной продукции;
- сохранение льготного режима налогообложения сельскохозяйственных предприятий и фиксированного сельскохозяйственного налога;
- расширение доступа к кредитным ресурсам, в первую очередь долгосрочных, через субсидирование процентных ставок по кредитам, которые используются для финансирования инвестиционных проектов.

Выполнение задач улучшения организационно-экономического механизма государственного регулирования позволит более комплексно подойти к решению проблем развития аграрного рынка в регионах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Капитанец Ю.А. Особенности государственного регулирования аграрной экономики в условиях рыночных отношений. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.nbu.gov.ua>.
2. Оборонько Д. Теоретические основы регулирования экономической деятельности предприятий / Д. Оборонько - [Электронный ресурс] - Режим доступа: - // http://www.nbu.gov.ua/portal/soc_gum/knp/163/knp163_21-25.pdf
3. Статистический ежегодник «Сельское хозяйство Украины» за 2009 год / Государственный комитет статистики Украины / Под общ. рук. Ю.М. Остапчука. - М., 2009. - 340 с.

4. Латынин М.А. Совершенствование механизма государственного регулирования развития аграрного сектора экономики Украины. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http:// www.nbuiv.gov.ua](http://www.nbuiv.gov.ua).
5. Комяков О.М. Государственное регулирование переходной экономики // Автореф. дис. канд. экон. наук. - М., 2000. - 19 с.
6. Дидкивска Л.И., Головка Л.С. Государственное регулирование экономики: Учеб. пособие. / Л. Дидкивска - М.: -Пресс, 2000. - 209 с.
7. Кириленко И.Г. Трансформация социально-экономических преобразований в сельском хозяйстве Украины: проблемы, перспективы / И. Кириленко - М.: НИЦ ИАЭ, 2005.- 452 с.
8. Овсиенко А. Государственное регулирование развития аграрного сектора в Украине и мире: сравнительный анализ. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.nbuiv.gov.ua>.
9. Корецкий Н. Государственное регулирование развития аграрной сферы экономики Украины: монография / М. Корецкий - К., 2002. - 260 с.

FEATURES OF GOVERNMENT CONTROL OF AGRARIAN ECONOMY IN THE CONDITIONS OF MARKET RELATIONS

© 2011

A.S. Muzichenko, doctor of economical sciences, professor
Pavlo Tychyna Uman State Pedagogical University (Ukraine)

S.N. Podzigun, teacher of the chair «Marketing»
Uman national university of horticulture (Ukraine)

Keywords: agrarian market, market mechanism, agricultural produce, mechanism of government control, state sponsorship, efficiency of government control

Annotation: comparison of the modern world system of support of agricultural enterprises is conducted in the article. Attention is accented on research of mechanisms of adjusting of agrarian sector of economy