

Организация системы стратегического планирования развития аграрного сектора региона: методологические аспекты

© 2023

Холодова Марина Александровна, кандидат экономических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник отдела «Аграрная экономика и нормативы»
Федеральный Ростовский аграрный научный центр, п. Рассвет (Россия)

E-mail: dzni@mail.ru,
kholodovama@rambler.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9808-8263>

Аннотация: В статье рассмотрены методологические аспекты организации системы стратегического планирования развития аграрного сектора. Актуализация вопросов организации системы стратегического планирования аграрного сектора обусловлена тем, что на федеральном уровне система стратегического планирования имеет глубоко проработанный нормативно-правовой базис, в то время как на уровне регионов единая система документов стратегического планирования развития отрасли отсутствует. В настоящее время система стратегического планирования не имеет стратегических документов, связанных с пространственным развитием регионов, их агропродовольственного комплекса, сельских территорий, технико-технологическим развитием сельского хозяйства. Цель исследования – развитие методологических подходов к организации системы стратегического планирования развития аграрного сектора региона. В работе проанализирован пакет документов системы стратегического планирования аграрного сектора на федеральном уровне, основой которого выступили стратегии и концепции, прогнозы, программы. Предложена система документов стратегического планирования развития применительно к аграрному сектору региона. Представлен комплексный методологический подход к организации системы стратегического планирования развития регионального аграрного сектора, предполагающий выделение следующих основных этапов: стратегический анализ, обоснование целей и задач пространственного и отраслевого развития аграрного сектора и их формализация, обоснование приоритетных отраслей аграрного производства, прогнозирование объемов производства продукции сельского хозяйства и ресурсного обеспечения аграрного сектора, оценка уровня продовольственного самообеспечения региона и прогнозирование развития регионального агропродовольственного рынка. Особое внимание уделено проектным методам системы стратегического планирования на региональном уровне. Аргументирован порядок отбора проектов, обеспечивающих реализацию программ развития сельского хозяйства. Предложен порядок отбора проектов, разработанных на уровне хозяйствующих субъектов и отбираемых для финансирования на основе комплексной оценки их эффективности. Комплексная оценка эффективности проектов предполагает использование критериев, отражающих их бюджетную, коммерческую и социальную эффективность.

Ключевые слова: система стратегического планирования; развитие аграрного сектора региона; ресурсное обеспечение аграрного сектора; программы развития сельского хозяйства; комплексная оценка эффективности проектов; стратегическое планирование; аграрный сектор.

Для цитирования: Холодова М.А. Организация системы стратегического планирования развития аграрного сектора региона: методологические аспекты // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2023. № 3. С. 47–58. DOI: 10.18323/2221-5689-2023-3-47-58.

ВВЕДЕНИЕ

Система стратегического планирования аграрного сектора является ядром механизма разработки и реализации современной социально-экономической политики государств. Проблемы планирования развития социально-экономических систем различного уровня выступали особым объектом экономической науки на всех этапах ее эволюции. Теоретические и методологические основы отечественной школы экономического планирования освещены в трудах В.А. Базарова, В.Г. Громали, Н.Д. Кондратьева и др. Среди исследований зарубежных ученых наибольший интерес в контексте развития теории и методологии стратегического планирования представляют работы, посвященные науке об управлении организацией^{1,2}.

Применительно к аграрному сектору экономики теоретико-методологические и прикладные аспекты стратегического планирования нашли отражение в трудах современных экономистов-аграрников [1]. Авторы [2–4], изучая вопросы управления развитием сельского хозяйства, пришли к выводу, что стратегическое планирование можно рассматривать как инструмент государственного регулирования отрасли.

Несмотря на наличие большого количества теоретических и методологических подходов к изучению проблем стратегического планирования аграрного сектора, в аграрной экономической науке имеет место недоработанность методологических подходов к совершенствованию плано-прогнозного развития сельского хозяйства на региональном уровне. В частности, требуют переосмысления методологические аспекты разработки

¹ Акофф Р. Планирование будущего корпорации. М.: Прогресс, 1985. 328 с.

² Файоль А. Общее и промышленное управление. М.: Центральный институт труда, 1923. 122 с.

совокупности документов стратегического планирования, связанные с пространственным развитием в регионах агропродовольственных комплексов, сельских территорий, с технико-технологической модернизацией сельского хозяйства. Необходимо совершенствовать проектный метод реализации отбора эффективных региональных проектов развития аграрной сферы с учетом как ограниченности государственной поддержки отрасли, так и динамизма внешней среды.

Нормативно-правовой базис современной системы стратегического планирования развития аграрного сектора изначально формировался через послания Президента РФ и его майские указы, которые включались в систему документов стратегического планирования и определяли ключевые направления стратегии развития сельского хозяйства. С принятием в 2014 г. Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»³ был определен единый подход к системе документов стратегического планирования на четырех уровнях государственного управления: федеральном, макрорегионах, субъектах РФ, муниципальном – в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования [1–3]. Предполагалось, что в соответствии с этим законом к началу 2015 г. в стране будет разработан базовый комплект документов стратегического планирования, однако сроки их разработки оказались сдвинуты на конец 2021 г.

До принятия Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегии) основным документом стратегического планирования развития аграрного сектора страны считалась Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В Стратегии, утвержденной 08.09.2022⁴, достаточно детально раскрыты цели, задачи и индикаторы государственной политики в сфере этих комплексов, тогда как перечень мероприятий по их реализации описан довольно декларативно с отсылкой на другие стратегические документы, раскрывающие содержания данных мероприятий более подробно, что отмечают многие авторы [4–6].

Нормативно-правовой базис стратегического планирования развития аграрного сектора, представленный совокупностью нормативных актов и документов, разрабатываемых на федеральном уровне (рис. 1), обеспечивает формирование единого пространства стратегического планирования, унификацию условий разработки и реализации стратегических планов, взаимодействие институтов стратегического планирования и взаимосвязь стратегических документов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на различных горизонтах планирования. При этом целевые прогнозные показатели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов приведены в целом по Российской Федерации, а механизм оценки вклада отдель-

ных регионов в формирование прогнозных параметров не описан. Это в значительной мере обуславливает возникновение потенциальных дисбалансов при разработке региональных и муниципальных стратегий развития аграрного сектора и программ развития отдельных отраслей и сельских территорий. Если на федеральном уровне имеется глубоко проработанный нормативно-правовой базис стратегического планирования развития аграрного сектора, то на уровне регионов единая система документов стратегического планирования развития аграрного сектора в настоящее время отсутствует.

Следует отметить, что в Основах государственной политики в сфере стратегического планирования в РФ (утверждены 08.11.2022)⁵ декларируется наличие механизмов реализации государственной политики в сфере стратегического планирования, обеспечивающих: последовательность разработки документов стратегического планирования в соответствии с их архитектурой; согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам; ресурсное обеспечение, необходимое для достижения поставленных целей и реализации задач и др., но речь при этом идет о стратегических документах, разрабатываемых на федеральном уровне.

Цель исследования – развитие методологии системы стратегического планирования развития аграрного сектора региона.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Методологическую основу исследования составили научные труды отечественных экономистов по проблемам стратегического планирования развития аграрного сектора, нормативно-правовые акты, программные документы. В работе использовались общенаучные приемы и методы, среди которых монографический, анализ, синтез и пр.

На первом этапе исследования анализ теории и методологии стратегического планирования, изложенных в трудах отечественных и зарубежных экономистов, а также в федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и других нормативно-правовых актах, позволил разработать нормативно-правовой базис современной системы стратегического планирования развития аграрного сектора.

На втором этапе исследования разработан и обоснован пакет документов стратегического планирования развития аграрного сектора на уровне региона, состоящий из наиболее конкретизированных стратегий и концепций, прогнозов и программ, направленных на решение ключевых проблем развития аграрного сектора региона. Предложенные документы стратегического планирования взаимосвязаны и согласованы между собой, их реализация предполагает бюджетное финансирование и проведение мероприятий по стимулированию инвестиционной активности в сельском хозяйстве региона.

³ Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 № 993-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года».

⁵ Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

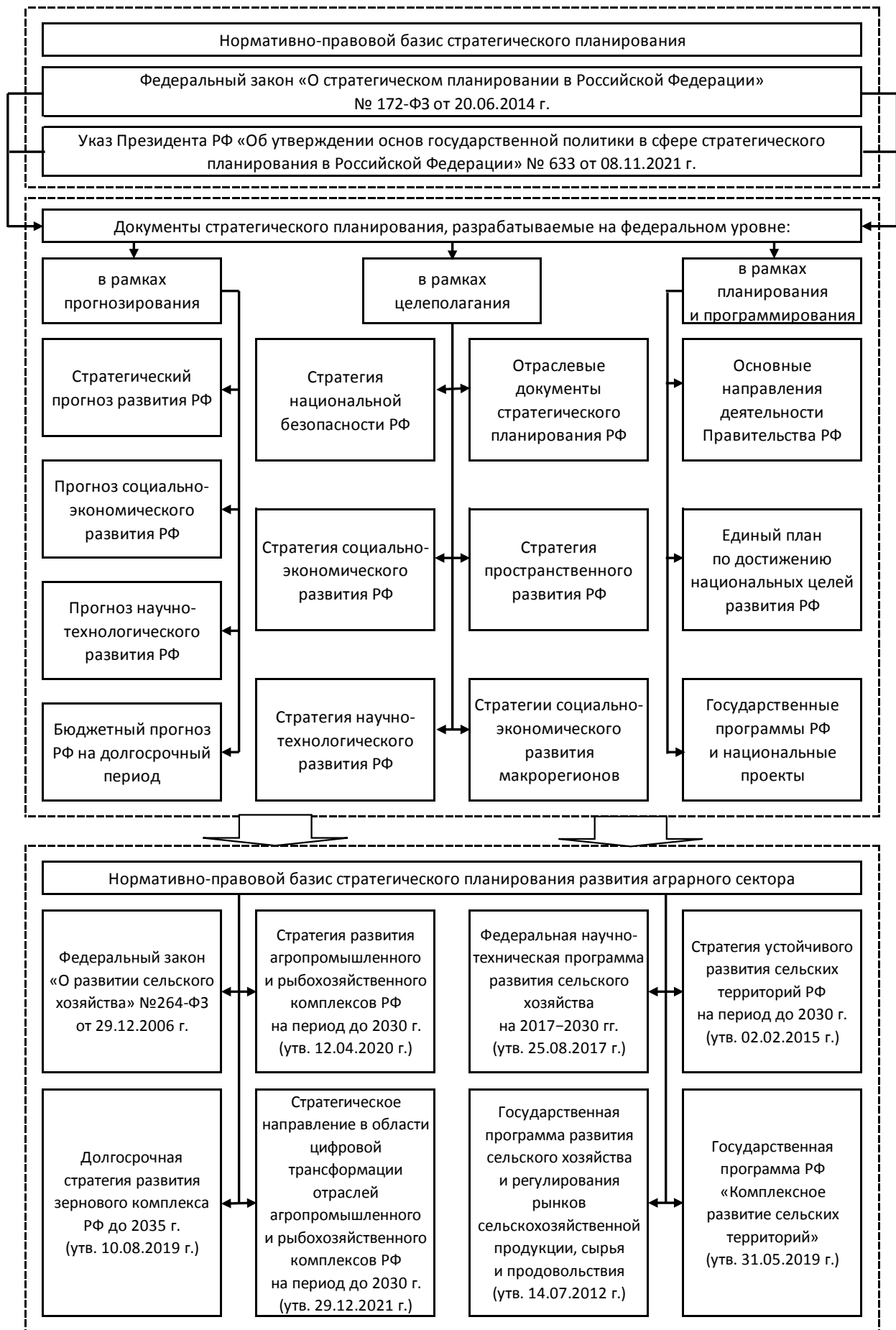


Рис. 1. Нормативно-правовой базис стратегического планирования развития аграрного сектора

На третьем этапе обоснован комплексный подход к организации системы стратегического планирования аграрного сектора на уровне региона. Этот подход предполагает анализ сложившейся ситуации в отрасли, обоснование целей и задач пространственного и отраслевого развития аграрного сектора и их формализацию, обоснование приоритетных отраслей аграрного производства, прогнозирование объемов производства продукции сельского хозяйства и ресурсного обеспечения аграрного сектора, оценку уровня продовольственного самообеспечения региона и прогнозирование развития регионального агропродовольственного рынка.

На четвертом этапе внимание уделено проектным методам организации стратегического планирования развития аграрного сектора региона. Обоснован порядок отбора проектов, обеспечивающих реализацию программ развития аграрного сектора.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Основными типами документов стратегического планирования развития аграрного сектора региона являются стратегии и концепции, прогнозы, программы (рис. 2). В качестве базовых стратегий и концепций развития аграрного сектора региона предлагается выделять стратегические документы, связанные с пространственным развитием региона, его агропродовольственного комплекса, сельского хозяйства и его отдельных отраслей, сельских территорий, технико-технологическим развитием сельского хозяйства и регионального агропродовольственного рынка.

Совокупность прогнозов развития аграрного сектора будет включать в себя прогнозы социально-экономического развития региона, развития агропродовольственного комплекса региона, развития сельского хозяйства, прогнозные балансы продовольственных ресурсов, прогноз потребности в трудовых ресурсах аграрного производства, прогноз спроса на продукцию сельского хозяйства.

Формализация стратегий и концепций развития в контексте разработанных прогнозов осуществляется в виде региональных программ, описывающих совокупность мероприятий, обеспечивающих достижение стратегических целей и выход на прогнозируемые параметры. К числу базовых программ развития аграрного сектора можно отнести: программы развития отдельных отраслей сельского хозяйства, развития сельских территорий, мелиорации земель и повышения плодородия почв, кадрового обеспечения АПК, технико-технологической модернизации аграрного сектора, наращивания экспортного потенциала сельского хозяйства. Успешность реализации программ развития может быть обеспечена только в случае их адекватного финансового обеспечения, что объективно обуславливает необходимость решения задач бюджетного стратегирования, связанных с обоснованием бюджетного финансирования программ, формированием эффективного механизма распределения средств государственной поддержки сельскохозяйственных производителей и повышением инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Современная Государственная программа развития аграрного сектора, как основной документ стратегического планирования отрасли, должна основываться на

долгосрочных концепциях, определяющих ориентиры и траекторию развития аграрной сферы региона, отраслевых стратегиях с обоснованными решениями ключевых проблем аграрного сектора экономики, прогнозных сценариях с экспертными оценками вариантов магистральных направлений развития отрасли в условиях сложившихся вызовов и угроз. Эффективность реализации таких стратегических решений будет существенно увеличена, так как взаимоувязанные между собой концепции, стратегии, прогнозы, государственные программы, проекты представляют собой инструменты реализации общей стратегии.

Следует отметить, что разработка Госпрограммы является лишь фрагментом системы экономического планирования, который без системных документов стратегического плана вносит определенные диспропорции в развитие отрасли. Поэтому необходимость формирования документов системы государственного стратегического планирования на современном этапе обусловлена важностью обеспечения сбалансированности и пропорциональности развития сельского хозяйства как единого целого [5–7].

Разработка системы документов стратегического планирования развития аграрного сектора региона требует реализации процедур, обеспечивающих взаимосвязь этих документов не только со стратегическими документами федерального уровня, но и со стратегией развития региона (рис. 3).

Совокупность задач стратегического планирования определяется исходя из целей и приоритетов развития аграрного сектора региона, а их систематизация по уровню структурированности позволяет осуществить подбор рациональных методов их решения. К классу хорошо структурированных относятся задачи, в которых основные зависимости могут быть выражены количественно, в неструктурированных задачах все основные зависимости могут быть описаны лишь качественно, а в слабоструктурированных допускаются как количественные, так и качественные описания зависимостей.

Если для решения хорошо структурированных задач можно эффективно использовать типовые модели и алгоритмы, то для решения слабоструктурированных задач необходимо сочетать применение типовых моделей и алгоритмов с процедурами, позволяющими выявить и особым образом учесть субъективные суждения экспертов, обладающих необходимыми компетенциями в рамках конкретных предметных областей. Решение неструктурированных задач не позволяет использовать математические методы в силу невозможности достоверной оценки межэлементных связей и осуществляется на основе использования эвристических методов и, как правило, косвенной информации, определенным образом характеризующей исследуемые объекты и процессы.

В качестве основных этапов организации стратегического планирования развития аграрного сектора региона предлагается выделять: стратегический анализ; обоснование целей и задач пространственного и отраслевого развития аграрного сектора и их формализацию; обоснование приоритетных отраслей аграрного производства с учетом пространственного размещения; обоснование системы бюджетного обеспечения решения стратегических задач; обоснование вероятных сценариев развития аграрного сектора и формализацию

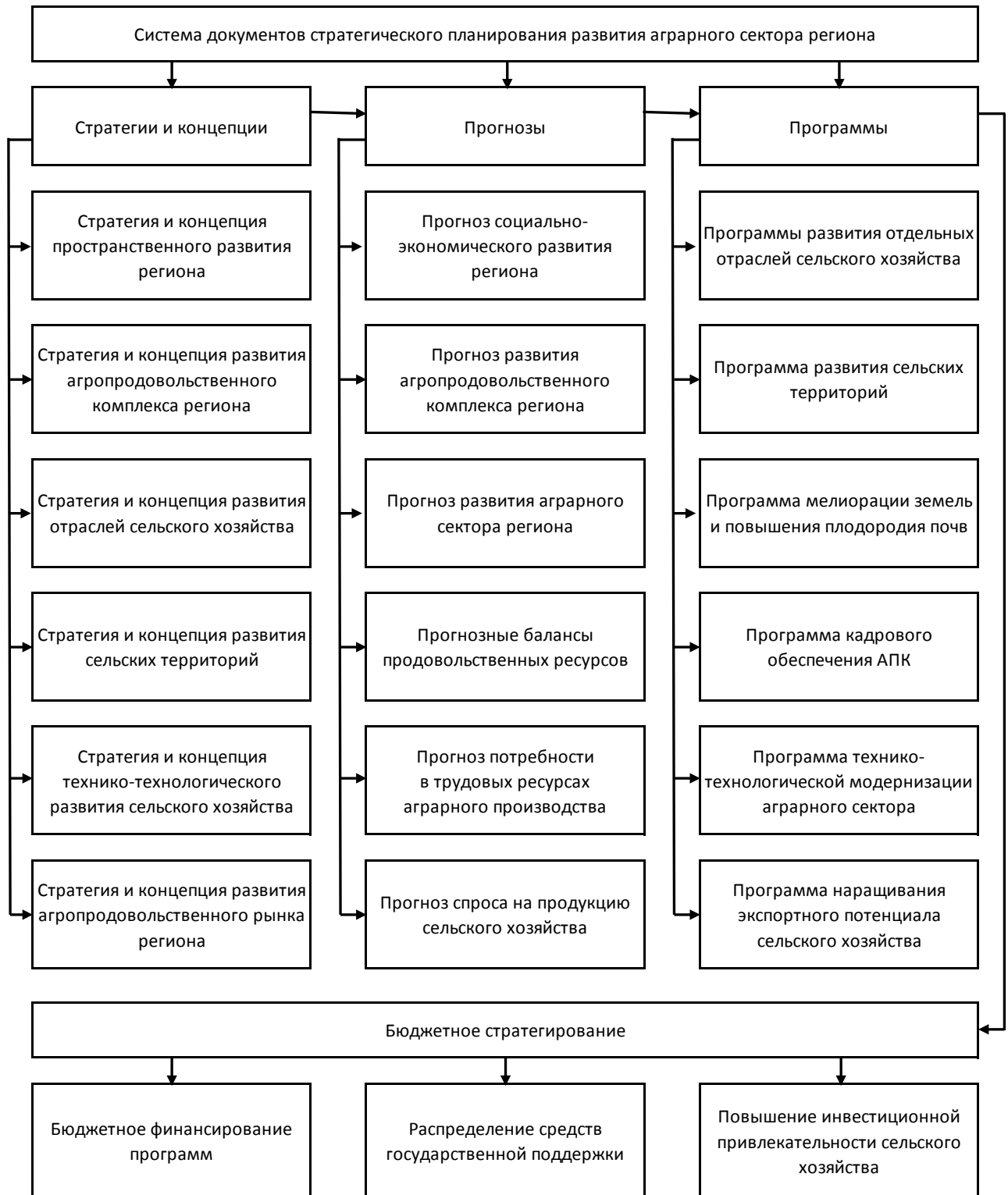


Рис. 2. Система документов стратегического планирования развития регионального аграрного сектора

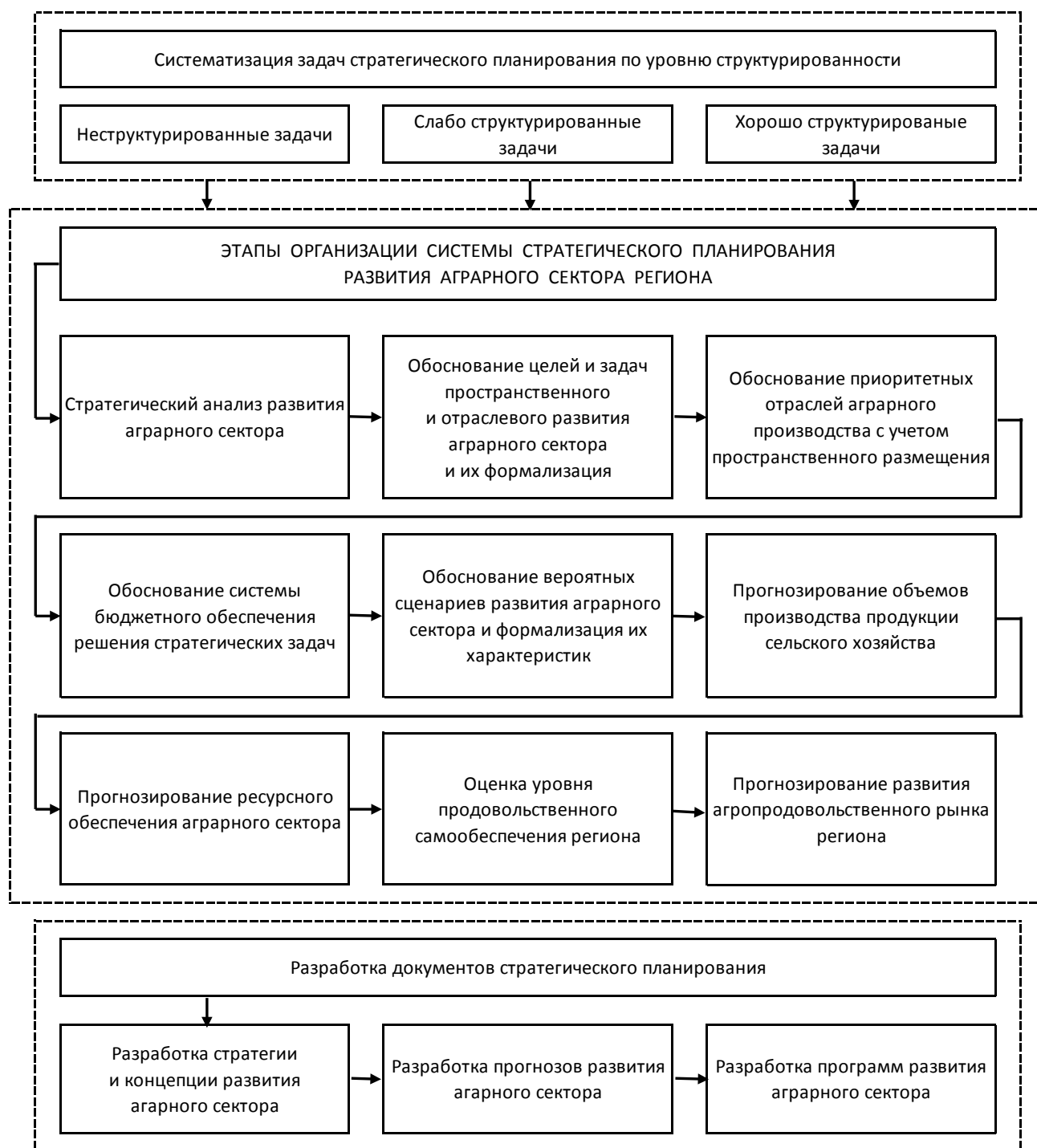


Рис. 3. Методологический подход к организации системы стратегического планирования развития регионального аграрного сектора

их характеристик; прогнозирование объемов производства продукции сельского хозяйства; прогнозирование ресурсного обеспечения аграрного сектора; оценку уровня продовольственного самообеспечения региона; прогнозирование развития регионального агропродовольственного рынка. Каждый этап стратегического планирования развития регионального аграрного сектора предполагает использование частных методов планирования и инструментов их реализации [8–10].

Реализация данного подхода позволяет не только разработать стратегию и концепцию развития аграрного сектора региона, но и формализовать их в виде совокупности прогнозов, на основании которых в дальнейшем будут разрабатываться программы развития агропродовольственного комплекса региона, сельского хозяйства и его отраслей и отдельных территорий. В условиях цифровой трансформации сельского хозяйства и разработки единой цифровой платформы отрасли

создаются объективные предпосылки формирования общего информационного базиса стратегического планирования на всех уровнях иерархии управления системой аграрного производства и инструментов решения как структурированных, так и неструктурированных задач стратегического планирования.

К числу конечных документов стратегического планирования развития аграрного сектора, разрабатываемых на региональном уровне, относятся программы развития сельского хозяйства региона, отражающие приоритеты развития, прогнозные параметры развития отдельных отраслей аграрного производства и размеры бюджетного финансирования этих программ. Реализация программ осуществляется через инвестиционные проекты. Проектный формат представляет собой механизм управления масштабными задачами, который позволяет скоординировать деятельность хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве для достижения определенных запланированных целей, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений и преследующих стратегические выгоды. При этом приоритетные цели проектного управления отраслью должны соответствовать методике SMART, т. е. быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и иметь срок, к которому их необходимо достичь [11–13].

Основное предназначение проектного управления в аграрной сфере заключается в переводе на передовой уровень развития бесчисленного множества различных типов сельскохозяйственных предприятий посредством оказания им бюджетной поддержки. Применение инструментов проектного управления с использованием механизма государственной поддержки позволит сконцентрировать усилия органов власти всех уровней на достижении конкретных результатов. Новый управленческий инструментарий регионального стратегического планирования аграрного сектора основывается на значительном опыте крупных коммерческих отечественных и зарубежных корпораций в решении сложных задач развития производства в рамках инициирования подготовки, разработки и реализации проекта, имеющего собственную организационную структуру, координационный центр с распределением ролей и обязанностей, соответствующий план развития. Проектные механизмы на уровне государства предполагают интеграцию деятельности представителей органов власти и агробизнеса на основе государственно-частного партнерства. Представители органов власти, одновременно работающие в своем подразделении и в составе группы по координации управления проектом, помогают сельскохозяйственным товаропроизводителям, заинтересованным в проектах, расширить свои возможности по увеличению масштабов производственно-хозяйственной деятельности на основе реализации инвестиционных проектов [14–16].

Следует отметить, что вследствие ограниченности бюджетного финансирования региональным органам власти в первую очередь целесообразно реализовывать инвестиционные проекты, направленные на производство сельскохозяйственной продукции с помощью современных технологий, куда относятся элитное семеноводство и племенное животноводство, а также на развитие сельскохозяйственной кооперации и масштаб-

ную модернизацию материально-технической платформы аграриев [17–19].

Кроме того, организационно-экономический механизм распределения региональных бюджетных средств в отраслях сельскохозяйственного производства на основе проектного управления объединит не только сельскохозяйственных товаропроизводителей и органы государственной власти всех уровней, но и кредитно-финансовые организации, вузы, учреждения науки, отраслевые союзы и ассоциации [2; 20]. При этом последние во взаимодействии с органами власти могут выступать инициаторами разработки портфеля приоритетных проектов, механизма распределения ресурсов, документирования основных этапов проектирования, обучения персонала, внедрения программного обеспечения, совершенствования организационной структуры управления хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве, предполагающей реализацию инвестиционных проектов наряду с основной деятельностью во временно создаваемых подразделениях.

Для обоснования совокупности данных процедур предлагается комплексный подход, предполагающий проведение систематизации задач стратегического планирования и выполнение определенных этапов организации системы стратегического планирования (рис. 4). Нами предложен порядок отбора проектов, разработанных на уровне хозяйствующих субъектов и отбираемых для финансирования на основе комплексной оценки их эффективности (рис. 4).

Ограниченность бюджетных средств, направляемых на реализацию региональных программ, объективно обуславливает ужесточение критериев оценки эффективности проектов, претендующих на финансирование в рамках конкретных программ. Комплексная оценка эффективности проектов традиционно предполагает использование критериев, отражающих их бюджетную, коммерческую и социальную эффективность [5; 8; 17; 20].

При этом если основным показателем бюджетной эффективности проекта является отношение прироста суммы выплат в бюджеты всех уровней к объему бюджетных средств, направляемых на финансирование конкретного проекта, то для оценки социальной эффективности предлагается использовать отношение к объему бюджетных средств, направляемых на финансирование конкретного проекта, таких показателей, как количество созданных рабочих мест и фонд оплаты труда. Оценку коммерческой эффективности проектов целесообразно проводить на основе таких традиционных показателей, как чистый дисконтированный доход, дисконтированный срок окупаемости и внутренняя норма рентабельности проекта.

Кроме того, отбор проектов, обеспечивающих реализацию программ развития аграрного сектора, является действенным инструментом выравнивания уровня социально-экономического развития отдельных территорий региона через поддержку проектов, обеспечивающих достижение стратегических целей и задач пространственного развития агропродовольственного комплекса. Для этого при ранжировании проектов по уровню их значимости рекомендуется применять дополнительные показатели, например коэффициент приоритетности, устанавливаемый группой экспертов исходя из приоритетности развития отдельных территорий

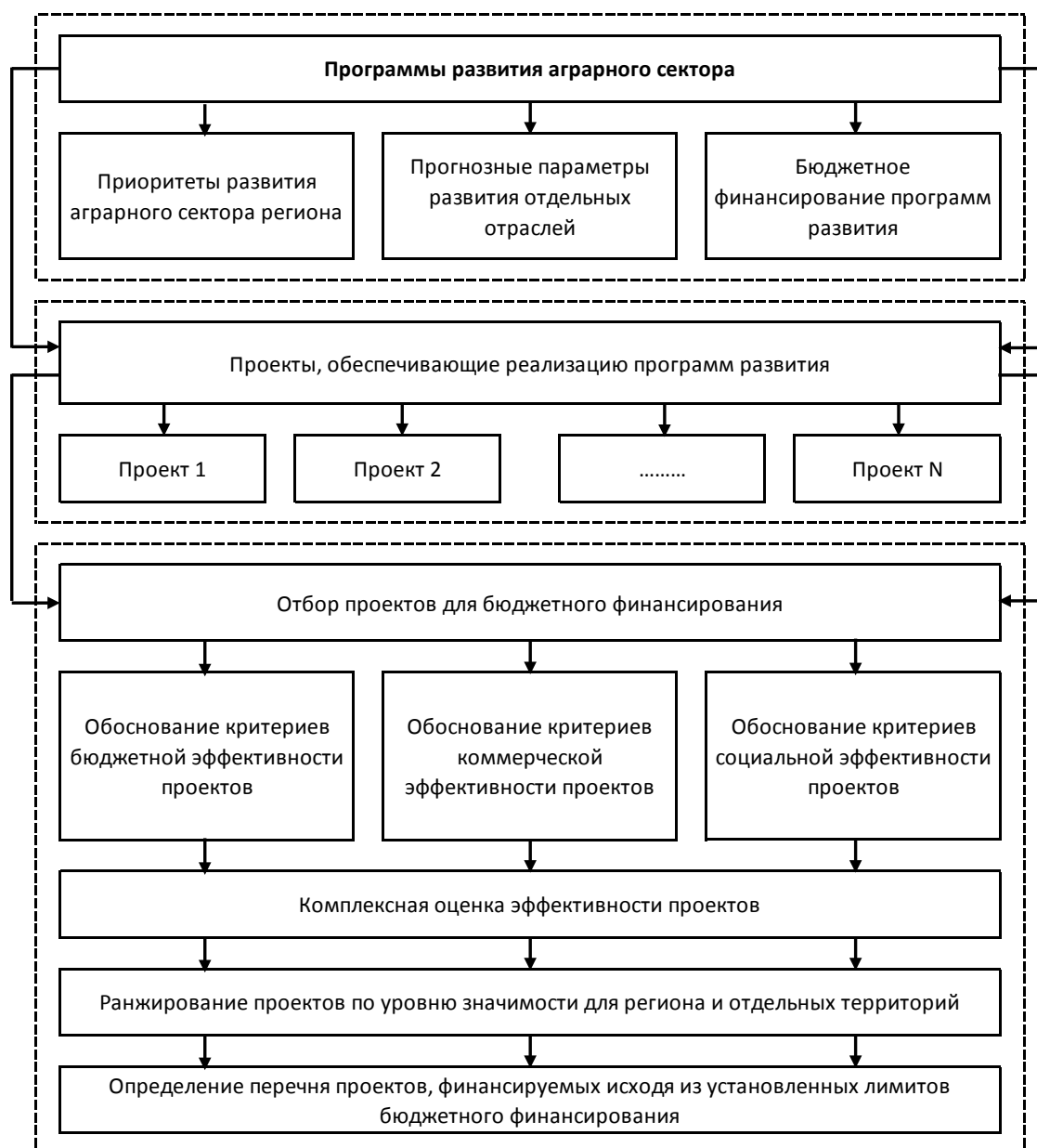


Рис. 4. Порядок отбора проектов, обеспечивающих реализацию программ развития аграрного сектора

и отраслей, определенных стратегией развития аграрного сектора региона. После ранжирования проектов по уровню их значимости в разрезе каждой программы, исходя из утвержденных лимитов бюджетного финансирования, осуществляется формирование перечня проектов. С целью обеспечения равного доступа к средствам государственной поддержки рекомендуется в рамках отдельных программ развития аграрного сектора региона устанавливать долю средств, выделяемых на проекты, реализуемые субъектами малого и среднего агробизнеса.

Процессы комплексной оценки эффективности проектов, претендующих на участие в различных программах развития, применения дополнительных показателей их значимости и итогового ранжирования должны быть публичными и открытыми.

Практика показывает, что недостаточно высокий уровень организации внутрихозяйственного управления, слабая обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей компьютерной техникой и отсутствие доступа к информационным ресурсам, в т. ч. сети Интернет, несвоевременность получения необходимой информации, отток квалифицированных специалистов из сельской местности существенно затрудняют процесс перехода на проектные методы планирования на уровне хозяйствующих субъектов.

ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

По мнению авторов [1; 2; 6], современная Госпрограмма развития аграрного сектора, как основной документ стратегического планирования отрасли, должна

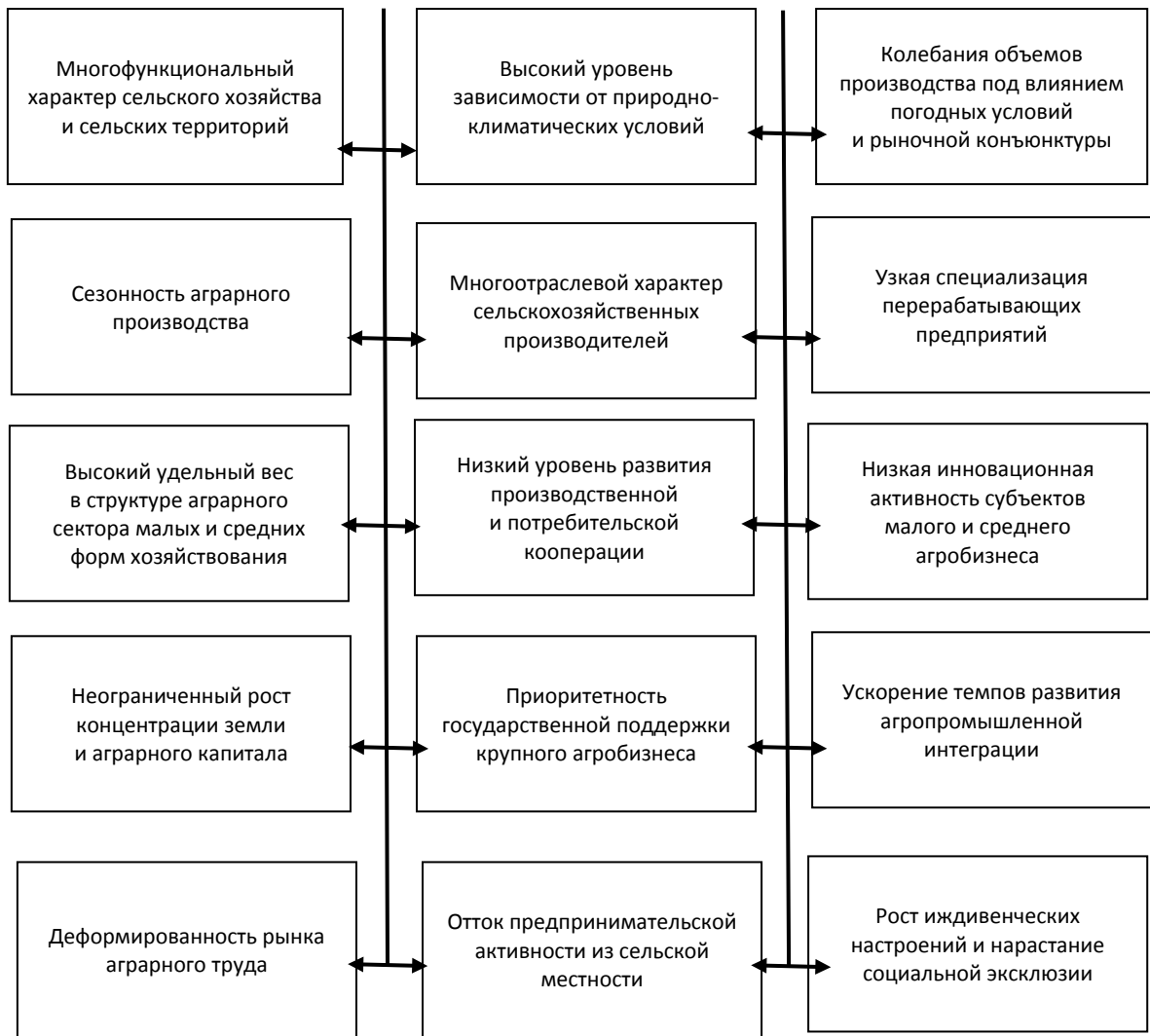


Рис. 5. Факторы, определяющие специфику сельского хозяйства как объекта стратегического планирования [7]

основываться на долгосрочных концепциях, определяющих ориентиры и траекторию развития аграрной сферы региона, отраслевых стратегиях с обоснованными решениями ключевых проблем аграрного сектора экономики, прогнозных сценариях с экспертными оценками вариантов магистральных направлений развития отрасли в условиях сложившихся вызовов и угроз. Эффективность реализации таких стратегических решений будет существенно увеличена, так как взаимосвязанные между собой концепции, стратегии, прогнозы, государственные программы, проекты представляют собой инструменты реализации общей стратегии.

Кроме того, система стратегического планирования развития аграрного сектора должна учитывать совокупность факторов, определяющих специфику сельского хозяйства как объекта стратегического планирования. Мы разделяем мнение исследователей [7], выделяющих совокупность факторов, представленных на рис. 5.

Эксперты отмечают, что трансформация механизмов реализации государственной поддержки, ориентированная на самостоятельность регионов в распределении бюджетных средств, вызывает необходимость разработки и обоснования как методологических и методических подходов

к формированию целевых индикаторов развития отрасли, так и инструментов, стимулирующих их достижение посредством заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей [3; 8; 11; 12].

Кроме того, дефицит методологических подходов к разработке документов системы стратегического планирования затрудняет реализацию Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в которой пристальное внимание уделяется аграрному сектору. Эффективность реализации данной стратегии во многом зависит от наличия региональных отраслевых стратегий, концепций, прогнозов и программ, учитывающих специфику развития сельского хозяйства отдельных территорий, их конкурентных преимуществ, потенциальных резервов роста объемов производства основных видов продовольствия [9; 14; 15].

Отсутствие опыта разработки пакета документов стратегического планирования приводит к трансформации приоритетов регионального развития, несогласованности и частой смене целевых индикаторов в региональных стратегиях социально-экономического развития и госпрограммах развития сельского хозяйства субъектов РФ, изменению направлений бюджетной

поддержки. Это значительно сдерживает эффективность применения долгосрочных инструментов государственного регулирования, для которых характерны системность и непрерывность использования. В целом сложившаяся ситуация негативно отражается на качестве планово-прогнозных работ и развитии аграрного сектора региона.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ВЫВОДЫ

Начальным этапом организации современной системы стратегического планирования аграрного сектора региона должно выступать обоснование пакета планово-прогнозных документов, детализирующих решение ключевых проблем отраслевого развития. Эти документы должны быть связаны между собой генеральной целью – обеспечением планомерного и устойчивого развития сельского хозяйства, согласованы и подкреплены бюджетным финансированием. Разработке пакета документов регионального отраслевого развития должен предшествовать предложенный комплексный подход, включающий в себя стратегический анализ ситуации, выбор приоритетов регионального развития, оценку ресурсного потенциала, прогноз производства основных видов продукции сельского хозяйства, оценку уровня продовольственной самообеспеченности, возможности экспортной составляющей. Сложившийся проектный подход в управлении аграрным сектором целесообразно совершенствовать путем комплексной оценки бюджетной, коммерческой и социальной эффективности реализуемых проектов в сельском хозяйстве региона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Ушачев И.Г., Серков А.Ф., Чекалин В.С., Харина М.В. Долгосрочная аграрная политика России: вызовы и стратегические приоритеты // АПК: экономика, управление. 2021. № 1. С. 3–17. DOI: [10.33305/211-3](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Беспяхотный Г.В. О разработке новой концепции государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2019. № 6. С. 8–11. DOI: [10.31442/0235-2494-2019-0-6-8-11](https://doi.org/10.31442/0235-2494-2019-0-6-8-11).
- Беспяхотный Г.В. Планирование развития АПК и кооперации // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2019. № 2. С. 10–16. EDN: [HNBXWN](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Жиляков Д.И., Мусьял А.В., Петрушина О.В., Зарецкая В.Г. Совершенствование механизма государственного регулирования в системе аграрной политики // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2023. № 1. С. 166–172. EDN: [XIDMNH](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Глазьев С.Ю. О проведении макроэкономической политики в соответствии с целями развития страны, поставленных Президентом России // Научные труды Вольного экономического общества России. 2020. Т. 221. № 1. С. 69–78. EDN: [AWMUOI](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Семина А.Н. Территориальное развитие региона в условиях проектного управления и кластерной экономики // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2019. № 3. С. 25–38. EDN: [FHATZS](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Макарович Л.О., Улезько А.В. Агропромышленная интеграция в системе сбалансированного развития агропродовольственных систем. Воронеж: ВГАУ им. Петра I, 2021. 382 с.
- Жиляков Д.И., Петрушина О.В. Разработка модели и методики оценки эффективности государственного регулирования развития сельского хозяйства // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2022. Т. 15. № 4. С. 169–179. DOI: [10.33305/211-3](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Жиляков Д.И. Оценка поддержки производителей в системе государственного регулирования развития сельского хозяйства // Московский экономический журнал. 2021. № 2. С. 232–240. EDN: [UKFDZE](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Жиляков Д.И. Характеристика методик оценки государственной поддержки сельского хозяйства на международном уровне // International Agricultural Journal. 2021. Т. 64. № 1. С. 1–13. EDN: [ZZLQPR](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Семкин А.Г., Быков В.Г., Алтапов А.В. Формирование элементов стратегического управления и специализации субъектов сельскохозяйственного бизнеса // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. 2020. № 6. С. 20–30. DOI: [10.33305/211-3](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Самыгин Д.Ю. Концепция стратегического планирования в сфере продовольственной безопасности // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2021. № 2. С. 14–20. EDN: [SJXHT](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Колесников А., Васильева Н. Размещение и специализация сельского хозяйства России // АПК: экономика, управление. 2021. № 9. С. 32–48. DOI: [10.33305/211-3](https://doi.org/10.33305/211-3).
- Ушачев И.Г., Папцов А.Г., Серков А.Ф. и др. Основные направления Стратегии устойчивого социально-экономического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года. М.: Сам Полиграфист, 2018. 60 с.
- Uzun V., Shagaida N., Lerman Z. Russian agriculture: Growth and institutional challenges // Land Use Policy. 2019. Vol. 83. P. 475–487. DOI: [10.1016/j.landusepol.2019.02.018](https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2019.02.018).
- Пространственное развитие российской экономики: закономерности и государственное регулирование: научный доклад. М.: Институт экономики РАН, 2020. 99 с.
- Наумов И.В., Седелников В.М., Аверина Л.М. Эволюция теорий пространственного развития: принципиальные особенности и современные задачи исследований // Журнал экономической теории. 2020. Т. 17. № 2. С. 383–398. DOI: [10.31063/2073-6517/2020.17-2.12](https://doi.org/10.31063/2073-6517/2020.17-2.12).
- Yulek M. Economic planning and industrial policy in the globalizing economy: concepts, experience and prospects. London: Springer, 2015. 344 p. DOI: [10.1007/978-3-319-06474-1](https://doi.org/10.1007/978-3-319-06474-1).
- Жуков Н. Теоретико-методологические аспекты пространственного развития сельского хозяйства Северо-Кавказского федерального округа в стратегии макроэкономического управления // АПК: экономика, управление. 2021. № 10. С. 29–39. DOI: [10.33305/211-3](https://doi.org/10.33305/211-3).

20. Пространственное развитие сельского хозяйства России / под ред. А.И. Алтухова. М.: Научный консультант, 2021. 324 с.

REFERENCES

1. Ushachev I.G., Serkov A.F., Chekalin V.S., Kharina M.V. Long-term agrarian policy of Russia: challenges and strategic priorities. *APK: ekonomika, upravlenie*, 2021, no. 1, pp. 3–17. DOI: [10.33305/211-3](https://doi.org/10.33305/211-3).
2. Bepakhotnyy G.V. About development of the new concept of the state support of the agricultural enterprises. *Ekonomika selskokhozyaystvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatij*, 2019, no. 6, pp. 8–11. DOI: [10.31442/0235-2494-2019-0-6-8-11](https://doi.org/10.31442/0235-2494-2019-0-6-8-11).
3. Bepakhotnyy G.V. Planning of development of agrarian and industrial complex and cooperation. *Fundamentalnye i prikladnye issledovaniya kooperativnogo sektora ekonomiki*, 2019, no. 2, pp. 10–16. EDN: [HNBXWN](https://elibrary.ru/HNBXWN).
4. Zhilyakov D.I., Musyal A.V., Petrushina O.V., Zaretskaya V.G. Improvement of the mechanism of state regulation in the system of agrarian policy. *Vestnik Kurskoy gosudarstvennoy selskokhozyaystvennoy akademii*, 2023, no. 1, pp. 166–172. EDN: [XIDMHK](https://elibrary.ru/XIDMHK).
5. Glazev S.Yu. On bringing macroeconomic policy in line with the country's development goals set by the President of Russia. *Nauchnye trudy Volnogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii*, 2020, vol. 221, no. 1, pp. 69–78. EDN: [AWMUOI](https://elibrary.ru/AWMUOI).
6. Semin A.N. Territorial development of the region in the conditions of project management and cluster economy. *ETAP: ekonomicheskaya teoriya, analiz, praktika*, 2019, no. 3, pp. 25–38. EDN: [FHATZS](https://elibrary.ru/FHATZS).
7. Makarov L.O., Ulezko A.V. *Agropromyshlennaya integratsiya v sisteme sbalansirovannogo razvitiya agropromyshlennykh sistem* [Agro-industrial integration in the system of balanced development of agro-food systems]. Voronezh, VGU im. Petra I Publ., 2021. 382 p.
8. Zhilyakov D.I., Petrushina O.V. Building of the model and methodology for assessing the effectiveness of state regulation of agricultural development. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta*, 2022, vol. 15, no. 4, pp. 169–179. DOI: [10.53914/issn2071-2243_2022_4_169](https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2022_4_169).
9. Zhilyakov D.I. Producers support estimate in the system of state regulation of agriculture development. *Moskovskiy ekonomicheskij zhurnal*, 2021, no. 2, pp. 232–240. EDN: [UKFDZE](https://elibrary.ru/UKFDZE).
10. Zhilyakov D.I. Characteristic of methods estimate agriculture state support at the international level. *International Agricultural Journal*, 2021, vol. 64, no. 1, pp. 1–13. EDN: [ZZLOPR](https://elibrary.ru/ZZLOPR).
11. Semkin A.G., Bykov V.G., Altapov A.V. Creation of elements for strategic management in the field of placement and specialization of agricultural business entities. *Ekonomika, trud, upravlenie v selskom khozyaystve*, 2020, no. 6, pp. 20–30. DOI: [10.33938/206-20](https://doi.org/10.33938/206-20).
12. Samygin D.Yu. Food security strategic planning concept. *Ekonomika selskokhozyaystvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatij*, 2021, no. 2, pp. 14–20. EDN: [SJXIT](https://elibrary.ru/SJXIT).
13. Kolesnikov A., Vasileva N. Placement and specialization of agriculture in Russia. *APK: ekonomika, upravlenie*, 2021, no. 9, pp. 32–48. DOI: [10.33305/219-32](https://doi.org/10.33305/219-32).
14. Ushachev I.G., Paptsov A.G., Serkov A.F. et al. *Osnovnye napravleniya Strategii ustoychivogo sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda* [The main directions of the Strategy of sustainable socio-economic development of the agro-industrial complex of the Russian Federation for the period up to 2030]. Moscow, Sam Poligrafist Publ., 2018. 58 p.
15. Uzun V., Shagaida N., Lerman Z. Russian agriculture: Growth and institutional challenges. *Land Use Policy*, 2019, vol. 83, pp. 475–487. DOI: [10.1016/j.landusepol.2019.02.018](https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2019.02.018).
16. *Prostranstvennoe razvitie rossiyskoy ekonomiki: zakonomernosti i gosudarstvennoe regulirovanie: nauchnyy doklad* [Spatial development of the Russian economy: patterns and state regulation: Scientific report]. Moscow, Institut ekonomiki RAN Publ., 2020. 99 p.
17. Naumov I.V., Sedelnikov V.M., Averina L.M. Evolution of the spatial development theories: principal features and modern objectives of research. *Zhurnal ekonomicheskoy teorii*, 2020, vol. 17, no. 2, pp. 383–398. DOI: [10.31063/2073-6517/2020.17-2.12](https://doi.org/10.31063/2073-6517/2020.17-2.12).
18. Yulek M. *Economic planning and industrial policy in the globalizing economy: concepts, experience and prospects*. London, Springer Publ., 2015. 344 p. DOI: [10.1007/978-3-319-06474-1](https://doi.org/10.1007/978-3-319-06474-1).
19. Zhukov N. Theoretical and methodological aspects of spatial development of agriculture of the North Caucasus Federal District in the strategy of macroeconomic management. *APK: ekonomika, upravlenie*, 2021, no. 10, pp. 29–39. DOI: [10.33305/2110-29](https://doi.org/10.33305/2110-29).
20. Altukhov A.I., ed. *Prostranstvennoe razvitie selskogo khozyaystva Rossii* [Spatial development of agriculture in Russia]. Moscow, Nauchnyy konsultant Publ., 2021. 324 p.

Organization of a strategic planning system for the development of the agricultural sector of the region: methodological aspects

© 2023

Marina A. Kholodova, PhD (Economics), Associate Professor,
leading researcher of the Department “Agriculture-Based Economy and Standards”
Federal Rostov Agrarian Scientific Center, Rassvet village (Russia)

E-mail: dzni@mail.ru,
kholodovama@rambler.ru

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9808-8263>

Abstract: The paper considers the methodological aspects of organizing a strategic planning system for the development of the agricultural sector. The actualization of issues of organizing a strategic planning system for the agricultural sector is caused by the fact that the strategic planning system has a well-developed regulatory basis at the federal level, while there is no unified system of documents for strategic planning of industry development at the regional level. Currently, the strategic planning system does not have strategic documents related to the spatial development of regions, their agrofood complex, rural areas, and technical and technological development of agriculture. The purpose of the study is to develop methodological approaches to organizing a system of strategic planning for the development of the agricultural sector in the region. The paper analyzes a set of documents of the strategic planning system of the agricultural sector at the federal level, which is based on strategies and concepts, forecasts, and programs. The author proposes a system of documents for strategic development planning in relation to the agricultural sector of the region. The paper presents a comprehensive methodological approach to organizing a system of strategic planning for the development of the regional agricultural sector, which involves distinguishing the following main stages: strategic analysis; substantiation of the goals and objectives of spatial and sectorial development of the agricultural sector and their formalization; justification of priority sectors of agricultural production; forecasting the volume of agricultural production and agricultural sector resourcing; assessing the level of food self-sufficiency in the region and forecasting the development of the regional agrofood market. The author paid particular attention to design methods of the strategic planning system at the regional level. The procedure for selecting projects ensuring the implementation of agricultural development programs is justified. The paper proposes a procedure for selecting projects developed at the level of business entities and selected for financing based on a comprehensive assessment of their effectiveness. A comprehensive assessment of the projects' effectiveness involves the use of criteria reflecting their budgetary, commercial and social effectiveness.

Keywords: strategic planning system; the development of the regional agricultural sector; agricultural sector resourcing; agriculture development programs; comprehensive assessment of the projects' effectiveness; strategic planning; agricultural sector.

For citation: Kholodova M.A. Organization of a strategic planning system for the development of the agricultural sector of the region: methodological aspects. *Vektor nauki Tolyattinskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika i upravlenie*, 2023, no. 3, pp. 47–58. DOI: 10.18323/2221-5689-2023-3-47-58.