

M.H. Baloglu, author of dissertation, teacher
Caucasian University, Baku (Azerbaijan)

Keywords: Baku-Tbilisi-Ceyhan oil pipeline, economic indicators of the project, social and economic conditions of implementation of the project.

Annotation: The oil pipeline of Baku-Tbilisi-Ceyhan is an important factor of development of the external economic relations of Azerbaijan with the region countries. In article tasks the complex of social and economic problems without which decision it is impossible to execute put in a framework of «The project of an eyelid», first of all is considered the organizational.

УДК 339.924

РОССИЯ – НОВЫЙ ЧЛЕН ВТО

©2012

Л.М. Вотчель, кандидат философских наук, доцент кафедры «Экономика и предпринимательство»
Магнитогорский государственный университет, Магнитогорск (Россия)

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, эффекты вступления, преимущества, угрозы.

Аннотация: в декабре 2011г. Россия была принята во Всемирную торговую организацию (ВТО). Завершилась восемнадцатилетняя история процесса присоединения нашей страны к этой организации. Какие угрозы и потери, выигрыши и преимущества получит наша страна, получив входной билет в основной институт мировой торговли?

Глобализационные процессы в мировой экономике считаются одной из важнейших черт ее современного состояния. Существует много определений глобализации, но в целом этим понятием определяют процесс формирования единого экономического пространства, интернационализация экономической, научной, культурной и других сторон жизни современного общества. В основе этого процесса – усиление открытости и взаимозависимости национальных экономик, развитие международных рынков товаров, услуг, факторов производства, финансов, международной информационной системы и коммуникаций.

Глобализационные процессы в долгосрочном периоде носят циклический характер. В рамках каждого глобализационного цикла волна интеграции сменяется волной дезинтеграции. Это вполне соотносится с теорией «больших циклов конъюнктуры» Н.Д. Кондратьева. На фазе подъема, когда национальное производство растет быстрыми темпами, и крупные компании стремятся реализовать свои производственные, технологические и иные преимущества через торговлю и прямые зарубежные инвестиции, возникает потребность во взаимном либерализме, и открытости. И, напротив, в период спада усиливается тенденция к протекционизму и замкнутости экономик, т.е. к дезинтеграции.

Обратимся к роли ВТО в формировании международного торгового пространства.

Идея создания международной организации, призванной регулировать международную торговлю, возникла еще до окончания Второй мировой войны. В основном усилиями США и Великобритании в 1944 году на конференции в Бреттон Вудсе были основаны Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития. Третьей опорой нового экономического порядка наряду с упомянутыми организациями предполагалось создание Международной торговой организации. Уже в октябре 1947 года было подписано Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), которое первоначально рассматривалось как часть всеобъемлющего соглашения в рамках новой международной торговой организации. В последующие годы ГАТТ, хотя и в урезанном от первоначально задуманного виде, оказался достаточно эффективной системой, в рамках которой средняя таможенная пошлина снизилась с 40% к моменту подписания соглашения до 4% в середине девяностых. С целью снижения прямых таможенных пошлин и скрытых, так называемых не-

тарифных, ограничений на ввоз продукции из-за рубежа в рамках ГАТТ регулярно проводились раунды переговоров между странами-участницами. По итогам Уругвайского раунда переговоров 1994 году было подписано соглашение о создании ВТО, которая значительно расширила сферу действия ГАТТ, распространив ее на торговлю услугами и прав интеллектуальной собственности. Таким образом, механизм ГАТТ был усовершенствован и адаптирован к современному этапу развития торговли.

Рассмотрим принципы и черты ВТО. Всемирная торговая организация (ВТО) – это и организация, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонний торговый договор, определяющий права и обязанности в сфере международной торговли товарами и услугами. Правовую основу ВТО составляют Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ), Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС), Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Главными задачами ВТО выступают либерализация международной торговли, обеспечение ее справедливости и предсказуемости, создание благоприятной среды для экономического роста и повышения экономического благосостояния людей. основополагающими принципами ВТО выступают: торговля без дискриминации, т.е. взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле и взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения; регулирование торговли преимущественно тарифными методами, отказ от использования количественных и иных ограничений; транспарентность торговой политики, разрешение торговых споров путем консультаций, переговоров и т.д. В настоящее время 153 страны являются участниками ВТО, Россия вступила в этот всемирный клуб торговли под номером 154.

Всемирная торговая организация имеет следующие характерные черты:

- ВТО – это, в первую очередь, организация, созданная для обеспечения более свободной международной торговли. Действия ВТО направлены на устранение торговых барьеров между странами.

- ВТО не является высшим органом, решение которого обязательно для выполнения правительствами всех стран-участниц этой организации.

- Станы-участницы ВТО договариваются между собой по вопросам международной торговли, но с соблюдением

правил ВТО.

- Членство в ВТО не запрещает устанавливать таможенные пошлины на определенные виды товаров. Обычно размер таких пошлин не превышает размер 5-7%.

- ВТО - демократическая организация, где решения принимаются на основе консенсуса.

- Все страны-участницы ВТО равны между собой, независимо от их размера и уровня экономического развития.

- В соглашениях ВТО содержатся положения, позволяющие правительствам стран-участниц принимать меры по охране окружающей среды, по защите жизни и здоровья людей, животных и растений.

Таким образом, основные преимущества для страны от членства в ВТО можно суммировать следующим образом:

- Создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность внешнеэкономической политики.

- Доступ к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов, если они ущемляются партнерами, и таким образом устранение дискриминации.

- Возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в выработке новых правил международной торговли.

- Выгоды для потребителя: понижение стоимости и повышение качества жизни за счет выхода на рынок после отмены барьеров большого ассортимента более конкурентоспособных (за счет более низких цен и высокого качества) товаров и услуг.

- Экономические выгоды: повышение доходов государства от роста товарооборота и возможность перераспределения денежных средств в пользу незащищенных отраслей экономики в переходный период; повышение занятости за счет роста экспорта (однако, в краткосрочной перспективе безработица неизбежна); повышение эффективности внешнеэкономической деятельности благодаря выходу продукции на новые рынки (прозрачность и упрощенный характер ВЭД способствует притоку инвестиций, а следовательно, к созданию новых рабочих мест).

- Внутренние политические выгоды: защита лоббирования – государство берет на себя определенные четко обозначенные международные обязательства; борьба с коррупцией – отказ от квот, обеспечение прозрачности, гласности.

- Внешнеполитические: обеспечение равных прав с более развитыми государствами повышает конкурентоспособность страны на мировом рынке (в случае необходимости развивающиеся страны объединяются в союзы и консолидировано отстаивают свои интересы); система ВТО создает эффективный механизм для разрешения споров и укрепляет международную стабильность через систему договоров.

Вместе с тем, основной проблемой развития ВТО в настоящее время стало противостояние богатых стран и новичков. Речь идет о конфликте интересов и несовместимости позиций различных сторон переговорного процесса. Такие противоречия внутри организации приводят к следующим последствиям: к увеличению количества разбирательств между странами, к росту антидемпинговых процедур, к применению развитыми странами замаскированных торговых барьеров (санитарные правила, условия сертификации продукции, специфические технические стандарты). Таким образом, богатые страны, «прикрыва-

ясь принципами свободной торговли защищают национальный бизнес и пытаются ограничить конкуренцию со стороны новых членов ВТО.

Действительно, в настоящее время тезис о том, что «все успешные страны основывали свою стратегию роста на традиционном рецепте реформ макроэкономической стабилизации, либерализации и использовании рыночных механизмов» подвергается сомнению. Индустриализация в странах, считающихся сегодня богатыми, проводилась по протекционистской модели, при активной государственной поддержке (в области торговли, инвестиций и субсидий). Миф о том, что рецепты свободной торговли смогли развить промышленность ведущих мировых экономик («страны центра») поддерживается ими для предотвращения индустриализации в бедных странах. Поскольку появление в бедных (периферийных) странах собственного производства сократило бы рынки сбыта транснациональных компаний (ТНК). Другими словами, крупные торговые игроки «отбрасывают лестницу», по которой сами забрались наверх, блокируя тем самым развитие других стран.

Вряд ли современную мировую торговлю можно считать свободной и либеральной. Развитые страны закрывают собственные рынки и поддерживают свои ТНК (в частности, снижением налогов, освобождением от налогов), одновременно добиваясь снижения таможенных пошлин по всем мире. Благодаря этому ТНК открывают для себя новые рынки сбыта, используют дешевое сырье и дешевую рабочую силу, добиваются понижения налогов и упрощения экологического законодательства. Либерализация торговли во многих странах стала одной из причин кризиса государственных финансов, упадка промышленности, ориентированной на внутренний рынок, обострение платежного баланса и сокращение рабочих мест в стране.

В настоящее время в мировой экономике наблюдается асимметрия производственных структур и неравенство. Мировая торговля структурирована так, что Север (страны центра, развитые, богатые страны (ЕС, США, Япония) преимущественно продает на мировом рынке готовые промышленные изделия, с высокой добавленной стоимостью, в то время как Юг (Латинская Америка, Африка, Восточная Европа, Центральная Азия, Южная Азия) продает главным образом растительные продукты, минералы и изделия с низкой степенью переработки и стоимостью. После вступления в силу соглашения о ВТО цены на сырьевые товары (кроме нефти) упали в несколько раз, что выгодно западным концернам. В связи с этим, страны третьего мира считают ВТО колониальным кабинетом министров стран восьмерки, основная задача которого не допустить, чтобы колонии в будущем стали конкурентами и отнять у них право регулировать деятельность ТНК на собственных территориях.

Таким образом, страны с развитой рыночной экономикой с помощью ВТО осуществляют мировую экспансию, захватывая наиболее перспективные растущие иностранные рынки и превращая развивающиеся страны в свои сырьевые придатки.

Как было отмечено выше, Россия была принята в ВТО 16 декабря 2011 года. С какими последствиями столкнется очередной «новичок» всемирного торгового клуба? Какие угрозы и риски, выгоды и преимущества дает нам «входной билет» в ВТО?

Наша экономика неконкурентоспособна, поэтому рискует потерпеть поражение в силу следующих причин:

- Российской промышленности, подчас сильно устаревшей, придется конкурировать с сильнейшими мировыми игроками, обладающими достаточными техническими,

технологическими, финансовыми ресурсами, чтобы захватить открывшиеся рынки в России. К ожидаемым действиям зарубежных конкурентов по захвату российского рынка можно отнести: попытки работать строго в рамках законодательства; вывод на рынок новых торговых марок, качественных и доступных; увеличение рекламы, в частности имидживой; более лояльное отношение к штату сотрудников, включая нанимаемых из числа россиян.

- В условиях повышения конкуренции неизбежно поглощение относительно слабых производств.

- Снижение импортных пошлин до приемлемого уровня – участницами ВТО уровня может вызвать усиление конкуренции отечественных и импортных товаров на внутреннем рынке. В конечном итоге, учитывая слабый уровень развития многих российских отраслей, это приведет к вытеснению с рынка большой номенклатуры отечественных товаров, что нанесет ощутимый ущерб национальной экономике. Наплыв дешевого импорта приведет к банкротству ряда самых слабых производств (в частности, импортозамещающих), не выдержавших конкуренции, и как следствие, рост безработицы.

- России придется в ближайшие годы выравнивать свои внутренние цены на энергоносители и транспортные тарифы с мировыми, что отрицательно скажется на издержках производства, приведет к инфляции предложения и снижению конкурентоспособности на мировом рынке продукции энергоемких производств (металлургии) и обрабатывающей промышленности.

- Отток капитала из России, т.е. отток прибыли от деятельности российских филиалов западных компаний за рубеж на счета их центральных управляющих структур с целью выплаты дивидендов.

- ВТО практически запрещает проводить промышленную политику, т.е. политику целенаправленного и прагматичного протекционизма.

- Возникают угрозы для ряда отраслей в связи с ликвидацией защитных барьеров. После вступления России в ВТО на российский рынок придут международные корпорации, усилят свое присутствие уже работающие. В итоге вырастет конкуренция во всех отраслях экономики, что приведет к значительному увеличению маркетинговых расходов на поддержание рыночных позиций. В связи с этим наметятся значительное падение рентабельности бизнесов отечественных компаний и снижение их конкурентоспособности. Наиболее уязвимыми позициями можно считать:

- низкая производительность приведет к падению конкурентоспособности следующих отраслей: аграрный сектор (прежде всего сельскохозяйственный сектор), металлургия (вследствие высокой энергоемкости производства), обрабатывающая промышленность, текстильная и химическая промышленность, машиностроение, автомобильная промышленность, авиастроительная промышленность, электронная промышленность, легкая промышленность, транспорт, фармацевтическая промышленность, розничная торговля, пищевая промышленность и общественное питание.

- автомобильная промышленность лишится защитного барьера в виде высоких пошлин на импорт иномарок, в том числе и запасных частей к ним.

- капиталы западных банков на порядок выше отечественных. ВТО требует обеспечения равного доступа частного капитала к оказанию любых услуг и открытой международной конкуренции в этой области. Открытие филиалов иностранных финансовых и страховых компаний предоставит российским гражданам и компаниям возможность пользоваться более крупными, длинными и

дешевыми кредитными ресурсами и более качественными услугами. Западные банки легко смогут поглотить нашу банковскую систему с учетом очень высокого уровня их «капиталоемкости».

- страховой рынок может быть полностью захвачен иностранными страховщиками, имеющими значительно больший капитал, чем отечественные компании.

- ВТО настаивает, чтобы Россия реально открыла рынок консалтинговых, медицинских и юридических услуг.

8. Ухудшение наполняемости бюджета. Таможенные пошлины формируют до 37% федерального бюджета. При вступлении в ВТО России придется «смягчить» таможенный режим, что отрицательно скажется на доходной части бюджета. Страны ВТО настаивают на снижении размера таможенной пошлины до 11%, тогда как тариф в настоящее время составляет 20%. По сельскохозяйственным товарам средневзвешенная ставка снизится до 18%, по промышленным товарам – до 7,6%, а в дальнейшем – до уровня 5%.

9. Российская промышленность не сможет воспользоваться открывающимися возможностями, прежде всего в области высокотехнологичных производств.

10. С учетом существующих проблем функционирования и развития малого бизнеса в России, после ее вступления в ВТО вряд ли появятся комфортные условия для его существования.

11. Вступление в ВТО связано с угрозой продовольственной безопасности страны. Россия станет еще более зависимой от импорта продовольствия. А без повышения импортных пошлин вытеснить импорт с отечественных прилавков будет крайне сложно.

12. Резкое усиление конкуренции со стороны иностранных производителей товаров и услуг на внутреннем рынке приведет к спаду промышленности и сельскохозяйственного производства. Это приведет к усилению сырьевой специализации нашей страны на мировом рынке.

13. Ухудшение торгового и платежного баланса, обострение проблемы обслуживания государственного внутреннего и внешнего долга.

Вместе с тем, от вступления в ВТО Россия может приобрести следующие позитивные теоретические аспекты. Во-первых, Россия обеспечит выход в унифицированное пространство, базирующееся на нескольких десятках соглашений и других нормативных актов ВТО. Во-вторых, Россия получит возможность в дальнейшем оказывать влияние на формирование правил развития мировых торговых связей в соответствии со своими национальными интересами. Вступление в ВТО будет способствовать внедрению во все сферы нашей экономики современных методов управления, международных стандартов в широком смысле, создание правовых рамок для цивилизованного рыночного развития страны, формирование внутреннего рынка, привлечение иностранного предпринимательского капитала.

Таким образом, к выгодам и преимуществам от вступления в ВТО следует отнести:

1. Россия как полноправный участник новых раундов переговоров сможет самостоятельно или в коалиции с другими государствами отстаивать выгодные для себя позиции.

2. В качестве члена ВТО Россия сможет использовать специальный механизм для более эффективного разрешения торговых споров. Сегодня это практически единственный инструмент защиты торговых интересов стран-членов организации от их несправедливого ущемления.

3. Создание благоприятных условий развития торговли и прочих форм внешнеэкономической деятельности.

4. Ослабление дискриминации России на международных рынках в связи с распространением режима наибольшего благоприятствования. Сейчас в отношении России действуют некоторые законодательные акты, предусматривающие дискриминационные меры в отношении российских товаров на мировом рынке (в частности, поправка Джексона-Веника в США). Статистика показывает, что ущерб российских экспортеров от антидемпинговых процедур и квотных ограничений на зарубежных рынках в последние годы составил около 4 млрд.долларов.

5. Развитие цивилизованного бизнеса через внедрение в российское законодательство и соответствующую практику внешнеэкономической деятельности международного опыта в области регулирования торговли, норм и правил ВТО.

6. Приход западных финансовых корпораций откроет источники получения дешевых и длинных кредитов.

7. Будет разработан механизм допуска иностранного капитала в финансовую сферу. Вступление в ВТО – это возможность получить доступ к кредитам и привлечь инвесторов.

8. За счет увеличения объема импорта возможно компенсирование потерь от снижения таможенных пошлин. Это окажет благоприятное влияние на наполняемость

бюджета.

9. Прозрачность бизнеса за счет адаптации отечественного законодательства к международным нормам повысит деловую активность в реальном секторе экономики.

10. Благодаря созданию совместных предприятий, проведению совместных исследований, обмену объектами интеллектуальной собственности расширятся возможности для развития производственной кооперации.

11. Ослабится отраслевое и региональное лоббирование законов, снизится коррупция в силу прозрачности правил игры.

Сопоставляя возможные выгоды и ущерб, следует отметить, что возможный ущерб более осязаем, в то время, как выгоды и преимущества не всегда очевидны и их сложнее оценить количественно. Россия вынуждена поменять синицу в руках на журавля в небе.

С другой стороны, вступление в ВТО свершившийся факт, благодаря которому в будущем Россия должна добиться отмены статуса сырьевого придатка Запада. Главная задача – эффективно использовать время переходного периода для подготовки к грядущим переменам в экономике.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

<http://www.wto.ru>.

RUSSIA – THE NEW MEMBER OF THE WTO

©2012

L.M. Votchel, candidate of filosofical sciences, assistant professor of the chair
“Economics and entrepreneurship”
Magnitogorsk State University, Magnitogorsk (Russia)

Keywords: World Trade Organization, effects of the introduction, advantage, threat

Annotation: In December 2011г. Russia was admitted to the World Trade Organization (WTO). The eighteen-year history of accession process of our country to this organization came to the end. What threats and losses, prizes and advantages will be received by our country, having received the entrance ticket in the main institute of world trade?

УДК 331

ОСОБЕННОСТИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

© 2012

В.С. Гармаилов, соискатель отдела инновационной логистики
Институт исследования и конъюнктуры оптового рынка, Москва (Россия)

Ключевые слова: инновационный потенциал, персонал управления, муниципальные услуги.

Аннотация: В статье рассматриваются особенности развития и формирования инновационного потенциала организационных структур и персонала управления муниципальных образований. Приведен методический подход к оценке инновационного потенциала департаментов по оказанию населению муниципальных услуг. Дан анализ различных научных подходов управления персоналом в различных странах.

На современном этапе развития инновационных процессов российской экономики всё большее значение приобретают проблемы, связанные с развитием сферы государственных и муниципальных услуг. Это обусловлено рядом причин:

1. Данные услуги оказывают определяющее значение на уровень социально-экономического благополучия населения страны и на данный момент ещё в современной социально-экономической литературе понятийно-терминологический аппарат инновационного развития услуг населения не завершился, обладает терминологической неустойчивостью и требует уточнения. И в этой связи одной из значимых задач является конкретизация сущности оценки исследуемых услуг и их отражения в соответствующих категориях, понятиях и терминах, которые бы приобрели характер систематизированных, устоявшихся и общепринятых в теории и практике.

2. На сегодняшний день теоретико-методические вопросы развития услуг муниципальных образований, в

основном, затрагивают довольно ограниченный круг научно-методических подходов к их инновационному развитию, что, безусловно, сказывается на эффективности управленческого менеджмента.

3.Отсутствуют четкие организационно-экономические механизмы использования теоретических разработок по инновационному развитию муниципальных услуг применительно к реальной практической деятельности различных оргструктур муниципальных образований, что проявляется в дистанцировании теории и практической оценки.

4.Для повышения качества и расширения сферы муниципальных услуг становится эффективным использование потенциала управленческого персонала, который является эффективным средством развития и реализации современных инновационных методов управления.

И, в этой связи, разработка научно-обоснованных положений теории, методического обеспечения и практики формирования адекватного организационно-экономического механизма муниципальных услуг является важней-