

МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РИСКОМ СНИЖЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ

© 2021

М.А. Иркин, аспирант

Т.Н. Черепкова, кандидат экономических наук,
заведующий кафедрой налогообложения, учета и экономической безопасности
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС, Новосибирск (Россия)

Ключевые слова: индикаторы экономической безопасности; экономическая безопасность; безопасность регионов; механизм управления; управление риском.

Аннотация: Уточняется понятие экономической безопасности региона и определяется ее сущность. Рассмотрены и сгруппированы основные индикаторы, характеризующие риск снижения уровня экономической безопасности региона. Выделены четыре группы таких индикаторов: финансовые (являются обобщающими), ресурсные, или производственные (характеризуют экономическое состояние региона и возможность его развития на основе выявленного потенциала), социальные, экологические. При анализе риска снижения уровня экономической безопасности региона показатели группируются и объединяются, оцениваются комплексно и в динамике. Именно с учетом данных групп показателей выстраивается механизм управления риском снижения экономической безопасности. Механизм управления риском снижения экономической безопасности региона должен носить превентивный характер, заблаговременно предупреждать и устранять угрозы и риски возникновения кризисных ситуаций в конкретном регионе. На основании данного требования был предложен механизм управления риском снижения экономической безопасности регионов. Предложенный механизм состоит из нескольких уровней. Первый уровень объединяет главу субъекта РФ, Совет по экономической и общественной безопасности субъекта РФ и орган законодательной власти субъекта РФ. Следующий уровень представлен некоммерческими организациями, общественно-политическими и религиозными учреждениями. Третий уровень – население субъекта РФ. Однако для достижения устойчивого развития экономики региона необходимо взаимодействие всех уровней, которое должна наладить Межведомственная комиссия по вопросам экономической безопасности региона. Данная комиссия на основании мониторинга существующих внешних и внутренних угроз и с учетом экономических интересов региона должна разрабатывать меры, направленные на предотвращение выявленных угроз.

ВВЕДЕНИЕ

Управление экономической безопасностью регионов является главным элементом территориального развития, условием стабильности и гарантией достижения поставленных целей. Главным барьером для возникновения кризисных ситуаций в сфере социально-экономических отношений региона является скоординированная и эффективная деятельность органов власти по управлению экономической безопасностью, предполагающая применение определенного механизма обеспечения экономической безопасности региона и управления риском ее снижения. Различия регионов в технологическом и социально-экономическом планах, их существенная дифференциация по основным показателям порождают проблемы в сфере экономической безопасности, весомо влияют на политику государства, проводимую относительно экономики регионов.

Разработка мер по совершенствованию механизмов управления риском снижения экономической безопасности региона базируется на представлении направлений, методов и подходов к обеспечению экономической безопасности. В настоящее время нет единого утвержденного перечня основных показателей экономической безопасности региона, позволяющего более объективно и оперативно оценивать уровень социальной сферы и экономики региона, не установлены границы индикаторов риска снижения уровня экономической безопасности региона. Имеющиеся стратегии обеспечения экономической безопасности требуют новых рациональных способов, инструментов и механизмов,

которые соответствуют современным реалиям. Все это и стало основанием для рассмотрения проблемы управления риском снижения экономической безопасности региона.

В исследованиях ученых нет общепризнанного понятия экономической безопасности. К этому выводу приходят авторы [1], анализируя историю развития представлений об экономической безопасности и рассматривая современные трактовки данного понятия. В работе [2] понятие экономической безопасности рассматривается исходя из общего понимания национальной безопасности и определяется как «состояние защищенности жизненно важных интересов всех жителей страны, российского общества в целом и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз» [2, с. 20].

Вопросы экономической безопасности регионов представлены в научной литературе достаточно широко. Между тем, несмотря на обилие исследований в рассматриваемой области, обращает на себя внимание отсутствие единого подхода к пониманию сущности экономической безопасности региона. Экономическая безопасность региона определяется как «возможность осуществлять собственную экономическую политику в рамках политики федерального центра, проводить крупные экономические мероприятия и разрабатывать программные документы по решению возникающих социально-экономических вопросов» [3, с. 490]. В [4] представлены результаты анализа социально-экономической безопасности региона. В рамках данного исследования экономическая безопасность региона является

лишь важной составляющей социально-экономической безопасности. В работе [5], напротив, анализируются более частные аспекты экономической безопасности регионов – финансовые. В [6] выявлена корреляционная взаимосвязь между сферами возникновения угроз экономической безопасности регионов и возможными последствиями этих угроз, что дало авторам возможность построить непротиворечивую модель экономической безопасности региона.

В исследовании [7] обосновывается важность использования стратегического подхода с целью более полного изучения экономической безопасности регионов, что представляется значимым для оценки рисков региональной экономической безопасности и построения эффективной и практически применяемой модели управления риском снижения экономической безопасности регионов.

В [8] рассмотрены индикаторы экономической безопасности регионов, сгруппированные по признакам воздействия на региональную экономику факторов экономического, социального и финансового порядка. Однако выделенные индикаторы нельзя назвать исчерпывающими. Не рассмотрены индикаторы политического, идеологического и иных порядков. В работе [9] исследованы вопросы экономической безопасности регионов с позиции тенденций глобализации, что обусловлено включением регионов России в систему международных экономических связей. Тем самым число индикаторов экономической безопасности регионов, бесспорно, не является исчерпывающим, что подтверждается исследованиями самых разных аспектов экономической безопасности регионов.

В научно-исследовательской литературе проблемы снижения рисков экономической безопасности регионов рассмотрены с позиции стратегического [10], математико-статистического [11–13] и экспертно-аналитического [14] подходов. Отдельное внимание в [15] уделяется вопросам управления рисками региональной безопасности. Статистические индикаторы рисков снижения экономической безопасности регионов позволяют выстроить стройную математическую модель, позволяющую планировать деятельность органов государственной власти по закреплению экономических, социальных и финансовых результатов, но этот подход требует тщательного сбора и анализа большой совокупности социально-экономической информации, которая со временем устаревает и теряет свою актуальность. Для анализа в [16] используются пороговые значения индикативных показателей для оценки угроз экономической безопасности. В этой связи представляется верным анализировать риски снижения экономической безопасности, используя интегративный подход, учитывающий различные подходы и методики.

Цель исследования – построение эффективного механизма управления риском снижения экономической безопасности регионов России.

В соответствии с целью поставлены следующие задачи исследования:

- разработать понятие управления экономической безопасностью региона;
- предложить критерии, характеризующие риск снижения уровня экономической безопасности региона;

– разработать модель механизма управления риском снижения экономической безопасности региона.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ

Методологической основой настоящего исследования выступает индикативный подход, позволяющий выделить группы критериев для оценки рисков снижения экономической безопасности регионов. Учтены также положения стратегического подхода [17], в соответствии с которым управление рисками снижения региональной экономической безопасности оценивается в длительной перспективе с учетом определенных факторов. В основу разработки такой модели положены теоретические положения работ [18; 19], в которых были исследованы индикаторы, влияющие на состояние экономической безопасности региона.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Понятие управления экономической безопасностью региона

Понятие управления региональной экономической безопасностью подразумевает непрерывный процесс, который направлен на обеспечение интересов регионов и их защиту от различных угроз внешнего и внутреннего характера. Этот процесс осуществляется посредством реализации совокупности мер по поддержке устойчивости и развитию регионального экономического потенциала.

Управление экономической безопасностью в регионе должно быть направлено на решение следующих задач:

- выработка и анализ направлений деятельности по поддержанию экономической безопасности в регионе;
- разработка предложений, направленных на развитие взаимодействия участников системы региональной экономической безопасности;
- разработка и непосредственное проведение превентивных мероприятий и контроля с целью поддержания экономической безопасности в регионе.

Поставленные задачи должны выполняться последовательно, что позволяет выявлять отрицательные тенденции и процессы в сфере экономики региона и своевременно предотвращать и нивелировать существующие угрозы и риски, которые критичны для региональной экономики. Стоит отметить, что обозначенные задачи решаются как на стадии мониторинга, так и в процессе управления экономической безопасностью.

Результат эффективной работы системы управления региональной экономической безопасностью находит свое проявление:

- в формировании системы индикаторов экономической безопасности;
- в установлении ключевых угроз, что позволяет разработать эффективные меры по их ликвидации;
- в координации и методическом сопровождении деятельности городских и районных администраций, госучреждений и предприятий региона, общественных организаций по вопросам управления региональной экономической безопасностью;

– в формировании системы единых стандартов управления региональной экономической безопасностью.

Таким образом, управление региональной экономической безопасностью является важнейшей составляющей территориального развития, обеспечивает стабильность региональной экономики и гарантирует достижение поставленных целей.

Основные критерии, характеризующие риск снижения уровня экономической безопасности региона

Критерии, или индикаторы, являются основой для оценки угроз и риска снижения уровня экономической безопасности региона. Критерий экономической безопасности подразумевает оценку состояния экономики с точки зрения процессов, которые отражают сущность экономической безопасности. Выделим следующие группы данных индикаторов: финансовые, ресурсные, социальные, экологические (таблица 1).

Финансовые индикаторы являются обобщающими. Прежде всего к ним относятся такие показатели, как

состояние внутреннего и внешнего долга, ВРП, уровень инфляции, они отражают основные тенденции и характеризуют ситуацию в целом. Но при этом они способны установить причинно-следственную связь и причины снижения уровня экономической безопасности в регионе. Исходя из этого, обозначенные факторы следует рассматривать лишь во взаимосвязи с другими.

Вторая группа – это ресурсные, или производственные, индикаторы. Они характеризуют экономическое состояние региона и возможность его развития на основе выявленного потенциала. Однако данная группа индикаторов не характеризует уровень обеспеченности региона необходимыми для его развития ресурсами.

Третья группа индикаторов – социально-демографические. Данная группа показателей хоть напрямую и не является фактором прямого воздействия, но все же отражает эффективность функционирования региона. Социально-демографические индикаторы дополняют и конкретизируют рискообразующие экономические факторы.

Четвертая группа индикаторов – экологические. Они характеризуют уровень экологического благополучия

Таблица 1. Индикаторы, характеризующие риск снижения уровня экономической безопасности региона

Группа	Фактор
Финансовые	Уровень инфляции
	Внутренний и внешний долг
	ВРП
	Дефицит бюджета (профицит)
	Инвестиции
	Кредитные организации
Ресурсные	Занятость
	Работоспособное население
	Безработица
	НИОКР
	ОПФ
	Промышленное производство
Социально-демографические	Доходы населения
	Продолжительность жизни населения
	Сбережения населения
	Обеспеченность жильем
	Уровень преступности
	Стабильность цен
Экологические	Число региональных предприятий, загрязняющих окружающую среду
	Уровень ПДК в регионе
	Уровень заболеваемости населения

региона, здоровья его населения, а также степень антропогенной нагрузки на все компоненты природной среды и проживающее в регионе население.

При анализе риска снижения уровня экономической безопасности региона необходимо группировать и объединять данные показатели, оценивая их комплексно и в динамике. Именно с учетом данных групп показателей выстраивается механизм управления риском снижения экономической безопасности. Для их оценки требуется адекватная текущему моменту система социально-экономических показателей.

Разработка механизма управления риском снижения экономической безопасности регионов

В основе построения механизма управления риском снижения региональной экономической безопасности

лежит принцип своевременного выявления угроз экономической безопасности и оперативного реагирования на эти угрозы со стороны заинтересованных субъектов (органов государственного управления, руководства предприятий, населения). Представленный механизм состоит из нескольких уровней.

Первый уровень объединяет главу субъекта РФ, Совет по экономической и общественной безопасности субъекта РФ и орган законодательной власти субъекта РФ. Вторым уровнем представлен некоммерческими организациями, общественно-политическими и религиозными учреждениями. Третий уровень – население субъекта РФ. Модель механизма управления риском снижения экономической безопасности региона представлена на рис. 1.

С целью достижения устойчивого развития экономики региона необходимо взаимодействие всех уровней,

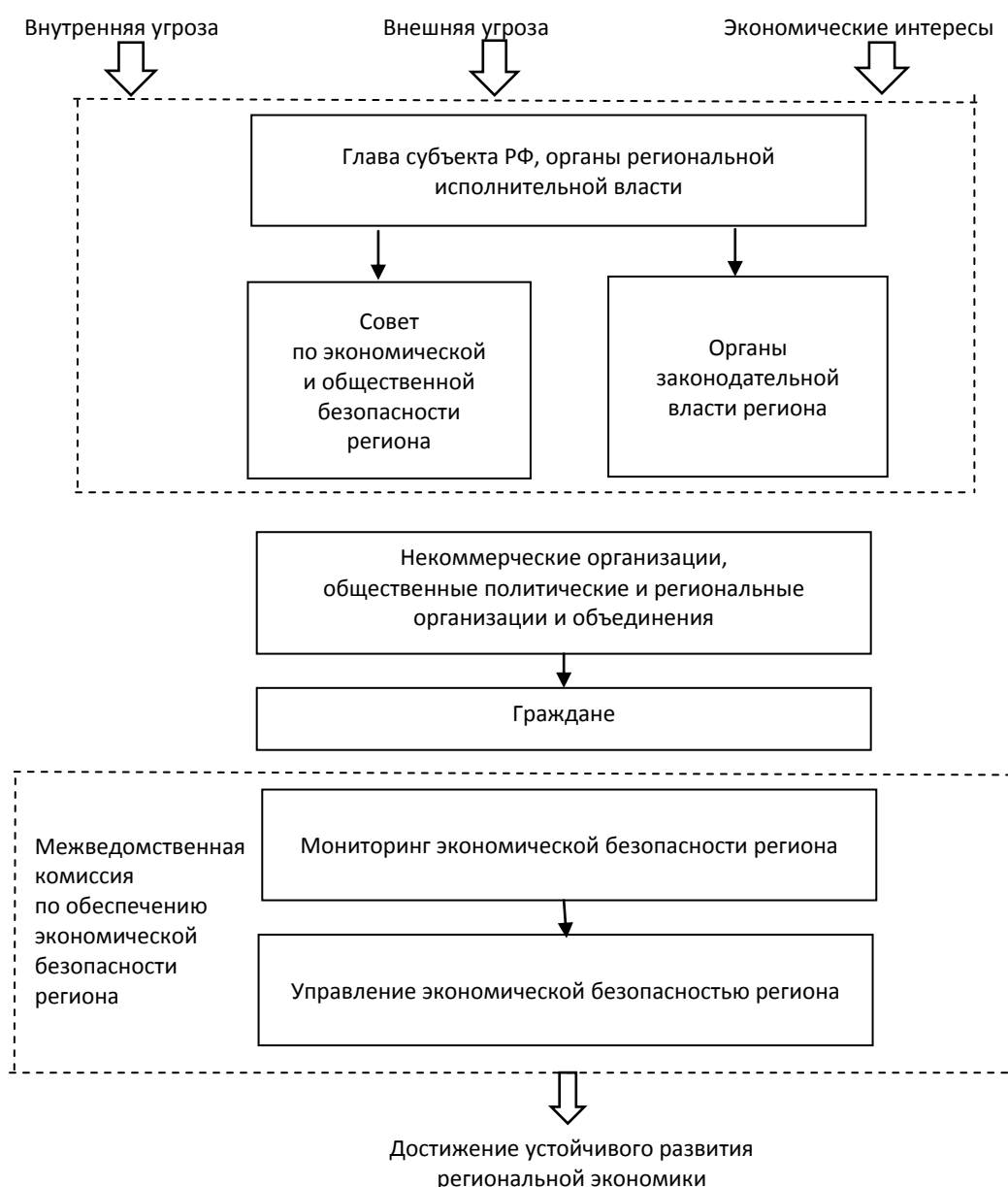


Рис. 1. Модель механизма управления риском снижения экономической безопасности региона

которое должна наладить Межведомственная комиссия по вопросам экономической безопасности региона. Данная комиссия, основываясь на мониторинге существующих внешних и внутренних угроз и учитывая экономические интересы региона, должна разрабатывать меры, направленные на предотвращение выявленных угроз.

Именно так, на наш взгляд, должен выглядеть механизм управления риском снижения уровня экономической безопасности региона в современных условиях.

ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Разработанный механизм управления риском снижения экономической безопасности основан на индикативном подходе и требует привлечения всех заинтересованных лиц с целью как мониторинга текущей экономической ситуации в регионе, так и принятия эффективных управленческих решений. В основе данного механизма лежит институциональная модель, требующая привлечь всех заинтересованных региональных участников экономических отношений, что соответствует результатам научных исследований в данной области [20]. Проблема реализации данного механизма заключается в отсутствии полноты и достоверности статистических показателей на момент принятия соответствующего управленческого решения, а также в отсутствии должным образом отрегулированного координационного механизма в системе регионального управления. Данный механизм требует более детального анализа условий взаимодействия между органами регионального управления, предприятиями и некоммерческими организациями, населением региона.

ВЫВОДЫ

Для эффективного обеспечения региональной экономической безопасности в каждом регионе должен функционировать специальный орган, координирующий деятельность различных структур органов государственной власти, т. е. межведомственный. В его функции должны входить мониторинг, а также разработка мероприятий, направленных на совершенствование экономической безопасности региона.

Необходимо проводить комплексный мониторинг по всем трем группам индикаторов, характеризующим риск снижения уровня экономической безопасности региона: экономическим, ресурсным и социальным. В результате мониторинга должны разрабатываться меры по локализации и нивелированию риска.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Касперович С.А., Дербинская Е.А. Эволюция понятия «экономическая безопасность» // Труды БГТУ. Серия 5: Экономика и управление. 2017. № 1. С. 214–218.
2. Асеев А.Д. Угрозы экономической безопасности в системе национальной безопасности России // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2018. № 4. С. 20–31.
3. Саликов Ю.А., Золотарева И.И., Бородкина Т.А. Угрозы экономической безопасности региона // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2017. Т. 19. № 1. С. 490–496.
4. Лысенко А.Н. Система социально-экономической безопасности региона: сущность, структура, угрозы, механизм управления // Управление устойчивым развитием. 2019. № 2. С. 32–39.
5. Милета В.И. Финансовая безопасность региона: понятия и проблемы оценки // Экономика: теория и практика. 2018. № 1. С. 41–47.
6. Федорова Л.П., Барсукова М.В. Формирование и реализация модели экономической безопасности региона // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 3. С. 89–95.
7. Терешина В.В. Институциональный подход к оценке стратегического управления в целях обеспечения экономической безопасности региона // Инновационное развитие экономики. 2017. № 5. С. 203–206.
8. Кораблева А.А., Карпов В.В. Индикаторы экономической безопасности региона // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 3. С. 36–42.
9. Исканджан С.О., Минасян А.Г., Манукян Р.А. Экономическая безопасность региона в условиях глобализации // Московский экономический журнал. 2020. № 4. С. 158–164.
10. Титенко Н.Ю. Подход к обеспечению экономической безопасности региона // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2019. № 1. С. 16–18.
11. Бреусова А.Г., Кораблева А.А. Методические основы и практика управления рисками регионального развития (часть 2) // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2020. Т. 18. № 3. С. 109–122.
12. Путилов В.А., Маслобоев А.В., Быстров В.В. Моделирование процессов управления региональной безопасностью // Труды Кольского научного центра РАН. 2017. Т. 8. № 3-8. С. 9–27.
13. Барсукова М.В. Методические аспекты управления финансовыми рисками и экономической безопасностью в регионе // Вестник Российского университета кооперации. 2019. № 2. С. 12–18.
14. Мабиала Ж., Дененберг Ю.В. Проблематика и факторы обеспечения экономической безопасности региона // KANT. 2018. № 3. С. 200–205.
15. Калинина М.И. Управление региональными рисками в условиях нестабильной экономики // Оригинальные исследования. 2016. № 1. С. 54–65.
16. Криворотов В.В., Калина А.В., Белик И.С. Пороговые значения индикативных показателей для диагностики экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. 2019. Т. 18. № 6. С. 892–910.
17. Цветков В.А., Дудин М.Н., Лясников Н.В. Аналитические подходы к оценке экономической безопасности региона // Экономика региона. 2019. Т. 15. № 1. С. 1–12.
18. Какаев А.Х., Хадисов М.-Р.Б. Оценка и анализ риска снижения уровня экономической безопасности ре-

гиона: инструментарий и индикаторы // Управление Риском. 2017. № 3. С. 57–64.

19. Цакаев А.Х., Хадисов М.Р.Б. Теоретико-методологические аспекты управления рисками снижения экономической безопасности региона // Вестник Чеченского государственного университета. 2019. Т. 33. № 1. С. 61–67.
20. Хадисов М.Р.Б. Управление рисками снижения экономической безопасности региона: теоретико-методологический аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 252–257.

REFERENCES

1. Kasperovich S.A., Derbinskaya E.A. Evolution of economic security. *Trudy BGTU. Seriya 5: Ekonomika i upravlenie*, 2017, no. 1, pp. 214–218.
2. Aseev A.D. Threats to the economic security in the system of national security of Russia. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obshchestvennye nauki*, 2018, no. 4, pp. 20–31.
3. Salikov Yu.A., Zolotareva I.I., Borodkina T.A. Threats to economic security of the region. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta inzhenernykh tekhnologiy*, 2017, vol. 19, no. 1, pp. 490–496.
4. Lysenko A.N. The system of socio-economic security of a region: essence, structure, threat, management mechanism. *Upravlenie ustoychivym razvitiem*, 2019, no. 2, pp. 32–39.
5. Mileta V.I. The financial security of the region: concept and problems of assessment. *Ekonomika: teoriya i praktika*, 2018, no. 1, pp. 41–47.
6. Fedorova L.P., Barsukova M.V. Formation and implementation of the model economic security of the region. *Vestnik Rossiyskogo universiteta kooperatsii*, 2019, no. 3, pp. 89–95.
7. Tereshina V.V. Institutional approach to the assessment of strategic management in order to ensure the economic security of the region. *Innovatsionnoe razvitiye ekonomiki*, 2017, no. 5, pp. 203–206.
8. Korableva A.A., Karpov V.V. Indicators of economic security of the region. *Vestnik Sibirskogo instituta biznesa i informatsionnykh tekhnologiy*, 2017, no. 3, pp. 36–42.
9. Iskadzhyan S.O., Minasyan A.G., Manukyan R.A. Economic security of the region in the context of globalization. *Moskovskiy ekonomicheskij zhurnal*, 2020, no. 4, pp. 158–164.
10. Titenko N.Yu. Approach to ensuring economic security of the region. *Teoriya i praktika servisa: ekonomika, sotsialnaya sfera, tekhnologii*, 2019, no. 1, pp. 16–18.
11. Breusova A.G., Korableva A.A. Methodological bases and practice of risk management of regional development (part 2). *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Ekonomika*, 2020, vol. 18, no. 3, pp. 109–122.
12. Putilov V.A., Masloboev A.V., Bystrov V.V. Modeling of regional security control processes. *Trudy Kolskogo nauchnogo tsentra RAN*, 2017, vol. 8, no. 3-8, pp. 9–27.
13. Barsukova M.V. Methodological aspects of managing financial risk and economic security in the region. *Vestnik Rossiyskogo universiteta kooperatsii*, 2019, no. 2, pp. 12–18.
14. Mabilia Zh., Denenberg Yu.V. The problems and factors of regional economic security's ensuring. *KANT*, 2018, no. 3, pp. 200–205.
15. Kalinina M.I. Regional risks management in conditions of economic insecurity. *Originalnye issledovaniya*, 2016, no. 1, pp. 54–65.
16. Krivorotov V.V., Kalina A.V., Belik I.S. Threshold values of indicators for diagnostics of economic security the Russian federation at the present stage. *Vestnik UrFU. Seriya: Ekonomika i upravlenie*, 2019, vol. 18, no. 6, pp. 892–910.
17. Tsvetkov V.A., Dudin M.N., Lyasnikov N.V. Analytical approaches to estimate economic security of the region. *Ekonomika regiona*, 2019, vol. 15, no. 1, pp. 1–12.
18. Tsakaev A.Kh., Khadisov M.-R.B. Assessment and analysis of the risk of reducing the level of economic security in the region: tools and indicators. *Upravlenie riskom*, 2017, no. 3, pp. 57–64.
19. Tsakaev A.Kh., Khadisov M.R.B. Theoretical and methodological aspects of risk management reducing the region economic security. *Vestnik Chechenskogo gosudarstvennogo universiteta*, 2019, vol. 33, no. 1, pp. 61–67.
20. Khadisov M.R.B. Risk management of reducing the economic security of the region: a theoretical and methodological aspect. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*, 2019, no. 3, pp. 252–257.

MANAGEMENT MECHANISM OF RISK OF REDUCING ECONOMIC SECURITY IN RUSSIAN REGIONS

© 2021

M.A. Irkin, postgraduate student

T.N. Cherepkova, PhD (Economics), Head of Chair of Taxation, Accounting and Economic Security
Siberian Institute of Management – branch of RANEPa, Novosibirsk (Russia)

Keywords: economic security indicators; economic security; regional security; management mechanism; risk management.

Abstract: The authors specify the concept of economic security of the region and determine its essence. The paper considers and groups key indicators characterizing the risk of reducing the economic security level in the region. The classification includes four groups of such indices: financial (aggregate indicators), resource or manufacturing (characterize the economic state of the territory and possibility of its development based on the revealed potential), social, and ecological. When analyzing risks of reducing the level of regional economic security, the authors group, combine, and evaluate the indices holistically and over time. The mechanism of managing the risk of reducing economic security is built considering these groups of indicators. It should be preventive, promptly warn and eliminate threats of the emergence of crises in a particular region. Based on this requirement, the authors proposed the mechanism of managing the risk of reducing

the economic security of regions, which consists of several levels. The first level consolidates the Head of the RF constituent entity, the Council for economic and public security of the RF constituent entity, and legislative authorities of the RF constituent entity. The next level consists of commercial organizations, social-political and religious institutions. The third level is the population of the RF constituent entity. However, to achieve stable economic development of the region, the interaction of all levels is necessary, which should be organized by the Interdepartmental commission for economic security matters of the region. Monitoring the existing external and internal threats and considering the economic interests of a region, the commission should develop measures aimed at the prevention of detected threats.