

УДК 330.564.2:316.364.2

ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ В АРДЕБИЛЬСКОЙ ПРОВИНЦИИ ИРАНА

© 2011

Б.М. Азади, профессор Университета Азад Ислам, докторант кафедры экономической теории Бакинского Государственного Университета
Университет Азад Ислам, Ардебиль (Исламская республика Иран)

Ключевые слова: бедность; индекс человеческого развития; Иран; Ардебиль.

Аннотация: В статье раскрываются социально-экономические особенности бедности в Ардебильской провинции Ирана на основе определения индекса бедности. Среди путей решения проблемы рассматривается проблема индексации цен. Рекомендуется выявить вначале уровень бедности и уточнить его показатели.

Проблема бедности является актуальной не только для отсталых в экономическом отношении, но и для сравнительно благополучно развивающихся стран, поскольку, как показывает практика последних лет, никто не застрахован от глобальных кризисов, толкающих население к нищете и голоду. Основным показателем бедности – это доходы на одного члена семьи, вместе с тем стоит предостеречь, что критерии измерения уровня жизни могут быть здесь различными, и в зависимости от этого демонстрировать различные результаты.

Помимо этого, в зависимости от вида бедности, применяются различные способы вычисления. Согласно концепции абсолютной бедности, «люди считаются бедными, если их доход ниже стоимостной оценки минимальных потребностей и жизненно важные потребности не удовлетворяются в достаточной степени», в то же время «определение минимальных потребностей подвержено влиянию субъективного фактора: представления экспертов, ответственных за разработку определения минимальных потребностей, не могут не оказывать воздействия на такое определение; во многом представления экспертов в области минимальных потребностей обусловлены уровнем жизни, сложившимся в обществе в данный момент» [1].

Таким образом, проблема определения порога бедности связана с такой трудностью, как определение минимальных потребностей: естественно, что они будут разными не только для одной, отдельно взятой страны, но и для отдельных регионов этой страны. Что при этом следует брать в расчет – доходы или расходы? Как определять совокупный доход – на основе доходов одного человека или всей семьи? Для определения расходов следует брать в расчет один год или определенный период жизни?

Известно, что большинство стран практически определяет уровень бедности как минимальный доход. Следовательно, те граждане, которые не обладают минимальным доходом, лишены соответствующего уров-

ня жизни. Прожиточный минимум определяется в соответствии с уровнем развития той или иной страны и может быть, как уже отмечалось, в различных странах. Важной стороной данной проблемы является и то, что показатель уровня бедности в количественном отношении должен оставаться стабильным на определенный период времени. Имеется в виду то, что этот уровень должен соотноситься с реальной покупательской способностью населения.

Нами взяты за основу исследования статистические расчеты Комитета статистики Ирана, основанные на показателях абсолютной и относительной бедности и произведенные после Иранской революции. Показатель процента бедных в общей численности населения определен на основе доходов на душу населения в виде повседневного потребления 2197 калорий как средне-суточной нормы. За последние 30 лет показатель индекса бедности в Иране отражен в таблице 1.

Таблица 1. Показатели бедности в 70-90-е годы XX века (в процентах).

| Период | В городе | На селе |
|-----------|----------|---------|
| 70-е годы | 47 | 48 |
| 80-е годы | 40 | 21,7 |
| 90-е годы | 21,2 | 22,4 |

Как видно из таблицы 1, показатель уровня бедности среди городского населения понизился за указанный период примерно на 50%. Цифры рассчитаны без учета миграции сельского населения в города. Сельское население также стало жить лучше (уровень бедности понизился более чем вдвое).

Вместе с тем в результате экономических реформ, проведенных в Иране в 90-е годы, уровень бедности в селах страны, напротив, вновь стал подниматься. В итоге число бедных в городе и на селе стал примерно равным.

ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ В АРДЕБИЛЬСКОЙ ПРОВИНЦИИ ИРАНА

На основе проекта Международного банка, осуществленного под руководством Дж. Салехи, в 2003 году было проведено исследование бедности в Иране. Было выявлено, что, начиная с 1990 года, уровень бедности в Иране вырос в городе на 14%, а на селе – на 32%. В провинции Ардебиль эти показатели составили соответственно 16% и 17%. Вместе с тем в Ардебильской провинции положение еще не самое худшее. Здесь в указанный период проживали 1% всех бедных горожан и 2% всех бедных сельчан страны. Согласно вычисленному показателю разности в уровне бедности, к примеру, городское население провинции Ардебиль должно было получить дотации на сумму в 411,7 млрд. риалов, чтобы преодолеть черту бедности, однако эти дотации не были выделены. В нижеследующей таблице 2 наглядно виден рост разницы в уровне бедности.

Таблица 2. Разница в бедности в провинции Ардебиль (в риалах).

| Место проживания (годы) | Разность бедности городского населения | Разность бедности сельского населения | Разность бедности в целом |
|-------------------------|--|---------------------------------------|---------------------------|
| 1999 | 169 | 101,7 | 270,7 |
| 2000 | 161,2 | 117,8 | 279 |
| 2005 | 184 | 140,3 | 324,3 |
| 2009 | 230,2 | 181,5 | 411,7 |

Отметим, что указанные цифры означают лишь показатели самых необходимых потребностей, которые, в случае их удовлетворения, не выводят указанных лиц из числа бедных. Для преодоления указанного порога бедности нужна сумма в 2,05 млрд. риалов. Либерализация цен на хлеб, лекарства, некоторые лекарственные препараты, энергоносители может способствовать резкому ухудшению положения этой группы населения. С другой стороны, отмена субсидий может способствовать повышению эффективности производства, росту доходов государства. Следовательно, нужна также сильная социальная политика по прогнозированию и управлению процессами повышения уровня жизни, чтобы численность бедных не росла, а падала.

В Иране были проведены исследования (Ниджат Амини), на основе расчетов показателей здоровья (всего 35). Было выявлено, что в трех провинциях (Хузестан, Систан-Белуджистан, Кехкилия-Буер Ахмед) эти показатели неудовлетворительные. Согласно этим показателям, в провинции Ардебиль положение также неудовлетворительное. Исследования, проведенные Г.Хеджадом и Эгтесадияном, показали, что в Иране в 1994-2009 годах в результате реализованных планов развития в положении бедных произошли определенные изменения. Наблюдается тенденция к повышению уровня бедности, как в городе, так и деревне. Это связано с отсутствием целенаправленной работы по преодолению бедности в провинции Ардебиль в указанных

планах.

Были исследованы также показатели развития человеческого капитала (М.Моулаи Ададли) на основе таксонометрических данных. Было определено, что разница в потенциале и фактическом положении дел в разных провинциях не позволяет развиваться им в одинаковой степени хорошо в таких сферах, как промышленность, сельское хозяйство, развитие сферы услуг. Недостаточное использование возможностей совершенствования управленческих структур, материальных, природных и человеческих ресурсов связано с неэффективной работой исполнительной власти, в том числе и по распределению и использованию по назначению выделенных субсидий. В указанном исследовании провинции были разделены на разные группы по 54 критериям, относящихся к услугам и социальному благоденствию. Данные были взяты в Комитете статистики Ирана. Были получены 4 группы – развитые, относительно развитые, малоразвитые, неразвитые провинции. Согласно этому делению, в 1994 году Ардебильская провинция попала в группу неразвитых провинций. Вместе с тем к 2004 году условия развития способствовали тому, что она передвинулась в группу относительно развитых стран. Этому способствовало также то, что в стране была произведена новая административная деление, и данная провинция была отделена от Восточного Азербайджана; были созданы новые управленческие структуры и выделен самостоятельный бюджет.

Рассмотрим положение провинции также с точки зрения человеческого индекса. Известно, что до 70-х годов прошлого столетия уровень развития той или иной страны определялся уровнем доходов на одного человека. Вместе с тем этот показатель не охватывал собой многих других сторон человеческой жизни. Был предложен новый обобщенный показатель – индекс человеческого развития, на основе трех параметров – усвоение знаний, использование жизненно необходимых метрайльных возможностей, здоровое долголетие. Были предложены особые расчеты каждого из параметров. Вычисленный индекс человеческого развития может колебаться в пределах от 0 до 1. Исходя из полученных данных, население каждой страны мира можно подразделить на три группы: с высоким индексом развития (до 0,8), средним (0,5-0,8), низким уровнем (ниже 0,5). Несмотря на некоторые противоречия в способах исчисления этого индекса, ООН ежегодно публикует отчеты по показателям индекса человеческого развития, на основе национальных отчетов каждой страны мира.

Рассмотрим формирование индекса человеческого индекса вначале в целом в Иране, а затем - в Ардебильской провинции в отдельности. Согласно статистическим данным, в Иране за 1960-2004 годы этот показатель вырос, и Иран перешел на ранг выше, т.е. стал страной со средним человеческим развитием. Наибольший темп развития наблюдался в 1970-1975 годы, что в немалой степени связано с ростом доходов за продажу нефти. К 2004 году этот индекс составил 0,701. Как

видно из нижеприведенной таблицы, доходы на душу населения выросли в 27 раз. Значительно повысился уровень грамотности среди населения (табл. 3).

Таблица 3. Показатели и динамика индекса человеческого развития в Иране.

| Годы | Доход на душу населения | Уровень грамотности среди взрослых (в %) | Средняя продолжительность жизни | Индекс человеческого развития |
|-----------------------|-------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------|
| 1960 | 1985 | 29 | 49,7 | 0,320 |
| 1970 | - | 34,8 | 54,7 | 0,420 |
| 1980 | 2861 | 50,6 | 60,1 | 0,569 |
| 1990 | 3896 | 64 | 66,23 | 0,65 |
| 1992 | 4702 | 66,9 | 67,73 | 0,672 |
| 1997 | 5088 | 74,6 | 69,2 | 0,715 |
| 1998 | 5342 | 75,7 | 69,2 | 0,709 |
| 2000 | 5389 | 76,6 | - | 0,723 |
| 2001 | 5940 | 78,1 | 69,8 | 0,719 |
| 2002 | 6690 | 78,4 | 70,1 | 0,732 |
| 2004 | 7525 | 77 | 70,7 | 0,751 |
| 1960-2004, во ск. раз | 2,7 | 1,65 | 0,42 | 1,34 |

На основе расчетных вычислений были составлены индексы человеческого развития по всем провинциям Ирана в 1992-2001 годах. В 1996 году лишь в 34% провинций индекс был выше 70%. В 2008 году этот показатель был среди уже 50% провинций. Наилучший показатель был в Тегеране, наихудший – в Систане-Белуджистане.

Индекс, составленный для всей страны, показывает, что за последние 50 лет этот показатель вырос и достиг в 1972 году 72%. Это - положительный факт. Вместе с тем в провинциях эти показатели порой в значительной степени отличаются друг от друга. К примеру, разница между двумя крайними показателями в 1996 году составляла 0,22, а в 2008 году – 0,19 (хотя, как видно, этот показатель идет на понижение).

В целом показатели индекса человеческого развития в Ардебиле ухудшились, наряду с такими провинциями, как Кехкилуе – Буер Ахмед, Западный Азербайджан, Курдистан, Систан-Белуджистан. Главным показателем здесь является показатели доходов на душу населения, что, в свою очередь, связано с экономическим развитием этих провинций, инвестиционными проектами и правильным планированием экономического развития. Вместе с тем правительство прилагает немало усилий для преодоления этого явления. Согласно статистике, к 2008 году идет постепенное движение вперед, показатели человеческого развития несколько улучшились. Среди улучшенных показателей следует

назвать обучение старшего поколения и повышение их уровня грамотности, увеличение продолжительности жизни, и т.д. Были созданы условия по реализации ряда реформ в сфере образования и здравоохранения. Но эту работу следует продолжить дальше, в особенности в отстающих по этим показателям провинциях.

Темпы прироста населения в Ардебильской провинции – 0,5% в год. Это означает, что к 2016 году здесь будет жить около 1.286000 человек. Если не будет реально осуществляться социальная политика по борьбе с бедностью, то уровень бедности будет, напротив, возрастать. Кроме того, в городе Ардебиль проживает около полумиллиона человек, сюда направляется более половины всех инвестиций региона. Это способствует известному перекоосу в его развитии. Необходимо уделять больше внимания развитию малого и среднего бизнеса именно в малых и средних городах, поселках и селах в целом. Большую роль здесь играет также развитие инфраструктуры. Имеются проблемы с ирригацией, переработкой сельскохозяйственной продукции и т.д. Наблюдается слабая экономическая связь с соседними регионами.

В целом индекс человеческого развития в Ардебильской провинции упал с 0,660 в 1996 году до 0,639 в 2008 году, хотя по стране наблюдался рост этого показателя. Ухудшение показателя связано со снижением доходов (с 0,639 до 0,529 соответственно). Но, с другой стороны, улучшились показатели продолжительности жизни и обучения, в итоге позиция этой провинции переместилась с 18-й на 26-ую [1].

Отметим, что, начиная с 1997 года, ООН составил дополнительный индекс человеческого развития, который измерял уровень возможности для каждого лица воспользоваться преимуществами индекса человеческого развития. Этот индекс был введен для развивающихся стран. В итоге, с учетом следующих параметров, получается более полное представление об уровне бедности:

- здоровое долголетие;
- знания, полученные на основе обучения взрослых;
- возможность воспользоваться стандартами достойной жизни.

В развитых странах «голод не столь опасен, начальное образование - всеобщее, питьевая вода легко доступна и система здравоохранения охватывает подавляющее большинство населения. Для более богатых стран гораздо актуальнее другой аспект бедности - социальное исключение. Оно принимает разные формы для разных социальных групп и трудно поддается измерению», можно говорить о существовании двух групп бедности: <социальная> бедность в промышленно развитых странах и бедность в самом буквальном смысле слова - в развивающихся. Именно вторая группа является объектом, на который направляется международная гуманитарная помощь, поскольку считается, что промышленные страны в состоянии мобилизовать собственные ресурсы для решения своих проблем» [1].

В целом в Иране наблюдается улучшение возмож-

ностей использования преимуществ человеческого индекса. Это наблюдается даже в самых бедных провинциях – Систан-Белуджистан и Курдистан. В то же время наблюдается резкий разрыв между самыми богатыми и самыми бедными регионами (так же, как и в мире в целом). В Ардебильской провинции снижение экономических показателей сильно повлияло на показатели бедности в сторону ее повышения. Все это – на фоне достаточно богатых природных ресурсов, развитого сельского хозяйства, наличия свободной рабочей силы, развитой промышленности, горного дела, туризма и т.д.

Проблемы в организации хозяйственной жизни, в том числе кризисы приводят к безработице, росту социальной мобильности в виде миграции в города из сельской местности массы населения, что зачастую приводит к еще большему обнищанию масс, затруднению обеспечения их необходимым прожиточным минимумом со стороны государства.

Отсюда, неравенство доходов, как известно, приводящее к бедности, в свою очередь, требует осуществления государством целенаправленной социальной политики по улучшению жизненных условий людей, изменению их социального статуса в обществе. В этом плане необходимо определить принципы организации этой работы, прежде всего продумать систему льгот, благодаря которым можно улучшить материальные условия малоимущих людей. Известно, что подобная работа проводится как в долгосрочном порядке, при определении приоритетов социальной политики, так и оперативно, путем реализации различных проектов и программ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Стуканов А.А. Бедные страны и богатый Всемирный банк. Пресс-центр. Публикации. Айрекс. Электронный журнал Полемика, № 5 <http://www.irex.ru/press/pub/polemika/05/stu/>

POVERTY PROBLEM IN THE ARDEBIL PROVINCE OF IRAN

© 2011

B.M. Azadi, professor at the University of Azad Islam, a doctoral candidate at the department of economic theory of the Baku State University
University of Azad Islam, Ardabil (Iran)

Keywords: poverty; an index of human development; Iran; Ardebil.

Annotation: In article social and economic features of poverty in the Ardebil province of Iran on the basis of definition of an index of poverty reveal. Among ways of a solution of a problem the problem of indexation of the prices is considered. It is recommended to reveal in the beginning level of poverty and to specify its indicators.